

Agus Fitriangga, MKM.

MPI
PT MEDIA PENERBIT INDONESIA

Buku Referensi

PENGENDALIAN PENYAKIT MENULAR DI INDONESIA

STRATEGI, KEBIJAKAN, DAN IMPLEMENTASI



BUKU REFERENSI

PENGENDALIAN

PENYAKIT MENULAR DI

INDONESIA

STRATEGI, KEBIJAKAN,

DAN IMPLEMENTASI

Agus Fitriangga, MKM.



PENGENDALIAN PENYAKIT MENULAR DI INDONESIA

STRATEGI, KEBIJAKAN, DAN IMPLEMENTASI

Ditulis oleh:
Agus Fitriangga, MKM.

Editor :
Prof. dr. Ari Natalia Probandari, MPH., PhD.

Hak Cipta dilindungi oleh undang-undang. Dilarang keras memperbanyak, menerjemahkan atau mengutip baik sebagian ataupun keseluruhan isi buku tanpa izin tertulis dari penerbit.



ISBN: 978-634-7457-40-0
IV + 197 hlm; 18,2 x 25,7cm.
Cetakan I, Desember 2025

Desain Cover dan Tata Letak:
Ajrina Putri Hawari, S.AB.

Diterbitkan, dicetak, dan didistribusikan oleh
PT Media Penerbit Indonesia
Royal Suite No. 6C, Jalan Sedap Malam IX, Sempakata
Kecamatan Medan Selayang, Kota Medan 20131
Telp: 081362150605
Email: ptmediapenerbitindonesia@gmail.com
Web: <https://mediapenerbitindonesia.com>
Anggota IKAPI No.088/SUT/2024



KATA PENGANTAR

Penyakit menular merupakan salah satu isu kesehatan masyarakat yang paling mendesak dan kompleks di Indonesia. Sebagai negara kepulauan dengan populasi besar dan tingkat keragaman sosial serta geografis yang tinggi, Indonesia menghadapi berbagai tantangan dalam mengendalikan penyebaran penyakit menular. Mulai dari tuberkulosis, HIV/AIDS, malaria, hingga penyakit emerging seperti COVID-19, semuanya membutuhkan pendekatan strategis yang terpadu dan berkelanjutan.

Buku referensi ini membahas epidemiologi penyakit prioritas seperti TBC, HIV/AIDS, malaria, dan DBD. Selanjutnya, buku referensi ini membahas kebijakan nasional dan global, sistem surveilans dan deteksi dini, strategi pencegahan melalui vaksinasi dan edukasi, hingga manajemen kasus dan tanggap darurat terhadap wabah. Buku referensi ini juga membahas peran kolaborasi lintas sektor, keterlibatan masyarakat, serta tantangan implementasi di lapangan. Buku referensi ini membahas inovasi teknologi kesehatan dan rekomendasi arah kebijakan masa depan sebagai fondasi menuju sistem pengendalian penyakit yang lebih efektif dan berkelanjutan.

Semoga buku referensi ini dapat memberikan kontribusi positif dalam meningkatkan pemahaman, kesadaran, dan kapasitas semua pihak dalam menghadapi tantangan pengendalian penyakit menular di Indonesia.

Salam Hangat,

Penulis



KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	ii
BAB I KONSEP DASAR PENYAKIT MENULAR	1
A. Definisi dan Karakteristik Penyakit Menular	2
B. Klasifikasi Penyakit Berdasarkan Agen dan Cara Penularan	5
C. Faktor Risiko dan Determinan Sosial Kesehatan	8
D. Dampak Kesehatan dan Sosial Ekonomi	11
BAB II EPIDEMIOLOGI PENYAKIT MENULAR DI INDONESIA.....	15
A. Tren dan Pola Penyakit Menular Nasional	16
B. Penyakit Menular Prioritas (TB, HIV, Malaria, DBD, dll)	19
C. Perbedaan Wilayah dan Kelompok Umur	22
D. Sumber Data dan Sistem Surveilans Epidemiologis	25
BAB III KEBIJAKAN NASIONAL PENGENDALIAN PENYAKIT MENULAR.....	29
A. Kebijakan Kesehatan Nasional dan Global	30
B. Rencana Strategis Kemenkes dan Pemerintah Daerah	32
C. Kerangka Hukum dan Peraturan Perundang-undangan.....	35
D. Keterlibatan Lintas Sektor dan Lembaga	37
BAB IV SISTEM SURVEILANS DAN DETEKSI DINI	41
A. Pengertian dan Tujuan Surveilans Epidemiologi	41
B. Sistem dan Mekanisme Pelaporan Penyakit	45
C. Teknologi Informasi dalam Surveilans.....	52
D. Deteksi Dini dan Respon Cepat Wabah.....	59

BAB V STRATEGI PENCEGAHAN PENYAKIT MENULAR ...	63
A. Vaksinasi dan Imunisasi Program	63
B. Penyuluhan dan Perubahan Perilaku Masyarakat.....	69
C. Sanitasi, Higiene, dan Pengendalian Vektor.....	71
D. Pencegahan Khusus pada Kelompok Risiko Tinggi.....	74
BAB VI PENANGANAN DAN MANAJEMEN KASUS.....	77
A. Diagnosis dan Tata Laksana Klinis	78
B. Penatalaksanaan di Fasilitas Kesehatan.....	80
C. Manajemen Kasus Berbasis Komunitas	82
D. Rujukan dan Koordinasi Antar Layanan	85
BAB VII TANGGAP DARURAT WABAH DAN KLB	89
A. Definisi KLB dan Panduan Tanggap Darurat.....	90
B. Mekanisme Koordinasi Krisis Kesehatan.....	93
C. Peran Tim Gerak Cepat dan Tenaga Kesehatan	96
D. Studi Kasus Penanganan Wabah (Contoh: COVID-19, DBD).....	99
BAB VIII KOLABORASI LINTAS SEKTOR DAN PERAN MASYARAKAT	103
A. Pendekatan One Health dan Keterlibatan Multisektor	104
B. Peran Pemerintah Daerah, LSM, dan Dunia Usaha.....	106
C. Pemberdayaan dan Partisipasi Masyarakat.....	109
D. Edukasi dan Literasi Kesehatan.....	111
BAB IX TANTANGAN DAN HAMBATAN IMPLEMENTASI.	119
A. Masalah Infrastruktur dan Akses Layanan	120
B. Ketimpangan Wilayah dan Sosial Ekonomi	124
C. Isu Etika dan Stigma Penyakit Menular	134
D. Keterbatasan Sumber Daya dan Tenaga Kesehatan	142
BAB X INOVASI DAN TEKNOLOGI DALAM PENGENDALIAN PENYAKIT	147
A. Pemanfaatan <i>Digital Health</i> dan <i>Big Data</i>	148
B. Telemedicine dan Pelayanan Jarak Jauh.....	151

C.	Pengembangan Vaksin dan Obat Baru	154
D.	Inovasi Program Intervensi Berbasis Komunitas	157
BAB XI ARAH KEBIJAKAN DAN REKOMENDASI MASA		
	DEPAN.....	165
A.	Evaluasi Strategi dan Kinerja Nasional	166
B.	Rekomendasi Penguatan Sistem Kesehatan	168
C.	Peningkatan Ketahanan Terhadap Wabah	175
D.	Proyeksi dan Strategi Jangka Panjang	177
DAFTAR PUSTAKA		181
GLOSARIUM		191
INDEKS		195
BIOGRAFI PENULIS.....		197

BAB I

KONSEP DASAR

PENYAKIT MENULAR

Penyakit menular merupakan salah satu fenomena biologis dan sosial yang telah menjadi bagian integral dalam sejarah umat manusia, ditandai dengan penyebarannya yang melintasi batas-batas geografis dan sosial, serta dampaknya yang luas terhadap kesehatan individu maupun masyarakat. Penyakit ini disebabkan oleh agen infeksius seperti bakteri, virus, parasit, dan jamur, yang dapat berpindah dari satu individu ke individu lain melalui berbagai jalur penularan, seperti udara, air, kontak langsung, atau vektor perantara. Keberadaan penyakit menular tidak hanya mengancam keselamatan jiwa, tetapi juga mempengaruhi stabilitas sosial dan ekonomi suatu negara, terutama di negara-negara berkembang dengan sistem kesehatan yang belum sepenuhnya mapan. Dalam konteks globalisasi, urbanisasi, dan perubahan iklim, dinamika penyakit menular menjadi semakin kompleks, menciptakan tantangan baru dalam upaya pencegahan dan pengendaliannya. Oleh karena itu, pemahaman yang mendalam mengenai konsep dasar penyakit menular menjadi sangat penting sebagai landasan dalam menyusun strategi kesehatan masyarakat yang efektif, termasuk dalam aspek surveilans epidemiologi, pengembangan vaksin, edukasi perilaku hidup bersih dan sehat, serta penguatan sistem pelayanan kesehatan yang responsif terhadap wabah. Konsep ini menjadi titik awal untuk merancang intervensi berbasis bukti yang mampu menekan angka kesakitan dan kematian akibat penyakit menular secara berkelanjutan.

A. Definisi dan Karakteristik Penyakit Menular

1. Definisi Penyakit Menular dalam Perspektif Kesehatan Masyarakat

Penyakit menular merupakan jenis penyakit yang disebabkan oleh agen biologis seperti bakteri, virus, parasit, atau jamur yang dapat ditularkan dari satu individu ke individu lain secara langsung maupun tidak langsung. *World Health Organization* (WHO, 2020) mendefinisikan penyakit menular sebagai gangguan kesehatan yang disebabkan oleh organisme patogenik yang dapat menyebar antar individu, baik melalui kontak fisik langsung, udara, makanan atau air yang terkontaminasi, maupun melalui vektor seperti nyamuk dan kutu. Penyakit menular dapat bersifat endemis (menetap di wilayah tertentu), epidemik (meningkat secara tiba-tiba), atau pandemik (menyebar lintas negara atau benua). Di Indonesia, Kementerian Kesehatan (Kemenkes RI, 2022) juga mendefinisikan penyakit menular sebagai penyakit yang dapat menular langsung atau tidak langsung melalui media atau perantara dan berpotensi menimbulkan Kejadian Luar Biasa (KLB).

Definisi ini tidak hanya mencakup aspek biologis, tetapi juga mencerminkan pemahaman sosial dan lingkungan terhadap penyebaran penyakit. Penyakit menular tidak dapat dipisahkan dari faktor kontekstual seperti kebersihan lingkungan, perilaku masyarakat, sistem imun individu, dan ketersediaan layanan kesehatan. Dalam konteks globalisasi dan mobilitas manusia yang tinggi, batas-batas geografis menjadi semakin kabur, menyebabkan potensi penyebaran penyakit menjadi lebih luas dan cepat. Hal ini terlihat jelas dalam kasus pandemi COVID-19, yang dalam waktu singkat menyebar ke hampir seluruh negara di dunia, menunjukkan bahwa penyakit menular saat ini merupakan isu lintas batas yang memerlukan respons kolektif dan kolaboratif (Morens *et al.*, 2020).

Konsep penyakit menular juga telah berkembang seiring kemajuan teknologi dan ilmu pengetahuan. Misalnya, keberadaan infeksi asimptomatis, di mana individu terinfeksi tetapi tidak menunjukkan gejala, telah menjadi tantangan besar dalam upaya deteksi dini dan pengendalian penyakit. Studi oleh Bai *et al.* (2020) mengungkapkan bahwa sejumlah besar kasus COVID-19 terjadi karena transmisi oleh pembawa virus tanpa gejala, yang memperumit proses pemantauan dan pelacakan kontak. Oleh karena itu, pemahaman modern terhadap definisi

penyakit menular mencakup aspek epidemiologis, klinis, sosial, dan ekologis, yang semuanya berperan dalam menentukan kebijakan kesehatan masyarakat dan strategi pengendalian penyakit.

Penyebaran penyakit menular erat kaitannya dengan determinan sosial dan lingkungan. Lingkungan kumuh, sanitasi yang buruk, dan kurangnya akses terhadap air bersih merupakan kondisi yang sangat mendukung transmisi penyakit seperti kolera, leptospirosis, dan hepatitis A (Bloom & Cadarette, 2019). Di sisi lain, determinan sosial seperti kemiskinan, pendidikan yang rendah, serta kesenjangan akses layanan kesehatan juga turut berkontribusi dalam tingginya beban penyakit menular. Oleh karena itu, definisi penyakit menular perlu dipahami tidak hanya sebagai hasil interaksi agen infeksi dengan tubuh manusia, tetapi juga sebagai manifestasi dari ketidaksetaraan sosial dan struktural dalam sistem kesehatan dan masyarakat.

Pada praktiknya, definisi penyakit menular juga digunakan untuk tujuan klasifikasi dan pelaporan. Misalnya, WHO mengelompokkan penyakit menular ke dalam beberapa kategori berdasarkan mode penularan, seperti penyakit zoonotik (berasal dari hewan), penyakit pernapasan, penyakit yang ditularkan melalui air dan makanan, serta penyakit yang ditularkan melalui vektor (WHO, 2020). Klasifikasi ini membantu dalam perumusan strategi intervensi yang lebih spesifik dan efektif. Di Indonesia, Undang-Undang No. 6 Tahun 2018 tentang Kekarantinaan Kesehatan juga mengatur kategori penyakit menular tertentu yang dapat menimbulkan kedaruratan kesehatan masyarakat, seperti kolera, pes, flu burung, dan COVID-19. Ini menunjukkan bahwa definisi penyakit menular juga memiliki implikasi hukum dan administratif dalam sistem kesehatan nasional.

2. Karakteristik Umum Penyakit Menular

Karakteristik penyakit menular meliputi berbagai aspek yang membedakannya dari jenis penyakit lain, terutama dalam hal etiologi, cara penularan, periode inkubasi, kemampuan menyebar, serta respons imunologis dari inangnya. Salah satu karakteristik utama penyakit menular adalah keberadaan agen infeksi sebagai penyebab utama, yang dapat berkembang biak dalam tubuh manusia dan menyebar ke orang lain. Agen ini bisa berupa virus, bakteri, protozoa, atau jamur, masing-masing dengan cara penularan dan patogenesis yang berbeda. Misalnya, virus influenza menyebar melalui droplet dari saluran

pernapasan, sementara parasit Plasmodium penyebab malaria ditularkan melalui gigitan nyamuk Anopheles betina (CDC, 2021).

Karakteristik kedua adalah adanya masa inkubasi, yaitu rentang waktu antara masuknya agen infeksi ke tubuh hingga timbulnya gejala klinis. Masa inkubasi ini bervariasi tergantung jenis penyakit, misalnya influenza memiliki masa inkubasi 1–4 hari, sedangkan hepatitis B bisa mencapai 90 hari (Heymann, 2015). Masa inkubasi penting untuk memahami dinamika penyebaran penyakit dan menentukan periode karantina atau isolasi bagi individu terpapar. Selain itu, dalam beberapa penyakit, individu sudah dapat menularkan agen infeksi sebelum gejala muncul, yang memperumit proses deteksi dan penanggulangan.

Salah satu karakteristik lain dari penyakit menular adalah tingkat reproduksi dasar atau *basic reproduction number* (R_0), yang menunjukkan jumlah rata-rata individu yang dapat terinfeksi dari satu orang yang terinfeksi dalam populasi yang rentan. Semakin tinggi nilai R_0 , semakin cepat penyakit menyebar. Misalnya, campak memiliki R_0 sebesar 12–18, sementara COVID-19 pada awal pandemi diperkirakan memiliki R_0 sekitar 2–3 (Liu *et al.*, 2020). R_0 menjadi salah satu indikator epidemiologis penting dalam merancang strategi intervensi, seperti cakupan vaksinasi dan *social distancing*.

Penyakit menular juga dapat bersifat akut atau kronis, tergantung pada durasi dan perjalanan klinisnya. Penyakit seperti influenza dan DBD umumnya bersifat akut, dengan onset gejala yang cepat dan pemulihan dalam waktu singkat. Sebaliknya, HIV/AIDS dan hepatitis B bersifat kronis karena dapat berlangsung bertahun-tahun dan memerlukan pengobatan jangka panjang. Penyakit kronis menular cenderung menimbulkan beban ekonomi dan sosial yang lebih berat, serta membutuhkan pendekatan manajemen kesehatan yang berkelanjutan (UNAIDS, 2021).

Karakteristik penting lainnya adalah adanya potensi transmisi silang antarspesies atau zoonosis, yang menjadi sumber dari sebagian besar penyakit infeksi baru pada manusia. Sekitar 60% dari semua penyakit menular yang menyerang manusia berasal dari hewan, dan 75% dari penyakit infeksi baru yang muncul juga merupakan zoonotik (Jones *et al.*, 2008). Faktor-faktor seperti deforestasi, perdagangan satwa liar, dan intensifikasi peternakan meningkatkan risiko zoonosis, yang dapat berubah menjadi wabah besar apabila tidak ditangani dengan pendekatan lintas sektor seperti pendekatan One Health.

Penyakit menular juga memiliki karakteristik sosial yang khas. Penyakit seperti HIV/AIDS, TBC, dan lepra sering kali disertai dengan stigma sosial, yang menyebabkan penderita enggan mencari pengobatan atau melakukan pemeriksaan dini. Stigma ini memperburuk epidemiologi penyakit dengan memperpanjang masa penularan dan memperbesar kemungkinan komplikasi. Oleh karena itu, karakteristik penyakit menular juga mencakup dimensi sosiokultural yang memengaruhi respons individu dan komunitas terhadap upaya pencegahan dan pengobatan.

B. Klasifikasi Penyakit Berdasarkan Agen dan Cara Penularan

1. Klasifikasi Berdasarkan Agen Infeksius

Klasifikasi penyakit menular berdasarkan agen infeksius merupakan pendekatan dasar dalam ilmu epidemiologi dan mikrobiologi klinik. Agen infeksius, juga dikenal sebagai etiologi penyebab penyakit, mencakup berbagai mikroorganisme yang mampu menimbulkan gangguan kesehatan pada manusia. Organisasi Kesehatan Dunia (WHO, 2020) dan Pusat Pengendalian dan Pencegahan Penyakit (CDC, 2022) mengelompokkan agen infeksius ke dalam beberapa kategori utama: bakteri, virus, parasit, dan jamur. Bakteri adalah mikroorganisme bersel tunggal yang dapat hidup di berbagai lingkungan. Beberapa bakteri bersifat patogen dan menyebabkan penyakit seperti tuberkulosis (*Mycobacterium tuberculosis*), kolera (*Vibrio cholerae*), dan tifus (*Salmonella typhi*). Bakteri umumnya dapat diobati menggunakan antibiotik, meskipun munculnya resistensi antibiotik menjadi tantangan besar dalam pengendalian penyakit bakteri (Ventola, 2015).

Virus adalah agen infeksi yang lebih kecil dari bakteri dan hanya dapat berkembang biak dalam sel inang. Penyakit yang disebabkan oleh virus mencakup influenza, hepatitis, HIV/AIDS, dengue, dan COVID-19. Virus tidak dapat diobati dengan antibiotik, dan pengendaliannya banyak bergantung pada vaksinasi dan pencegahan transmisi (NIAID, 2021). Salah satu karakteristik unik virus adalah kemampuannya bermutasi, yang membuatnya sulit diprediksi dan ditangani, seperti terlihat pada varian-varian baru SARS-CoV-2. Parasit adalah organisme yang hidup dan berkembang biak dalam atau pada inang dan mendapatkan nutrisi dari inangnya. Penyakit parasitik seperti malaria (*Plasmodium spp.*), schistosomiasis (*Schistosoma spp.*), dan amebiasis (*Entamoeba histolytica*) banyak ditemukan di daerah tropis dan

subtropis, termasuk Indonesia (WHO, 2022). Parasit dapat berupa protozoa atau cacing, dan umumnya menular melalui media air, makanan, atau vektor seperti nyamuk.

Jamur (fungi) merupakan mikroorganisme yang dapat menyebabkan infeksi superfisial maupun sistemik. Contoh penyakit menular yang disebabkan oleh jamur adalah kandidiasis (*Candida albicans*), histoplasmosis, dan aspergilosis. Infeksi jamur biasanya menyerang individu dengan sistem imun yang lemah, seperti pasien HIV/AIDS, penderita kanker, atau pengguna obat imunosupresif (Pfaller & Diekema, 2010). Klasifikasi ini penting karena setiap jenis agen infeksi memiliki karakteristik biologis yang berbeda, termasuk dalam hal masa inkubasi, gejala klinis, mekanisme penularan, serta pendekatan pengobatan dan pencegahan. Misalnya, antibiotik efektif terhadap bakteri tetapi tidak berguna melawan virus. Demikian pula, vaksin dikembangkan secara spesifik terhadap jenis virus atau bakteri tertentu dan tidak bersifat universal. Oleh karena itu, identifikasi agen penyebab merupakan langkah krusial dalam diagnosis penyakit dan pengambilan keputusan klinis serta kebijakan kesehatan masyarakat.

Pada praktik epidemiologi, klasifikasi penyakit berdasarkan agen infeksi juga digunakan untuk menentukan strategi surveilans dan pengendalian. Misalnya, penyakit yang disebabkan oleh virus seperti campak dan rubela biasanya dimasukkan dalam program vaksinasi nasional, sementara penyakit parasitik seperti filariasis ditangani melalui program eliminasi berbasis pengobatan massal (*mass drug administration*). Di Indonesia, Kementerian Kesehatan mengklasifikasikan penyakit menular prioritas berdasarkan agen penyebabnya untuk mengarahkan intervensi yang paling tepat sasaran (Kemenkes RI, 2023).

2. Klasifikasi Berdasarkan Cara Penularan

Penyakit menular juga diklasifikasikan berdasarkan cara penularannya. Klasifikasi ini sangat penting dalam menentukan langkah-langkah pencegahan dan pengendalian penyakit di tingkat individu maupun komunitas. WHO (2020) dan Heymann (2015) mengelompokkan cara penularan penyakit menjadi beberapa kategori utama: penularan langsung, penularan tidak langsung, penularan melalui vektor, dan penularan zoonotik. Penularan langsung terjadi ketika agen infeksi berpindah dari orang ke orang melalui kontak fisik tanpa

perantara. Contoh paling umum adalah penyakit menular seksual seperti HIV/AIDS, sifilis, dan gonore, yang menyebar melalui kontak seksual. Penyakit seperti influenza dan COVID-19 juga bisa menyebar secara langsung melalui droplet dari batuk atau bersin. Kontak dengan cairan tubuh seperti darah atau sekret tubuh lainnya juga termasuk dalam kategori ini (CDC, 2022).

Penularan tidak langsung melibatkan perantara atau media yang membawa agen infeksi dari sumber ke inang baru. Media ini bisa berupa udara (*airborne*), makanan dan air (*foodborne and waterborne*), serta permukaan atau benda yang terkontaminasi (*fomite*). Penyakit seperti TBC, campak, dan cacar air dapat menyebar melalui udara, sedangkan penyakit seperti kolera, hepatitis A, dan tifoid menular melalui air atau makanan yang terkontaminasi (Gillespie *et al.*, 2018). Penularan tidak langsung menjadi perhatian utama dalam sistem sanitasi dan pengelolaan air bersih, khususnya di daerah dengan infrastruktur kesehatan yang terbatas.

Penularan melalui vektor adalah proses di mana agen infeksi ditularkan oleh makhluk hidup perantara, seperti nyamuk, kutu, atau lalat. Contoh klasik adalah malaria dan demam berdarah yang ditularkan oleh nyamuk, serta penyakit Lyme yang ditularkan oleh kutu. Vektor ini tidak hanya membawa agen infeksi, tetapi juga menjadi tempat berkembang biaknya agen tersebut. Karena itu, pengendalian vektor menjadi bagian integral dari program pengendalian penyakit menular di banyak negara, termasuk Indonesia yang menghadapi endemisitas penyakit seperti DBD dan malaria (WHO, 2022).

Penularan zoonotik mengacu pada penyakit yang ditularkan dari hewan ke manusia. Ini mencakup sejumlah besar penyakit infeksi baru dan re-emerging seperti rabies, flu burung, dan COVID-19. Zoonosis dapat ditularkan melalui kontak langsung dengan hewan yang terinfeksi, konsumsi produk hewani yang terkontaminasi, atau melalui vektor. Zoonosis menjadi perhatian global karena interaksi antara manusia dan hewan semakin intensif akibat deforestasi, perdagangan satwa liar, dan urbanisasi yang tidak terkendali (Jones *et al.*, 2008). Pendekatan One Health, yang mengintegrasikan kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan, kini menjadi strategi utama dalam mencegah zoonosis.

Klasifikasi berdasarkan cara penularan memberikan dasar penting untuk merancang intervensi yang kontekstual dan efektif. Misalnya, penyakit yang ditularkan melalui udara memerlukan strategi

seperti ventilasi ruangan, penggunaan masker, dan isolasi pasien, sementara penyakit vektor memerlukan pengendalian populasi nyamuk dan peningkatan kebersihan lingkungan. Di Indonesia, pendekatan ini juga diimplementasikan dalam program seperti Gerakan 3M Plus untuk mengendalikan DBD dan program imunisasi nasional untuk mencegah penyakit infeksius yang ditularkan secara langsung.

Pemahaman tentang cara penularan penyakit juga membantu masyarakat dalam menerapkan perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS). Edukasi kesehatan masyarakat yang mengedepankan pentingnya cuci tangan, penggunaan masker, memasak makanan dengan benar, serta pengelolaan limbah dan sanitasi yang baik telah terbukti menurunkan angka kejadian penyakit menular secara signifikan. Oleh karena itu, klasifikasi ini tidak hanya relevan dalam ranah medis dan akademik, tetapi juga menjadi panduan praktis dalam kehidupan sehari-hari.

C. Faktor Risiko dan Determinan Sosial Kesehatan

1. Faktor Risiko Penyakit Menular

Penyakit menular tidak terjadi secara acak, melainkan dipengaruhi oleh sejumlah faktor risiko yang memperbesar kemungkinan seseorang terpapar atau terinfeksi. Faktor risiko ini dapat dibagi menjadi dua kategori utama, yakni faktor individu dan faktor lingkungan. Menurut Kindhauser (2016), pemahaman terhadap faktor risiko sangat penting dalam strategi pencegahan primer dan deteksi dini terhadap potensi wabah. Faktor individu mencakup usia, status imun, status gizi, kebiasaan hidup, dan perilaku higienitas. Anak-anak dan lansia lebih rentan terhadap penyakit menular karena sistem imun relatif lemah. Status gizi yang buruk juga memperlemah pertahanan tubuh terhadap patogen. Sebagai contoh, defisiensi vitamin A meningkatkan risiko infeksi saluran pernapasan dan campak (WHO, 2020). Gaya hidup seperti merokok, konsumsi alkohol berlebihan, dan praktik seksual tidak aman turut meningkatkan paparan terhadap penyakit seperti HIV/AIDS, hepatitis, dan TBC (CDC, 2021).

Perilaku kebersihan dan sanitasi berperan besar. Cuci tangan yang tidak rutin, konsumsi makanan atau air yang terkontaminasi, serta kontak dengan lingkungan yang tidak bersih memperbesar risiko infeksi. Studi oleh Freeman *et al.* (2014) menunjukkan bahwa praktik cuci tangan dengan sabun dapat menurunkan risiko diare hingga 48%, yang

merupakan salah satu gejala utama penyakit infeksi usus. Karena itu, intervensi berbasis perubahan perilaku merupakan salah satu pilar dalam pengendalian penyakit menular berbasis komunitas.

Faktor lingkungan meliputi kondisi tempat tinggal, kepadatan populasi, sanitasi air, dan sistem pengelolaan limbah. Lingkungan yang padat penduduk, minim ventilasi, dan akses air bersih yang terbatas menciptakan kondisi ideal bagi penyebaran patogen. Contohnya adalah permukiman kumuh di wilayah urban yang memiliki prevalensi tinggi terhadap penyakit seperti demam berdarah, diare, dan TBC. Selain itu, perubahan iklim juga berkontribusi pada meningkatnya risiko penyakit menular, khususnya yang berbasis vektor seperti malaria dan DBD, karena suhu yang meningkat mempercepat siklus hidup nyamuk (Patz *et al.*, 2005).

Risiko juga meningkat pada situasi bencana atau pengungsian, di mana sanitasi buruk dan kepadatan penduduk ekstrem mempercepat penyebaran penyakit. WHO (2021) mencatat bahwa dalam kondisi krisis kemanusiaan, wabah kolera, campak, dan infeksi saluran napas akut sering kali menjadi penyebab kematian utama. Oleh karena itu, intervensi berbasis risiko sangat penting, dan pendekatan yang mempertimbangkan konteks lokal harus dilakukan dalam kebijakan kesehatan masyarakat.

2. Determinasi Sosial Kesehatan dalam Penyakit Menular

Determinasi sosial kesehatan mengacu pada kondisi sosial-ekonomi dan lingkungan tempat individu lahir, tumbuh, hidup, bekerja, dan menua, yang secara signifikan memengaruhi kesehatan secara keseluruhan. Konsep ini menekankan bahwa penyakit, termasuk penyakit menular, tidak hanya disebabkan oleh agen biologis, tetapi juga oleh struktur sosial yang tidak setara (Marmot, 2008). Menurut WHO (2010), determinan sosial meliputi pendidikan, pendapatan, pekerjaan, perumahan, akses pelayanan kesehatan, dan status sosial. Salah satu determinan utama adalah pendidikan. Individu dengan tingkat pendidikan yang rendah cenderung memiliki akses informasi kesehatan yang terbatas, kurang memahami pentingnya perilaku preventif, dan memiliki kesulitan dalam mengakses layanan kesehatan. Studi oleh Gubhaju (2006) di Asia Selatan menunjukkan bahwa ibu dengan pendidikan lebih tinggi cenderung membawa anak ke layanan kesehatan

saat mengalami gejala penyakit menular, yang berdampak pada penurunan angka kematian anak akibat infeksi.

Pendapatan dan pekerjaan juga berperan penting. Individu dengan penghasilan rendah cenderung tinggal di lingkungan padat, kurang higienis, dan memiliki akses terbatas terhadap air bersih dan layanan kesehatan. Kondisi ini memperbesar risiko terhadap penyakit seperti diare, leptospirosis, dan TBC. Pekerja informal yang tidak memiliki jaminan sosial atau akses ke fasilitas kesehatan sering kali menunda pengobatan hingga penyakit menjadi parah dan berisiko menular ke orang lain (ILO, 2020). Ini memperjelas bahwa kemiskinan adalah akar struktural dari kerentanan terhadap penyakit menular.

Akses terhadap layanan kesehatan adalah determinan lain yang krusial. Ketimpangan geografis dan finansial dalam pelayanan kesehatan menciptakan celah besar dalam pencegahan dan pengobatan penyakit menular. Di daerah terpencil, keterbatasan fasilitas, tenaga medis, dan distribusi obat menyebabkan deteksi dini dan pengobatan menjadi terlambat. Bahkan di perkotaan, kelompok marginal seperti migran, pekerja sektor informal, dan masyarakat adat sering kali menghadapi hambatan struktural untuk mengakses layanan kesehatan yang layak (UNDP, 2019).

Ketimpangan gender dan marginalisasi sosial turut memperbesar beban penyakit menular. Misalnya, perempuan di beberapa komunitas mungkin tidak memiliki kontrol atas keputusan kesehatan dalam keluarga, sehingga berisiko tertular penyakit seperti HIV melalui pasangan. Diskriminasi terhadap kelompok tertentu seperti LGBTQ+, pekerja seks, atau pengguna narkoba suntik menyebabkannya menghindari fasilitas kesehatan karena stigma dan perlakuan tidak adil, sehingga penyakit tidak terdeteksi dan terus menyebar (UNAIDS, 2021).

Kondisi perumahan juga merupakan determinan penting. Rumah yang sempit, tidak memiliki ventilasi baik, dan berada dekat tempat penampungan sampah atau air tergenang menciptakan lingkungan ideal bagi berkembangnya vektor penyakit. Misalnya, kasus demam berdarah cenderung tinggi di lingkungan padat yang tidak memiliki sistem drainase yang memadai. Studi oleh Ebi & Semenza (2008) menunjukkan bahwa perbaikan perumahan dapat mengurangi insiden penyakit menular hingga 30% di kawasan urban.

Determinasi sosial ini tidak dapat ditangani dengan pendekatan medis semata, tetapi membutuhkan intervensi lintas sektor termasuk

pendidikan, infrastruktur, perlindungan sosial, dan kebijakan perumahan. WHO dan Komisi Sosial Determinan Kesehatan menekankan pentingnya pendekatan *Health in All Policies* (HiAP), yang mengintegrasikan isu kesehatan dalam semua sektor pembangunan. Di Indonesia, strategi serupa dijalankan dalam program "Puskesmas dengan Pendekatan Keluarga", yang mengutamakan survei sosial ekonomi sebagai dasar intervensi kesehatan masyarakat. Dengan demikian, pemahaman terhadap determinan sosial kesehatan menjadi sangat penting dalam perencanaan intervensi yang berkeadilan dan berkelanjutan. Tanpa mengatasi akar sosial dari penyebaran penyakit menular, strategi medis yang ada akan selalu bersifat kuratif dan tidak menyentuh akar persoalan. Karena itu, pembangunan kesehatan yang sejati harus melibatkan peningkatan kesejahteraan sosial secara menyeluruh.

D. Dampak Kesehatan dan Sosial Ekonomi

1. Dampak Kesehatan Penyakit Menular

Penyakit menular memiliki dampak yang luas terhadap kesehatan individu maupun masyarakat secara keseluruhan. Dampak ini tidak hanya terbatas pada peningkatan angka kesakitan (morbidity) dan kematian (mortality), tetapi juga menyebabkan beban pada sistem pelayanan kesehatan, penurunan kualitas hidup, dan gangguan terhadap pembangunan kesehatan nasional. World Health Organization (2021) mencatat bahwa penyakit menular menyumbang sekitar 25% dari total beban penyakit global, terutama di negara-negara berkembang seperti Indonesia. Peningkatan angka kesakitan akibat penyakit menular mengakibatkan terganggunya produktivitas masyarakat. Misalnya, penderita tuberkulosis yang tidak terdiagnosis dengan cepat akan mengalami penurunan fungsi paru-paru yang signifikan dan berisiko menularkan penyakitnya kepada 10–15 orang lainnya setiap tahun (WHO, 2020). Dampak ini tidak hanya menyerang fisik, tetapi juga menurunkan kondisi psikologis penderita, seperti perasaan takut, cemas, dan terisolasi secara sosial.

Penyakit menular menyebabkan beban berlebih pada fasilitas pelayanan kesehatan. Dalam kondisi wabah, rumah sakit sering kali kewalahan, seperti yang terjadi pada pandemi COVID-19 di tahun 2020–2022, ketika banyak fasilitas kesehatan mengalami kekurangan tempat

tidur, alat pelindung diri (APD), serta tenaga medis (Kemenkes RI, 2021). Beban sistem kesehatan ini tidak hanya menyebabkan layanan menjadi tidak optimal bagi pasien penyakit menular, tetapi juga mengganggu layanan kesehatan rutin seperti imunisasi anak dan perawatan penyakit kronis. Penyakit menular juga memengaruhi status gizi dan tumbuh kembang anak. Anak-anak yang mengalami infeksi berulang seperti diare dan ISPA akan mengalami gangguan penyerapan gizi, yang dapat mendarah pada stunting. UNICEF (2020) melaporkan bahwa infeksi berulang dalam 1.000 hari pertama kehidupan anak meningkatkan risiko gizi buruk secara signifikan. Ini menciptakan siklus berulang antara penyakit dan malnutrisi, yang sulit diputus tanpa intervensi kesehatan yang komprehensif.

Gangguan kesehatan akibat penyakit menular tidak hanya dirasakan oleh penderita, tetapi juga keluarga dan komunitas. Dalam banyak kasus, keluarga harus mengeluarkan biaya tambahan untuk perawatan dan kehilangan sumber penghasilan karena anggota keluarga tidak bisa bekerja. Selain itu, stigma sosial terhadap penderita, terutama pada penyakit seperti HIV/AIDS, hepatitis, dan TBC, menyebabkan isolasi sosial yang berdampak pada kesehatan mental dan keengganan untuk mencari pengobatan (UNAIDS, 2021). Kondisi ini menunjukkan bahwa dampak kesehatan dari penyakit menular sangat kompleks dan multidimensional. Oleh karena itu, penanggulangan penyakit menular tidak hanya dapat mengandalkan pendekatan klinis, tetapi harus mencakup dukungan psikososial, intervensi berbasis masyarakat, dan penguatan sistem kesehatan primer.

2. Dampak Sosial Ekonomi Penyakit Menular

Penyakit menular juga menimbulkan konsekuensi sosial dan ekonomi yang sangat besar, baik pada tingkat individu, rumah tangga, komunitas, maupun negara. Pada tingkat mikro, penyakit menular menguras pendapatan rumah tangga karena meningkatnya pengeluaran untuk pengobatan, transportasi ke fasilitas kesehatan, hingga kehilangan pendapatan akibat tidak dapat bekerja. Menurut Bloom *et al.* (2018), keluarga miskin paling terdampak oleh beban ekonomi ini, dan sebagian besar biaya yang dikeluarkan bersifat *out-of-pocket*. Secara nasional, penyakit menular berdampak pada produktivitas tenaga kerja dan pertumbuhan ekonomi. Sebagai contoh, selama pandemi COVID-19, Indonesia mengalami kontraksi ekonomi sebesar 2,07% pada tahun 2020

akibat pembatasan mobilitas, penutupan tempat kerja, serta meningkatnya beban sistem kesehatan (BPS, 2021). Kerugian ekonomi ini meliputi menurunnya sektor pariwisata, manufaktur, UMKM, dan perdagangan, serta meningkatnya angka pengangguran dan kemiskinan.

Penyakit menular juga memperburuk ketimpangan sosial. Kelompok masyarakat dengan akses terbatas terhadap layanan kesehatan, pendidikan, dan informasi kesehatan cenderung lebih rentan terhadap penyakit, dan dampaknya lebih besar. Lebih mungkin tinggal di lingkungan padat, bekerja di sektor informal tanpa jaminan sosial, dan tidak memiliki tabungan untuk membiayai pengobatan. Hal ini menciptakan lingkaran setan antara kemiskinan dan penyakit, di mana keduanya saling memperkuat (Marmot, 2008). Dampak sosial lainnya adalah disrupti terhadap pendidikan. Anak-anak yang sakit atau memiliki anggota keluarga yang sakit sering kali harus absen dari sekolah dalam waktu lama, atau bahkan putus sekolah. Selama wabah penyakit seperti demam berdarah atau pandemi COVID-19, banyak sekolah ditutup dan pembelajaran tatap muka dihentikan. Menurut UNESCO (2021), lebih dari 60 juta pelajar di Indonesia terdampak penutupan sekolah akibat pandemi, yang memperbesar kesenjangan pendidikan, terutama di daerah pedesaan dan terpencil.

Penyakit menular dapat menurunkan kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah dan institusi kesehatan jika penanganan dianggap tidak transparan atau tidak adil. Contohnya adalah ketika informasi mengenai wabah tidak disampaikan secara terbuka, atau jika akses terhadap vaksinasi dan pengobatan tidak merata. Hal ini dapat memicu ketidakpatuhan terhadap kebijakan kesehatan masyarakat dan meningkatnya penyebaran hoaks (Nasir *et al.*, 2022). Krisis kepercayaan ini dapat memperlambat proses pemulihan sosial dan ekonomi secara keseluruhan.

Gambar 1. *Big Data*



Sumber: *Dqlab*

Penyakit menular juga mendorong negara untuk melakukan reformasi kebijakan, memperkuat sistem kesehatan, dan mempercepat inovasi dalam bidang kesehatan. Contohnya, pandemi COVID-19 mendorong digitalisasi layanan kesehatan melalui telemedicine, pemanfaatan *big data* untuk pelacakan kasus, dan kolaborasi lintas sektor untuk pengendalian wabah. Ini menunjukkan bahwa meskipun dampaknya berat, penyakit menular juga dapat menjadi momentum perbaikan sistem dan kebijakan (OECD, 2020). Dengan demikian, penyakit menular memiliki dampak sosial ekonomi yang sangat luas, mencakup aspek pendapatan, ketimpangan, pendidikan, kepercayaan publik, dan pertumbuhan ekonomi nasional. Upaya pengendalian penyakit menular harus mempertimbangkan dampak-dampak ini dan menekankan pentingnya sinergi antara sektor kesehatan, pendidikan, sosial, dan ekonomi. Hanya dengan pendekatan yang holistik dan inklusif, beban penyakit menular dapat diminimalkan dan pembangunan yang berkelanjutan dapat dicapai.

BAB II

EPIDEMIOLOGI

PENYAKIT MENULAR DI

INDONESIA

Epidemiologi penyakit menular di Indonesia merupakan bidang penting dalam ilmu kesehatan masyarakat yang mempelajari pola penyebaran, determinan, dan pengendalian penyakit yang dapat menular di antara populasi. Dalam konteks geografis dan demografis Indonesia yang sangat beragam, dengan lebih dari 17.000 pulau dan penduduk lebih dari 270 juta jiwa, tantangan dalam memantau dan mengendalikan penyakit menular menjadi sangat kompleks. Penyakit-penyakit seperti tuberkulosis, HIV/AIDS, malaria, demam berdarah dengue, dan penyakit zoonosis lainnya masih menjadi masalah kesehatan masyarakat yang signifikan. Pola persebaran penyakit ini sangat dipengaruhi oleh faktor lingkungan, perilaku masyarakat, status sosial ekonomi, hingga akses terhadap layanan kesehatan. Data epidemiologis yang akurat menjadi landasan dalam perumusan kebijakan kesehatan, penentuan prioritas intervensi, serta evaluasi efektivitas program pengendalian penyakit menular yang telah dijalankan. Selain itu, munculnya penyakit baru (*emerging diseases*) dan kembalinya penyakit lama (*re-emerging diseases*), seperti flu burung dan campak, semakin menunjukkan pentingnya sistem surveilans epidemiologi yang tangguh dan terintegrasi. Dalam menghadapi dinamika tersebut, pendekatan epidemiologi memungkinkan identifikasi populasi berisiko, prediksi tren penyakit, serta perencanaan sumber daya kesehatan secara lebih tepat sasaran, efektif, dan berkelanjutan.

A. Tren dan Pola Penyakit Menular Nasional

1. Tren Epidemiologis Penyakit Menular di Indonesia

Tren penyakit menular di Indonesia dalam dua dekade terakhir menunjukkan dinamika yang kompleks. Meskipun berbagai program pengendalian telah berhasil menurunkan prevalensi beberapa penyakit, kemunculan kembali penyakit lama (*re-emerging diseases*) serta meningkatnya penyakit baru (*emerging diseases*) menjadi tantangan tersendiri. Salah satu penyakit yang terus menunjukkan angka insidensi tinggi adalah tuberkulosis (TBC). Menurut Global TB Report (WHO, 2023), Indonesia menempati peringkat kedua dengan beban TBC tertinggi di dunia, setelah India. Pada tahun 2022, diperkirakan terdapat 1.060.000 kasus TBC di Indonesia dengan angka kematian mencapai 134.000 jiwa. Meskipun program DOTS (*Directly Observed Treatment Short-course*) telah diimplementasikan secara nasional, tingkat keberhasilan pengobatan masih terkendala oleh deteksi dini yang rendah, resistensi obat, dan stigma masyarakat.

Penyakit lain yang juga menunjukkan pola fluktuatif adalah demam berdarah dengue (DBD). Berdasarkan data Kementerian Kesehatan RI (2023), kasus DBD mengalami peningkatan signifikan pada tahun 2022 dengan jumlah kasus mencapai 143.000 dan kematian sebanyak 1.237 jiwa. Siklus peningkatan kasus DBD biasanya terjadi setiap 5 tahun sekali, yang dipengaruhi oleh faktor musiman, perubahan iklim, urbanisasi, dan kepadatan penduduk. Pola ini mengindikasikan bahwa sistem peringatan dini dan intervensi berbasis wilayah sangat penting dalam pengendalian penyakit vektor seperti DBD.

HIV/AIDS juga menunjukkan tren yang memerlukan perhatian serius. Laporan Ditjen P2P Kementerian Kesehatan (2022) menunjukkan peningkatan kasus baru HIV, terutama di kalangan usia produktif dan populasi kunci seperti laki-laki yang berhubungan seks dengan laki-laki (LSL), pekerja seks, dan pengguna narkotika suntik. Hingga akhir tahun 2022, terdapat lebih dari 543.000 kasus HIV yang terdata, dengan peningkatan sebesar 10% dibandingkan tahun sebelumnya. Tantangan dalam penanggulangan HIV antara lain adalah deteksi dini yang rendah, kurangnya akses layanan ARV (*antiretroviral*), dan tingginya stigma.

Penyakit seperti malaria mengalami tren penurunan secara nasional. Kementerian Kesehatan (2022) mencatat bahwa angka Annual Parasite Incidence (API) menurun dari 1,22 per 1.000 penduduk pada

tahun 2010 menjadi 0,89 pada tahun 2022. Namun, penurunan ini tidak merata di seluruh wilayah. Provinsi di wilayah timur Indonesia seperti Papua dan Papua Barat masih memiliki API tinggi, mencapai lebih dari 10 per 1.000 penduduk. Hal ini menunjukkan pentingnya pendekatan lokal yang disesuaikan dengan kondisi epidemiologis dan geografis masing-masing daerah.

Pandemi COVID-19 yang melanda dunia sejak akhir 2019 juga menjadi fenomena yang mengubah seluruh lanskap penyakit menular di Indonesia. Data Satgas COVID-19 (2023) menunjukkan lebih dari 6,7 juta kasus terkonfirmasi dan lebih dari 160.000 kematian sejak awal pandemi hingga pertengahan 2023. Pandemi ini tidak hanya menunjukkan kerentanan sistem kesehatan nasional, tetapi juga mempercepat transformasi sistem surveilans, digitalisasi pelaporan, serta integrasi lintas sektor dalam penanggulangan penyakit menular. Dengan demikian, tren penyakit menular di Indonesia tidak dapat dipisahkan dari faktor determinan sosial, ekonomi, serta kapasitas sistem kesehatan. Sementara beberapa penyakit menunjukkan perbaikan, masih banyak tantangan dalam mempercepat eliminasi penyakit menular, terutama yang bersifat endemis dan berkaitan dengan kemiskinan serta ketimpangan layanan kesehatan.

2. Pola Penyebaran dan Distribusi Penyakit Menular di Indonesia

Distribusi geografis penyakit menular di Indonesia sangat bervariasi, mencerminkan kompleksitas faktor lingkungan, sosial, dan perilaku masyarakat. TBC, sebagai contoh, memiliki penyebaran yang tinggi di wilayah padat penduduk seperti Jakarta, Jawa Barat, dan Jawa Timur. Data dari Kementerian Kesehatan (2022) menunjukkan bahwa lebih dari 60% kasus TBC terpusat di Pulau Jawa, yang merupakan wilayah dengan populasi tertinggi dan urbanisasi cepat. Pola penyebaran ini mencerminkan korelasi antara TBC dengan kepadatan hunian, sanitasi yang buruk, dan akses terbatas terhadap layanan kesehatan primer.

Malaria lebih terkonsentrasi di wilayah Indonesia bagian timur. Papua, Papua Barat, NTT, dan Maluku adalah wilayah dengan beban malaria tertinggi. Berdasarkan data dari Profil Kesehatan Indonesia (2022), sekitar 90% dari total kasus malaria nasional berasal dari empat provinsi tersebut. Pola ini berkaitan erat dengan kondisi geografis berupa hutan lebat, endemisitas vektor nyamuk Anopheles yang tinggi, serta

keterbatasan akses ke fasilitas pelayanan kesehatan. Selain itu, pergerakan penduduk seperti transmigrasi dan pertambangan juga menjadi faktor pemicu penyebaran malaria antar daerah.

Untuk penyakit yang ditularkan oleh vektor seperti DBD, pola penyebarannya cenderung meningkat di daerah urban dan semi-urban, terutama di musim penghujan. Kota-kota besar seperti Surabaya, Makassar, dan Bandung menjadi hotspot kasus DBD. Perubahan iklim, peningkatan genangan air, serta minimnya kesadaran masyarakat dalam pemberantasan sarang nyamuk (PSN) turut berkontribusi terhadap pola ini. WHO (2022) memperingatkan bahwa perubahan iklim akan memperluas wilayah geografis vektor, sehingga daerah yang sebelumnya tidak endemis bisa menjadi daerah risiko.

Pola penyebaran HIV/AIDS cenderung lebih tersebar luas di kota-kota besar dan daerah wisata dengan mobilitas penduduk yang tinggi. Provinsi seperti Papua, DKI Jakarta, dan Bali memiliki prevalensi HIV yang signifikan. Hal ini terkait dengan faktor perilaku berisiko, penggunaan narkotika suntik, dan tingginya populasi migran. Menurut UNAIDS (2021), dinamika epidemi HIV/AIDS sangat dipengaruhi oleh stigma, diskriminasi, serta kesenjangan akses terhadap layanan pengobatan dan edukasi. Penyakit zoonotik seperti rabies dan leptospirosis juga menunjukkan pola penyebaran regional yang khas. Rabies masih endemis di beberapa provinsi seperti Bali, NTT, dan Kalimantan Barat. Leptospirosis, yang ditularkan melalui air yang terkontaminasi urine hewan, cenderung meningkat di wilayah dengan sanitasi buruk dan curah hujan tinggi seperti di Jawa Tengah dan DIY. Fenomena ini menunjukkan pentingnya sistem deteksi dini dan kolaborasi antara sektor kesehatan hewan dan kesehatan manusia dalam pendekatan "One Health".

Sebaran penyakit menular juga sangat dipengaruhi oleh kapasitas surveilans di masing-masing wilayah. Wilayah dengan sistem pelaporan dan pencatatan yang baik cenderung melaporkan lebih banyak kasus, bukan semata-mata karena beban penyakit lebih tinggi, tetapi karena kemampuan deteksi yang lebih baik. Oleh karena itu, data epidemiologis harus dianalisis secara hati-hati untuk membedakan antara tren sejati dan hasil dari peningkatan deteksi kasus. Pola penyebaran penyakit menular di Indonesia sangat dipengaruhi oleh faktor lokal dan memerlukan pendekatan berbasis wilayah. Tidak ada satu solusi tunggal yang bisa diterapkan untuk seluruh Indonesia. Diperlukan sistem kesehatan yang

adaptif, sistem surveilans yang kuat, serta keterlibatan masyarakat dan multisektoral dalam merespons dinamika penyebaran penyakit secara tepat dan efektif.

B. Penyakit Menular Prioritas (TB, HIV, Malaria, DBD, dll)

1. Profil Epidemiologis dan Dampak Kesehatan Penyakit Menular Prioritas

Penyakit menular prioritas di Indonesia mencakup sejumlah penyakit yang memberikan beban besar terhadap sistem kesehatan dan masyarakat, baik dari sisi mortalitas, morbiditas, maupun dampak ekonomi. Di antara penyakit-penyakit tersebut, tuberkulosis (TBC), HIV/AIDS, malaria, dan demam berdarah dengue (DBD) menjadi fokus utama program pengendalian nasional karena tingkat penularan, komplikasi, dan angka kematian yang ditimbukannya masih tinggi. Tuberkulosis, misalnya, merupakan penyakit yang sangat menular melalui udara dan menjadi penyebab kematian tertinggi dari kelompok penyakit menular di Indonesia. Berdasarkan Global Tuberculosis Report (WHO, 2023), Indonesia menduduki peringkat kedua di dunia dalam jumlah kasus TBC dengan estimasi 1.060.000 kasus baru pada tahun 2022. Penyakit ini tidak hanya menyerang paru-paru, tetapi juga dapat mengenai organ lain seperti tulang, ginjal, dan sistem saraf pusat. Masalah resistensi obat (MDR-TB) turut memperparah situasi, mengingat terapi jangka panjang dan kepatuhan pasien yang rendah masih menjadi tantangan besar (Kemenkes RI, 2023).

HIV/AIDS tetap menjadi ancaman kesehatan masyarakat karena proses penularannya yang kompleks dan dampaknya yang sistemik terhadap kekebalan tubuh. Hingga akhir 2022, Indonesia mencatat lebih dari 543.000 kasus kumulatif HIV, dengan estimasi peningkatan sekitar 10% dari tahun sebelumnya (Ditjen P2P, 2022). Kasus baru ditemukan terbanyak di populasi kunci seperti pekerja seks, laki-laki yang berhubungan seksual dengan laki-laki (LSL), dan pengguna narkoba suntik. HIV berkontribusi besar terhadap beban penyakit kronis karena pengobatan antiretroviral (ARV) bersifat seumur hidup dan membutuhkan sistem layanan kesehatan yang berkelanjutan. Selain itu, tingkat kesadaran dan deteksi dini HIV di masyarakat masih rendah, menyebabkan banyak kasus baru ditemukan pada stadium lanjut.

Malaria adalah penyakit yang masih endemis di beberapa wilayah Indonesia, terutama di bagian timur seperti Papua dan NTT. Berdasarkan Profil Kesehatan Indonesia (Kemenkes, 2022), angka Annual Parasite Incidence (API) nasional menunjukkan penurunan menjadi 0,89 per 1.000 penduduk, tetapi Papua masih melaporkan API di atas 10, menandakan beban endemisitas yang tinggi. Malaria dapat menyebabkan komplikasi berat seperti anemia, gangguan fungsi hati, hingga kematian, terutama pada anak-anak dan ibu hamil. Tantangan terbesar dalam pengendalian malaria adalah akses terhadap layanan kesehatan, kepatuhan dalam penggunaan kelambu berinsektisida, dan resistensi terhadap obat antimalaria.

DBD adalah salah satu penyakit menular yang mengalami peningkatan signifikan dari tahun ke tahun. Penyakit ini ditularkan oleh nyamuk Aedes aegypti dan bersifat musiman, dengan puncaknya pada musim hujan. Menurut data Kementerian Kesehatan (2023), pada tahun 2022 tercatat 143.266 kasus DBD dengan 1.237 kematian, meningkat dibandingkan tahun sebelumnya. Wilayah dengan kepadatan penduduk tinggi seperti Jakarta, Surabaya, dan Makassar menjadi daerah endemis DBD. Karakteristik penyakit ini adalah demam tinggi mendadak, nyeri otot, dan dalam kasus berat dapat menyebabkan syok dan kematian. Upaya pengendalian masih terkendala oleh kurangnya kesadaran masyarakat terhadap pemberantasan sarang nyamuk (PSN) dan ketidakteraturan dalam pelaksanaan fogging serta surveilans vektor.

Indonesia juga menghadapi sejumlah penyakit menular prioritas lain seperti leptospirosis, rabies, hepatitis B dan C, serta penyakit zoonosis lain yang berpotensi menimbulkan wabah. Leptospirosis, misalnya, menjadi masalah tahunan di beberapa wilayah seperti Yogyakarta dan Jawa Tengah, terutama setelah musim hujan. Rabies masih endemis di Bali dan NTT, dan sering terjadi akibat gigitan anjing liar. Penyakit-penyakit ini menambah beban kesehatan masyarakat dan memerlukan penanganan lintas sektor.

2. Upaya Pengendalian dan Tantangan Implementasi di Lapangan

Program pengendalian penyakit menular prioritas telah menjadi bagian integral dari strategi pembangunan kesehatan nasional. Pemerintah Indonesia melalui Kementerian Kesehatan telah merancang berbagai intervensi berbasis program, seperti Program Nasional Penanggulangan TBC, Program Eliminasi Malaria, Program Pengendalian Penyakit Menular Di Indonesia

Pengendalian HIV/AIDS dan IMS, serta penguatan sistem surveilans dan respons terhadap wabah. Namun, implementasi program-program ini masih menghadapi berbagai tantangan baik struktural maupun operasional.

Pada pengendalian TBC, strategi DOTS dan penggunaan sistem pelaporan elektronik seperti SITB telah diterapkan secara luas. Namun, keberhasilan masih terkendala pada aspek pelacakan kontak, diagnosis dini, dan pengobatan sampai tuntas. Banyak pasien yang tidak terdeteksi karena keterbatasan fasilitas skrining di puskesmas dan RS, serta stigma sosial yang menghambat pasien untuk mencari pengobatan sejak dini (WHO, 2023). Selain itu, kebutuhan untuk memperkuat pendekatan komunitas menjadi penting mengingat keberhasilan pengobatan TBC sangat bergantung pada dukungan keluarga dan lingkungan sosial pasien.

Untuk HIV/AIDS, program nasional mengutamakan strategi 3 Zero: *Zero new infection*, *Zero AIDS-related death*, dan *Zero discrimination*. Meskipun akses terhadap layanan tes HIV dan ARV terus diperluas, tantangan besar terletak pada retensi pengobatan dan rendahnya cakupan deteksi dini di kalangan populasi kunci. Menurut UNAIDS (2021), hanya 57% dari orang dengan HIV di Indonesia yang mengetahui statusnya, dan dari jumlah itu hanya sekitar 40% yang mendapatkan terapi ARV secara rutin. Hal ini disebabkan oleh minimnya pendekatan berbasis komunitas, kurangnya tenaga konselor, serta ketidakmerataan distribusi ARV di daerah terpencil.

Program pengendalian malaria juga telah mengalami transformasi, dari fokus kuratif menjadi preventif berbasis wilayah. Pemerintah telah mendistribusikan kelambu berinsektisida secara gratis, meningkatkan ketersediaan *rapid diagnostic test* (RDT), dan memperkuat sistem pelaporan berbasis aplikasi (e-SISMAL). Namun, masalah geografis di wilayah timur Indonesia, minimnya tenaga kesehatan, dan resistensi terhadap insektisida menjadi tantangan tersendiri. Eliminasi malaria nasional ditargetkan tercapai pada 2030, namun keberhasilannya sangat bergantung pada komitmen lintas sektor, terutama di daerah dengan mobilitas tinggi dan lokasi yang sulit dijangkau.

Pengendalian DBD melibatkan pendekatan multisektoral yang melibatkan masyarakat, dinas kesehatan, dan pemerintah daerah. Strategi utama adalah pemberantasan sarang nyamuk (PSN) melalui 3M

Plus, penguatan surveilans vektor, dan edukasi masyarakat. Namun, efektivitas program seringkali terhambat oleh rendahnya partisipasi masyarakat, ketidakteraturan kegiatan fogging, serta kurangnya monitoring dan evaluasi kegiatan lapangan. WHO (2022) menekankan perlunya pendekatan integratif berbasis lingkungan dan pemanfaatan teknologi, seperti penggunaan Wolbachia dan sistem peringatan dini berbasis data cuaca.

Penguatan tata kelola program sangat diperlukan, termasuk dalam aspek pendanaan, pelatihan SDM kesehatan, penguatan laboratorium, serta harmonisasi data antar sektor. Tantangan koordinasi antara pusat dan daerah, serta antara sektor kesehatan dengan sektor lain seperti pendidikan, perhubungan, dan lingkungan hidup juga memengaruhi keberhasilan program. Penyakit menular prioritas di Indonesia memerlukan pendekatan yang terkoordinasi, berbasis bukti, dan responsif terhadap konteks lokal. Keberhasilan program pengendalian sangat bergantung pada sinergi antara sistem kesehatan, komunitas, serta dukungan kebijakan publik yang kuat dan berkelanjutan.

C. Perbedaan Wilayah dan Kelompok Umur

1. Perbedaan Wilayah dalam Penyakit Menular di Indonesia

Indonesia, sebagai negara kepulauan yang terdiri dari lebih dari 17.000 pulau, memiliki keanekaragaman geografis yang sangat mempengaruhi distribusi penyakit menular. Perbedaan wilayah ini dapat dilihat dari aspek kepadatan penduduk, kondisi sanitasi, akses terhadap layanan kesehatan, serta faktor lingkungan yang mempengaruhi persebaran vektor penyakit. Oleh karena itu, pemahaman tentang perbedaan wilayah sangat penting dalam strategi pengendalian penyakit menular di Indonesia.

Di Indonesia, wilayah dengan kepadatan penduduk tinggi seperti Jakarta, Surabaya, dan Bandung menunjukkan pola penyakit menular yang berbeda dibandingkan dengan wilayah yang lebih terisolasi seperti Papua atau Nusa Tenggara Timur. Penyakit seperti tuberkulosis (TBC) cenderung lebih tinggi prevalensinya di daerah dengan kepadatan penduduk yang tinggi. Jakarta, sebagai ibu kota negara, memiliki beban kasus TBC terbesar di Indonesia, dengan lebih dari 100.000 kasus yang tercatat setiap tahunnya (Kemenkes, 2022). TBC, yang menyebar

melalui udara, lebih mudah menular di lingkungan dengan mobilitas penduduk yang tinggi dan sanitasi yang kurang baik. Meskipun Indonesia telah mengimplementasikan program pengendalian TBC, tantangan terbesar adalah deteksi dini, resistensi obat, serta stigma sosial yang membuat banyak penderita tidak mendapatkan pengobatan tepat waktu.

Penyakit seperti malaria lebih sering ditemukan di wilayah Indonesia bagian timur, terutama Papua, Papua Barat, dan Nusa Tenggara Timur. Berdasarkan Profil Kesehatan Indonesia (2022), 90% kasus malaria nasional berasal dari wilayah tersebut. Papua, dengan kondisi geografis yang berbukit dan berhutan lebat, memiliki tingkat infeksi malaria yang sangat tinggi. Pada tahun 2022, Papua melaporkan lebih dari 10.000 kasus malaria, yang jauh lebih tinggi dibandingkan dengan wilayah lain seperti Jawa dan Bali. Faktor utama yang mempengaruhi tingginya prevalensi malaria di wilayah ini adalah keberadaan vektor Anopheles yang berkembang biak di daerah dengan curah hujan tinggi dan suhu hangat. Selain itu, masalah akses ke fasilitas kesehatan yang terbatas dan kurangnya sistem pengawasan yang baik memperburuk situasi.

Penyakit menular lain, seperti demam berdarah dengue (DBD), juga menunjukkan pola distribusi geografis yang berbeda. DBD lebih sering terjadi di daerah perkotaan dengan iklim tropis dan hujan tinggi. Kota-kota besar seperti Surabaya, Makassar, dan Medan tercatat sebagai daerah dengan tingkat kejadian DBD tertinggi di Indonesia. Kementerian Kesehatan RI (2023) mencatat bahwa pada tahun 2022, kasus DBD meningkat drastis di kawasan dengan cuaca hujan lebat, dengan lebih dari 143.000 kasus yang tercatat, terutama di daerah dengan sanitasi buruk dan kepadatan penduduk tinggi. Penyebaran DBD sangat dipengaruhi oleh ketersediaan tempat penampungan air yang tidak terkelola dengan baik, sehingga menjadi tempat berkembang biaknya nyamuk Aedes aegypti.

Penyakit zoonotik seperti rabies dan leptospirosis juga memiliki pola penyebaran yang sangat terkait dengan wilayah. Rabies, yang ditularkan melalui gigitan anjing terinfeksi, tetap menjadi masalah di beberapa wilayah seperti Bali, Nusa Tenggara Timur (NTT), dan Sulawesi. Hingga 2022, Bali masih menjadi salah satu provinsi dengan tingkat insidensi rabies tertinggi, dengan lebih dari 100 kasus gigitan anjing tercatat setiap tahunnya (Kemenkes, 2022). Leptospirosis, yang

disebabkan oleh bakteri yang ditemukan dalam urine tikus dan hewan lainnya, juga lebih banyak ditemukan di daerah dengan sanitasi buruk dan curah hujan tinggi, seperti Jawa Tengah dan Yogyakarta. Penyakit ini umumnya terjadi pada musim hujan ketika banjir melanda daerah tersebut.

Faktor geografis seperti ketersediaan air bersih, sanitasi, dan mobilitas penduduk sangat memengaruhi pola penyakit menular. Wilayah yang memiliki akses lebih baik ke layanan kesehatan dan sistem deteksi penyakit yang lebih baik akan cenderung melaporkan lebih banyak kasus. Sebaliknya, daerah yang sulit dijangkau, seperti di pedalaman Papua, sering kali mengalami kesulitan dalam melakukan pelaporan dan pengawasan penyakit, sehingga angka kejadian penyakit dapat lebih tinggi meskipun tidak tercatat secara resmi.

2. Perbedaan Berdasarkan Kelompok Umur dalam Penyakit Menular di Indonesia

Kelompok umur merupakan faktor penting dalam menentukan risiko dan dampak penyakit menular di Indonesia. Beberapa penyakit menular memiliki pola serangan yang berbeda antara anak-anak, usia produktif, dan lansia. Oleh karena itu, pemahaman tentang distribusi penyakit berdasarkan kelompok umur sangat penting untuk merancang intervensi yang tepat sasaran. Pada kelompok umur anak-anak, penyakit menular seperti tuberkulosis, pneumonia, dan diare masih menjadi penyebab utama morbiditas dan mortalitas. Tuberkulosis, yang sering kali terdeteksi pada anak-anak dengan gejala berat, menjadi masalah kesehatan utama di Indonesia. Data dari Kementerian Kesehatan (2022) menunjukkan bahwa anak-anak usia 5-14 tahun memiliki insidensi TBC yang lebih tinggi dibandingkan dengan kelompok umur lainnya. Hal ini disebabkan oleh kerentanan anak-anak terhadap infeksi akibat sistem kekebalan tubuh yang belum sepenuhnya berkembang, serta paparan yang lebih besar di lingkungan dengan sanitasi buruk dan kepadatan tinggi. Selain itu, pneumonia juga menjadi penyebab kematian tertinggi pada anak-anak di Indonesia, dengan lebih dari 25.000 kasus setiap tahunnya, sebagian besar terjadi di wilayah dengan akses kesehatan terbatas.

Diare juga menjadi masalah utama pada kelompok anak-anak di Indonesia. Menurut data UNICEF (2021), lebih dari 100.000 anak Indonesia meninggal setiap tahunnya akibat diare, yang sebagian besar

disebabkan oleh buruknya sanitasi dan kurangnya akses terhadap air bersih. Penyakit ini lebih sering menyerang anak-anak di bawah usia 5 tahun, yang sangat rentan terhadap dehidrasi dan kekurangan gizi akibat diare. Kelompok usia dewasa juga tidak lepas dari penyakit menular, dengan HIV/AIDS menjadi salah satu yang paling signifikan. Penyakit ini terutama mempengaruhi kelompok usia 20-49 tahun, dengan angka kejadian tertinggi di kalangan laki-laki yang berhubungan seks dengan laki-laki (LSL) dan pekerja seks. Berdasarkan laporan dari Ditjen P2P Kemenkes RI (2022), lebih dari 60% kasus HIV/AIDS di Indonesia terjadi pada kelompok usia produktif ini. HIV memiliki dampak sosial dan ekonomi yang besar, mengingat bahwa individu dalam kelompok ini adalah tulang punggung perekonomian keluarga dan masyarakat.

Penyakit seperti malaria dan DBD lebih sering menyerang anak-anak, terutama pada kelompok usia di bawah 5 tahun dan usia sekolah. Malaria, yang lebih banyak ditemukan di wilayah Indonesia bagian timur, menyerang anak-anak dengan gejala demam tinggi, menggigil, dan anemia. DBD, meskipun dapat menyerang siapa saja, paling sering dijumpai pada anak-anak usia 5-14 tahun yang memiliki tingkat kerentanan lebih tinggi terhadap perdarahan dan syok (Kemenkes, 2023). Kelompok umur lanjut usia (lansia) juga memiliki risiko tinggi terhadap beberapa penyakit menular, terutama yang berhubungan dengan penurunan fungsi kekebalan tubuh. Penyakit seperti pneumonia, influenza, dan TBC menjadi lebih berbahaya pada lansia karena sistem kekebalan tubuhnya sudah menurun. WHO (2021) melaporkan bahwa lebih dari 40% kematian akibat pneumonia terjadi pada lansia. Selain itu, pada kelompok lansia, penanganan penyakit menular sering kali terkendala oleh kondisi komorbiditas seperti hipertensi, diabetes, dan penyakit jantung yang membuatnya lebih rentan terhadap komplikasi.

D. Sumber Data dan Sistem Surveilans Epidemiologis

1. Sumber Data dalam Surveilans Epidemiologis Penyakit Menular

Sumber data dalam surveilans epidemiologis merupakan elemen penting dalam memantau, menganalisis, dan mengendalikan penyakit menular. Di Indonesia, pengumpulan data kesehatan dilakukan melalui berbagai sumber, baik dari sektor kesehatan pemerintah maupun swasta, serta dari masyarakat. Penggunaan data yang akurat dan tepat waktu

sangat krusial untuk perencanaan intervensi yang efektif dalam pengendalian penyakit menular. Sumber data utama dalam sistem surveilans di Indonesia berasal dari fasilitas layanan kesehatan seperti rumah sakit, puskesmas, dan klinik. Setiap kali seorang pasien didiagnosis dengan penyakit menular, informasi mengenai penyakit tersebut dicatat dalam sistem pelaporan nasional yang terintegrasi. Sebagai contoh, dalam kasus Tuberkulosis (TBC), pasien yang terdiagnosis akan melaporkan statusnya melalui Pusat Pengendalian Penyakit (P2P) yang kemudian diintegrasikan dalam sistem pelaporan elektronik seperti Sistem Informasi Tuberkulosis (SITB). Data ini mencakup informasi tentang usia, jenis kelamin, wilayah, jenis penyakit, dan kondisi klinis pasien. Informasi yang diperoleh ini sangat penting untuk melakukan analisis epidemiologis, mengidentifikasi tren penyakit, dan merencanakan intervensi yang lebih terfokus.

Data juga dikumpulkan melalui sistem surveilans berbasis komunitas yang melibatkan masyarakat dalam pelaporan penyakit. Di beberapa daerah, surveilans berbasis komunitas diorganisir oleh petugas kesehatan masyarakat yang bekerja sama dengan tokoh masyarakat atau kader kesehatan untuk mengidentifikasi kasus penyakit menular. Pendekatan ini sangat penting di daerah terpencil yang akses ke fasilitas kesehatan terbatas, atau di daerah dengan prevalensi penyakit tinggi, seperti di Papua atau Nusa Tenggara Timur. Selain itu, data yang diperoleh melalui survei kesehatan nasional, seperti Survei Kesehatan Rumah Tangga (SKRT) atau Survei Kesehatan Indonesia (SKI), juga menjadi sumber data penting dalam surveilans epidemiologis. Survei ini dilakukan secara berkala oleh Kementerian Kesehatan Indonesia dengan tujuan mengumpulkan data tentang prevalensi penyakit, perilaku kesehatan masyarakat, serta faktor-faktor risiko yang memengaruhi kesehatan masyarakat. Hasil survei ini membantu pemerintah dalam merancang kebijakan kesehatan yang lebih berbasis bukti.

Data juga diperoleh dari laboratorium kesehatan yang memfasilitasi pengujian diagnostik untuk penyakit menular. Laboratorium berperan dalam memastikan diagnosis yang akurat dan menyediakan data mikrobiologi yang penting untuk surveilans. Misalnya, dalam kasus demam berdarah dengue (DBD), tes serologis dan PCR digunakan untuk mendeteksi infeksi virus Dengue. Hasil tes ini kemudian dikirimkan ke sistem surveilans nasional untuk analisis lebih lanjut. Sumber data lainnya adalah melalui laporan dari institusi

pendidikan dan penelitian yang melakukan studi kesehatan masyarakat. Universitas atau lembaga penelitian sering melakukan survei atau penelitian mengenai penyakit menular tertentu, menghasilkan data tambahan yang dapat melengkapi data dari surveilans rutin. Misalnya, penelitian mengenai prevalensi HIV/AIDS yang dilakukan oleh lembaga swadaya masyarakat (LSM) atau universitas dapat membantu mengidentifikasi kelompok risiko tertentu, seperti pekerja seks atau pengguna narkoba suntik, yang membutuhkan perhatian khusus dalam program pengendalian HIV/AIDS.

2. Sistem Surveilans Epidemiologis dalam Pengendalian Penyakit Menular

Sistem surveilans epidemiologis yang efektif memerlukan suatu jaringan yang terkoordinasi dengan baik di seluruh tingkatan administrasi, mulai dari pusat hingga tingkat desa. Di Indonesia, sistem surveilans kesehatan dikembangkan dengan menggunakan pendekatan berbasis data real-time yang mengintegrasikan laporan dari berbagai fasilitas kesehatan, masyarakat, dan penelitian. Salah satu contoh yang paling penting adalah sistem surveilans berbasis penyakit (*disease surveillance system*), yang mengumpulkan data tentang penyakit tertentu, termasuk kasus, kematian, dan penyebarannya.

Sistem surveilans kesehatan di Indonesia saat ini banyak bergantung pada Sistem Informasi Surveilans dan Monitoring Kesehatan (SISMAL), yang digunakan untuk melaporkan penyakit menular seperti TBC, malaria, dan DBD. SISMAL adalah sistem berbasis web yang memungkinkan pengumpulan data secara terpusat dan dapat diakses oleh berbagai pihak yang berkepentingan. Data yang masuk dari fasilitas kesehatan seperti rumah sakit dan puskesmas akan langsung dimasukkan ke dalam SISMAL, yang kemudian dianalisis oleh petugas epidemiologi di tingkat provinsi dan pusat. Proses ini memungkinkan pemantauan kejadian penyakit secara lebih cepat dan lebih akurat, sehingga memungkinkan pemerintah untuk segera merespons wabah yang terjadi.

Pentingnya sistem surveilans yang terintegrasi menjadi lebih jelas ketika terjadi wabah penyakit. Sebagai contoh, pada tahun 2019, Indonesia mengalami lonjakan kasus demam berdarah dengue (DBD), yang tercatat lebih dari 140.000 kasus. Berkat sistem surveilans yang baik, informasi mengenai jumlah kasus dan lokasi kejadian dapat dipantau dan diperbarui secara real-time. Hal ini memungkinkan respons

cepat, seperti pengiriman tim kesehatan untuk melakukan fogging atau pemberian larvasida di daerah yang terdampak. Sistem surveilans ini juga memungkinkan analisis pola musiman penyakit, sehingga langkah-langkah pencegahan dapat disesuaikan dengan kebutuhan spesifik pada setiap waktu.

Sistem surveilans juga berperan dalam mendeteksi pola baru dalam penyebaran penyakit. Misalnya, dalam hal penanggulangan malaria, data yang dikumpulkan dari daerah endemis dapat menunjukkan perubahan dalam pola geografis infeksi, yang mungkin disebabkan oleh faktor iklim atau perilaku masyarakat yang berubah. Selain itu, surveilans juga digunakan untuk mendeteksi mutasi baru dalam agen penyebab penyakit, seperti resistensi obat pada *Mycobacterium tuberculosis* (penyebab TBC) atau strain baru dari virus Dengue yang mungkin memiliki karakteristik penularan yang berbeda.

Surveilans juga mengandalkan pengumpulan data di luar rumah sakit dan puskesmas, melalui sistem pelaporan dari petugas kesehatan lapangan yang menggunakan teknologi seperti aplikasi ponsel pintar untuk melaporkan gejala atau kejadian luar biasa. Pendekatan ini meningkatkan cakupan laporan dari daerah-daerah terpencil yang sebelumnya sulit dijangkau. Di tingkat global, Indonesia juga berpartisipasi dalam sistem surveilans internasional, seperti yang diatur oleh *World Health Organization* (WHO). Sistem ini memungkinkan berbagi data mengenai penyakit menular antar negara, yang sangat penting untuk memantau penyakit yang dapat melintasi batas negara, seperti influenza, TBC, dan penyakit zoonosis. Ini juga memungkinkan respons yang lebih cepat terhadap ancaman global seperti pandemi, di mana kerjasama internasional sangat diperlukan.

Pentingnya surveilans dalam mengidentifikasi faktor risiko juga tidak bisa diabaikan. Melalui surveilans, Indonesia dapat memonitor perubahan dalam faktor sosial, ekonomi, dan lingkungan yang memengaruhi penyebaran penyakit. Misalnya, data yang terkumpul menunjukkan bahwa faktor perubahan iklim, seperti peningkatan curah hujan, mempengaruhi peningkatan kasus malaria dan DBD di daerah tertentu. Sistem surveilans yang efektif memerlukan kolaborasi antara berbagai sektor, termasuk sektor kesehatan, lingkungan, pendidikan, dan pemerintah daerah. Penguatan sistem ini, baik dari sisi teknologi, sumber daya manusia, maupun kebijakan, sangat diperlukan untuk mendukung upaya pengendalian penyakit menular di Indonesia.

BAB III

KEBIJAKAN NASIONAL

PENGENDALIAN

PENYAKIT MENULAR

Penyakit menular merupakan tantangan besar bagi sistem kesehatan di Indonesia, mengingat prevalensinya yang masih tinggi dan potensi dampak luas terhadap masyarakat. Oleh karena itu, kebijakan nasional pengendalian penyakit menular di Indonesia sangat penting untuk memastikan respons yang efektif dan terkoordinasi dalam menanggulangi wabah serta mencegah penyebaran penyakit lebih lanjut. Kebijakan ini mencakup berbagai aspek, mulai dari pencegahan, deteksi dini, pengobatan, hingga promosi kesehatan. Pemerintah Indonesia melalui Kementerian Kesehatan telah mengembangkan serangkaian program strategis yang bertujuan untuk menanggulangi penyakit menular, seperti Tuberkulosis (TBC), HIV/AIDS, Malaria, dan Demam Berdarah Dengue (DBD). Kebijakan tersebut juga melibatkan koordinasi antara pemerintah pusat dan daerah, sektor kesehatan, masyarakat, serta organisasi internasional untuk meningkatkan efektivitas pengendalian. Dalam pelaksanaannya, kebijakan ini mengandalkan sistem surveilans yang kuat, pemberdayaan masyarakat, dan peningkatan kapasitas fasilitas kesehatan di berbagai daerah. Dengan demikian, kebijakan nasional pengendalian penyakit menular tidak hanya berfokus pada pengobatan tetapi juga pada pencegahan yang berbasis pada data, informasi, serta pemahaman terhadap faktor sosial dan lingkungan yang mempengaruhi penyebaran penyakit.

A. Kebijakan Kesehatan Nasional dan Global

1. Kebijakan Kesehatan Nasional Indonesia dalam Pengendalian Penyakit Menular

Kebijakan kesehatan nasional Indonesia berperan yang sangat penting dalam pengendalian penyakit menular, dengan tujuan utama untuk meningkatkan kesehatan masyarakat dan mengurangi beban penyakit di negara ini. Kementerian Kesehatan Indonesia merancang kebijakan yang bertujuan untuk memfasilitasi pengendalian dan pencegahan penyakit menular melalui serangkaian program dan strategi. Salah satu kebijakan utama adalah Strategi Nasional Pengendalian Penyakit Menular yang berfokus pada penyakit-penyakit seperti Tuberkulosis (TBC), HIV/AIDS, malaria, dan demam berdarah dengue (DBD). Program ini berusaha untuk memperbaiki deteksi dini, meningkatkan pengobatan dan perawatan, serta memperkuat sistem surveilans epidemiologi.

Indonesia juga memiliki kebijakan yang mengutamakan pencegahan penyakit menular, yang didukung dengan adanya program imunisasi nasional. Program imunisasi ini meliputi vaksinasi untuk penyakit yang sangat menular, seperti campak, polio, dan hepatitis B, untuk mencapai cakupan imunisasi yang tinggi di seluruh wilayah Indonesia. Upaya ini bertujuan untuk mencegah terjadinya wabah yang dapat menyebabkan morbiditas dan mortalitas yang tinggi. Selain itu, kebijakan nasional juga mencakup pemberdayaan masyarakat melalui promosi kesehatan, penyuluhan, dan peningkatan akses terhadap layanan kesehatan.

Pemerintah Indonesia juga telah mengembangkan kebijakan kesehatan berbasis One Health, yang menghubungkan kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan dalam satu kesatuan sistem yang saling berkaitan. Konsep ini penting untuk mengatasi penyakit zoonosis, yaitu penyakit yang dapat berpindah dari hewan ke manusia, seperti rabies, flu burung, dan Ebola. One Health mengedepankan kolaborasi antar sektor, termasuk sektor kesehatan masyarakat, pertanian, dan lingkungan, dalam mengidentifikasi dan mengurangi risiko penyakit menular. Dalam pengimplementasiannya, kebijakan ini melibatkan penelitian, pelatihan, serta peningkatan kapasitas di tingkat pusat hingga daerah.

Kebijakan kesehatan Indonesia juga memperhatikan aspek kesejahteraan sosial dan ekonomi dalam pengendalian penyakit menular.

Penyakit menular tidak hanya berdampak pada kesehatan individu tetapi juga pada produktivitas kerja, sistem ekonomi, serta biaya pengobatan. Oleh karena itu, kebijakan nasional menekankan pentingnya sinergi antara sektor kesehatan dan sektor lainnya, seperti sektor ekonomi dan pendidikan, untuk menciptakan kebijakan yang komprehensif dalam menghadapi penyakit menular. Berbagai program pembiayaan kesehatan, seperti Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), juga berperan dalam memberikan akses layanan kesehatan yang lebih luas kepada masyarakat.

2. Kebijakan Kesehatan Global dalam Pengendalian Penyakit Menular

Di tingkat global, kebijakan kesehatan terkait pengendalian penyakit menular semakin menjadi perhatian utama organisasi-organisasi internasional, seperti Organisasi Kesehatan Dunia (WHO), UNICEF, dan Bank Dunia. WHO, sebagai lembaga utama di bawah PBB yang bertanggung jawab atas kesehatan global, telah menetapkan berbagai kebijakan dan inisiatif untuk memerangi penyakit menular. Salah satu kebijakan global yang paling menonjol adalah *Global Health Security Agenda* (GHSA), yang bertujuan untuk meningkatkan kemampuan negara-negara dalam mendeteksi, melaporkan, dan merespons ancaman kesehatan global, termasuk wabah penyakit menular.

Dengan GHSA, WHO bekerja sama dengan negara-negara anggota untuk memperkuat kapasitas surveilans, mengembangkan sistem peringatan dini, serta memperbaiki kesiapan negara-negara dalam menghadapi pandemi. WHO juga berperan dalam menetapkan standar internasional dalam pengendalian penyakit menular, seperti yang tercantum dalam *International Health Regulations* (IHR), yang mengatur pelaporan dan penanggulangan penyakit yang dapat menyeberangi batas negara, seperti wabah SARS, Ebola, dan COVID-19.

Kebijakan kesehatan global juga mencakup program vaksinasi yang dilaksanakan oleh GAVI, The Vaccine Alliance. GAVI berupaya meningkatkan akses terhadap vaksin yang dapat mencegah penyakit menular, terutama di negara-negara berkembang. Dalam konteks ini, GAVI bekerja sama dengan pemerintah, organisasi internasional, serta sektor swasta untuk meningkatkan produksi dan distribusi vaksin yang

terjangkau. Selain itu, GAVI juga mendukung penelitian untuk pengembangan vaksin baru untuk penyakit menular yang masih menjadi tantangan besar bagi kesehatan global, seperti HIV, malaria, dan TBC.

Pentingnya kolaborasi internasional dalam pengendalian penyakit menular juga terlihat dalam upaya penanggulangan pandemi global. Krisis COVID-19 telah menunjukkan betapa pentingnya kebijakan kesehatan global yang melibatkan kerjasama antar negara. Dalam hal ini, WHO, bersama dengan negara-negara dan organisasi internasional lainnya, meluncurkan berbagai kebijakan dan mekanisme, termasuk pengadaan vaksin COVID-19 melalui COVAX, untuk memastikan distribusi vaksin yang adil dan merata di seluruh dunia, terutama untuk negara-negara dengan sumber daya terbatas. Selain itu, negara-negara maju juga berkomitmen untuk membantu negara-negara berkembang dalam mengakses vaksin dan perawatan medis yang dibutuhkan untuk menanggulangi pandemi.

Lembaga internasional seperti Bank Dunia juga turut serta dalam pengembangan kebijakan global untuk memperkuat sistem kesehatan di negara-negara berkembang. Bank Dunia memberikan pembiayaan dan bantuan teknis untuk memperbaiki infrastruktur kesehatan, meningkatkan kapasitas tenaga medis, serta memperkenalkan teknologi kesehatan yang dapat digunakan untuk mendiagnosis dan mengobati penyakit menular. Selain itu, Bank Dunia juga mendukung program yang berfokus pada pengentasan kemiskinan, yang seringkali menjadi faktor utama dalam memperburuk dampak penyakit menular di negara-negara berkembang.

B. Rencana Strategis Kemenkes dan Pemerintah Daerah

1. Rencana Strategis Kementerian Kesehatan dalam Pengendalian Penyakit Menular

Kementerian Kesehatan Republik Indonesia (Kemenkes RI) berperan utama dalam pengendalian penyakit menular melalui berbagai kebijakan dan rencana strategis yang telah disusun untuk memitigasi dampak dari penyakit menular. Salah satu rencana strategis utama yang diterapkan adalah Rencana Strategis Kementerian Kesehatan 2020-2024, yang mencakup penguatan sistem kesehatan, peningkatan kapasitas pelayanan kesehatan, serta penurunan angka kejadian penyakit menular. Dalam rencana ini, Kemenkes menetapkan beberapa prioritas utama,

seperti pengendalian TBC, HIV/AIDS, malaria, demam berdarah dengue (DBD), serta penyakit yang terkait dengan lingkungan. Salah satu aspek penting dalam rencana strategis ini adalah penguatan sistem surveilans yang memungkinkan deteksi dini terhadap potensi wabah penyakit menular. Kemenkes berupaya untuk memperluas cakupan surveilans dengan memanfaatkan teknologi informasi, yang memungkinkan data tentang penyakit menular dapat dikumpulkan secara real-time. Selain itu, Kemenkes juga mendorong penerapan kebijakan berbasis bukti dalam pengendalian penyakit menular, yang melibatkan analisis epidemiologi dan evaluasi efektivitas program.

Kemenkes juga mengembangkan rencana strategis yang fokus pada integrasi program kesehatan masyarakat dengan upaya peningkatan kesadaran dan keterlibatan masyarakat dalam pencegahan penyakit menular. Program vaksinasi yang masif, program pengendalian malaria berbasis komunitas, serta promosi perilaku hidup sehat merupakan beberapa komponen utama dalam rencana ini. Selain itu, Kemenkes juga berkomitmen untuk meningkatkan kapasitas tenaga kesehatan, khususnya di daerah-daerah yang paling terpapar penyakit menular, dengan pelatihan dan penyuluhan yang berkelanjutan. Kemenkes berkolaborasi dengan berbagai kementerian dan lembaga lainnya dalam merumuskan kebijakan kesehatan nasional yang dapat mempercepat pencapaian target pengendalian penyakit menular. Salah satu kebijakan penting yang diimplementasikan adalah Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), yang bertujuan untuk memberikan akses layanan kesehatan yang lebih baik bagi seluruh lapisan masyarakat Indonesia. Program ini menjadi bagian dari strategi Kemenkes untuk meningkatkan akses terhadap pengobatan dan pencegahan penyakit menular secara lebih merata di seluruh Indonesia, termasuk daerah-daerah yang terpencil.

2. Rencana Strategis Pemerintah Daerah dalam Pengendalian Penyakit Menular

Pemerintah daerah memiliki peran yang sangat penting dalam implementasi kebijakan pengendalian penyakit menular, karena memiliki akses langsung ke masyarakat dan lebih memahami kondisi lokal yang mempengaruhi penyebaran penyakit. Pemerintah daerah, melalui Dinas Kesehatan provinsi dan kabupaten/kota, menyusun rencana strategis yang disesuaikan dengan kebutuhan dan tantangan lokal. Rencana ini umumnya berfokus pada penguatan sistem kesehatan

daerah, peningkatan kapasitas pelayanan kesehatan, serta pengendalian penyakit menular yang menjadi masalah utama di daerah tersebut.

Salah satu program penting yang dilaksanakan di tingkat daerah adalah pengendalian penyakit berbasis komunitas. Pemerintah daerah bekerja sama dengan kader kesehatan dan organisasi masyarakat untuk meningkatkan kesadaran masyarakat tentang pentingnya pencegahan penyakit menular. Misalnya, dalam upaya pengendalian demam berdarah dengue (DBD), pemerintah daerah di wilayah endemis akan melibatkan masyarakat dalam kegiatan pemberantasan sarang nyamuk (PSN), seperti melakukan kerja bakti untuk membersihkan lingkungan dan mencegah perkembangbiakan nyamuk Aedes aegypti. Selain itu, pemerintah daerah juga berfokus pada vaksinasi masal untuk mencegah penyakit menular, terutama di daerah-daerah dengan cakupan imunisasi yang rendah.

Di tingkat daerah, rencana strategis pemerintah juga mencakup pengembangan dan penguatan fasilitas kesehatan. Pemerintah daerah diharapkan dapat memperbaiki kualitas layanan kesehatan di puskesmas, rumah sakit, dan klinik, serta meningkatkan kapasitas tenaga kesehatan dengan memberikan pelatihan dan pendidikan berkelanjutan. Dalam hal ini, pemerintah daerah memiliki peran besar dalam memastikan bahwa fasilitas kesehatan di wilayahnya dapat memberikan layanan yang memadai, termasuk dalam penanganan penyakit menular. Selain itu, pemerintah daerah juga terlibat dalam pengelolaan logistik dan distribusi obat-obatan serta vaksin, sehingga akses terhadap pengobatan dan pencegahan penyakit menular dapat terpenuhi.

Pemerintah daerah juga memiliki kewenangan untuk mengembangkan kebijakan lokal yang mendukung pengendalian penyakit menular sesuai dengan karakteristik wilayahnya. Misalnya, daerah dengan prevalensi malaria yang tinggi akan mengembangkan program pengendalian malaria berbasis daerah endemis, yang melibatkan pemeriksaan dan pengobatan massal, distribusi kelambu berinsektisida, serta pemberian pengobatan pencegahan kepada kelompok berisiko tinggi. Selain itu, di daerah-daerah dengan masalah kesehatan terkait sanitasi, seperti diare atau penyakit saluran pernapasan akut (ISPA), pemerintah daerah akan mengembangkan program sanitasi dan kebersihan lingkungan yang lebih efektif.

Kolaborasi antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah juga sangat penting dalam mengatasi tantangan penyakit menular. Rencana

strategis pemerintah daerah sering kali disesuaikan dengan kebijakan dan pedoman yang diberikan oleh Kemenkes, namun implementasinya disesuaikan dengan kondisi lokal. Program-program kesehatan yang disusun oleh pemerintah daerah haruslah sejalan dengan strategi nasional, namun tetap memberikan ruang bagi pendekatan yang lebih kontekstual berdasarkan kebutuhan lokal.

C. Kerangka Hukum dan Peraturan Perundang-undangan

1. Kerangka Hukum Pengendalian Penyakit Menular di Indonesia

Kerangka hukum pengendalian penyakit menular di Indonesia melibatkan serangkaian undang-undang, peraturan pemerintah, serta kebijakan yang dirancang untuk memberikan dasar hukum yang kuat dalam penanggulangan penyakit menular. Salah satu dasar hukum utama dalam pengendalian penyakit menular adalah Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1984 tentang Wabah Penyakit Menular. Undang-undang ini mengatur penanggulangan wabah penyakit menular di Indonesia, memberikan wewenang kepada pemerintah untuk melakukan tindakan pengendalian terhadap penyakit yang dapat menyebar secara cepat dan meluas, serta mengancam kesehatan masyarakat.

Indonesia juga memiliki Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan, yang menjadi dasar dalam pengelolaan kesehatan nasional, termasuk pengendalian penyakit menular. Dalam undang-undang ini, dijelaskan mengenai prinsip-prinsip dasar kesehatan masyarakat, termasuk pencegahan penyakit menular, penyuluhan kesehatan, dan perlindungan kesehatan masyarakat dari risiko penyakit menular. Pemerintah diwajibkan untuk menyusun kebijakan kesehatan yang berkelanjutan, termasuk pengendalian penyakit menular, serta memastikan akses terhadap pelayanan kesehatan yang memadai bagi masyarakat.

Untuk menangani masalah penyakit menular yang bersifat zoonosis, yang dapat berpindah dari hewan ke manusia, Indonesia juga merujuk pada Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan. Undang-undang ini mengatur mengenai pengelolaan peternakan dan kesehatan hewan yang sangat penting dalam mencegah penyakit menular yang berasal dari hewan, seperti flu burung dan rabies. Selain itu, peraturan pemerintah dan peraturan daerah juga banyak diterbitkan untuk mendukung

implementasi kebijakan pengendalian penyakit menular, yang mengatur pelaksanaan tindakan di tingkat provinsi, kabupaten, dan kota. Kerangka hukum ini juga mencakup kewajiban negara untuk memenuhi hak asasi manusia dalam konteks pengendalian penyakit menular, dengan memastikan bahwa kebijakan yang diterapkan tidak melanggar hak individu dan kelompok, misalnya dalam hal karantina atau pembatasan perjalanan. Hal ini menjadi sangat relevan dalam kasus-kasus wabah yang memerlukan tindakan penanggulangan cepat, seperti yang terjadi dalam pandemi COVID-19.

2. Peraturan Perundang-undangan Terkait Pengendalian Penyakit Menular

Ada beberapa peraturan perundang-undangan yang lebih khusus mengatur langkah-langkah dalam pengendalian penyakit menular. Salah satu peraturan penting adalah Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 21 Tahun 2020 tentang Penanggulangan Penyakit Menular Berbasis Komunitas, yang memberikan pedoman bagi pemerintah daerah dan masyarakat dalam melakukan upaya pencegahan dan pengendalian penyakit menular secara efektif. Dalam peraturan ini, pemerintah daerah diwajibkan untuk mengembangkan program berbasis komunitas dalam menangani penyakit menular, dengan melibatkan partisipasi aktif masyarakat dan berbagai pihak terkait.

Peraturan Menteri Kesehatan lainnya yang juga sangat penting adalah Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 75 Tahun 2014 tentang Puskesmas, yang mengatur fungsi puskesmas sebagai ujung tombak pelayanan kesehatan masyarakat, termasuk dalam pengendalian penyakit menular. Puskesmas memiliki peran penting dalam memberikan layanan kesehatan preventif dan kuratif bagi masyarakat, serta dalam melakukan upaya deteksi dini dan pengobatan bagi penderita penyakit menular. Dalam peraturan ini juga dijelaskan tentang kewajiban puskesmas untuk berkoordinasi dengan rumah sakit, fasilitas kesehatan lainnya, serta pemerintah daerah dalam pengendalian wabah.

Indonesia juga memiliki Peraturan Pemerintah Nomor 40 Tahun 2012 tentang Pengendalian Penyakit Menular dan Keadaan Darurat Kesehatan, yang merinci langkah-langkah yang harus diambil oleh pemerintah dan lembaga terkait dalam menghadapi wabah penyakit menular. Peraturan ini mengatur prosedur karantina, pengobatan, distribusi vaksin, serta pemantauan epidemiologi untuk memastikan

bahwa wabah dapat terkendali dengan cepat dan tepat. Ketentuan-ketentuan dalam peraturan ini juga mencakup kewajiban bagi masyarakat untuk mendukung kebijakan pengendalian penyakit menular, misalnya dengan melakukan vaksinasi dan mengikuti prosedur kesehatan yang ditetapkan.

Peraturan di tingkat daerah juga sangat penting dalam pengendalian penyakit menular. Pemerintah daerah memiliki kewenangan untuk menetapkan kebijakan yang lebih spesifik berdasarkan kebutuhan dan tantangan kesehatan di wilayahnya masing-masing. Misalnya, di daerah endemis malaria, pemerintah daerah dapat mengeluarkan peraturan daerah (perda) yang mengatur tentang distribusi kelambu berinsektisida, pemberian obat anti-malaria, dan pengobatan massal bagi penduduk yang tinggal di wilayah tersebut.

Kerangka hukum dan peraturan perundang-undangan ini juga mencakup aspek internasional, seperti yang tercantum dalam International Health Regulations (IHR) yang ditetapkan oleh Organisasi Kesehatan Dunia (WHO). IHR mengatur tentang kewajiban negara-negara anggota dalam melaporkan kejadian penyakit menular yang berpotensi menyeberangi batas negara, serta melakukan koordinasi dalam pengendalian wabah global. Indonesia, sebagai negara anggota WHO, wajib mematuhi ketentuan-ketentuan dalam IHR, sehingga pengendalian penyakit menular di Indonesia sejalan dengan standar internasional.

D. Keterlibatan Lintas Sektor dan Lembaga

1. Pentingnya Keterlibatan Lintas Sektor dalam Pengendalian Penyakit Menular

Pengendalian penyakit menular membutuhkan kolaborasi antara berbagai sektor dan lembaga, baik di tingkat pusat maupun daerah, karena penyakit menular merupakan masalah kompleks yang mempengaruhi berbagai aspek kehidupan. Keterlibatan lintas sektor ini sangat penting untuk memastikan bahwa kebijakan pengendalian penyakit menular dapat berjalan dengan efektif, tidak hanya dalam aspek kesehatan, tetapi juga dalam sektor lain seperti pendidikan, ekonomi, lingkungan, dan sosial. Kolaborasi antara sektor-sektor ini dapat menciptakan pendekatan yang lebih komprehensif dalam mencegah dan mengendalikan penyebaran penyakit menular.

Kementerian Kesehatan, sebagai lembaga utama dalam pengendalian penyakit menular, tidak dapat bekerja sendirian. Keberhasilan pengendalian penyakit menular sangat bergantung pada dukungan dan kerjasama dari lembaga-lembaga lain yang memiliki peran strategis. Sebagai contoh, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan berperan penting dalam meningkatkan kesadaran masyarakat tentang pentingnya pencegahan penyakit melalui program pendidikan kesehatan yang dapat diintegrasikan ke dalam kurikulum sekolah. Selain itu, Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat (PUPR) berperan dalam menyediakan fasilitas sanitasi dan infrastruktur yang dapat mencegah penyebaran penyakit menular yang berkaitan dengan kebersihan dan lingkungan.

Sektor pertanian dan peternakan juga memiliki peran penting dalam pengendalian penyakit menular, terutama penyakit zoonosis yang dapat berpindah dari hewan ke manusia. Kementerian Pertanian dan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan bekerja sama dengan Kementerian Kesehatan untuk mencegah wabah penyakit yang berasal dari hewan atau dari lingkungan yang tercemar. Program-program vaksinasi hewan, pengelolaan lingkungan, serta pengawasan terhadap perdagangan hewan menjadi bagian dari upaya bersama dalam pengendalian penyakit menular yang memiliki dampak lintas sektor.

Keterlibatan masyarakat juga sangat penting dalam pengendalian penyakit menular. Program-program berbasis komunitas yang melibatkan masyarakat dalam upaya pencegahan penyakit, seperti pemberantasan sarang nyamuk dalam pengendalian demam berdarah dengue (DBD), atau kampanye kebersihan tangan dalam pencegahan diare, memerlukan koordinasi yang baik antara sektor kesehatan dan sektor sosial. Pemberdayaan masyarakat untuk menjadi agen perubahan dalam kesehatan menjadi kunci dalam membangun ketahanan masyarakat terhadap penyakit menular.

2. Peran Lembaga Internasional dan Organisasi Non-Pemerintah

Lembaga internasional dan organisasi non-pemerintah (NGO) juga memiliki peran yang sangat penting dalam pengendalian penyakit menular. Indonesia, sebagai negara anggota Organisasi Kesehatan Dunia (WHO), bekerja sama dengan lembaga-lembaga internasional untuk mengatasi masalah penyakit menular yang bersifat lintas negara dan global, seperti pandemi influenza atau wabah penyakit yang menular

melalui air atau vektor. Kerja sama ini melibatkan pembagian data dan informasi epidemiologi, bantuan teknis, serta sumber daya untuk merancang dan melaksanakan program-program pengendalian penyakit.

WHO, misalnya, memberikan pedoman internasional dalam penanganan penyakit menular, terutama dalam kerangka *International Health Regulations* (IHR), yang mewajibkan negara-negara anggota untuk melaporkan kejadian luar biasa terkait penyakit menular yang dapat mempengaruhi kesehatan global. Indonesia, sebagai negara anggota, berkomitmen untuk melaksanakan ketentuan dalam IHR dan bekerja sama dengan WHO untuk mengembangkan kapasitas nasional dalam pengendalian penyakit menular. Selain itu, WHO juga berperan dalam menyediakan dukungan teknis dan keuangan untuk program-program kesehatan yang terkait dengan penyakit menular, serta membantu Indonesia dalam membangun sistem kesehatan yang lebih tangguh.

Organisasi non-pemerintah (NGO) juga memberikan kontribusi signifikan dalam pengendalian penyakit menular. NGO yang berfokus pada kesehatan masyarakat sering kali memiliki jaringan yang luas di tingkat komunitas dan daerah-daerah terpencil, yang memudahkannya dalam memberikan edukasi, melakukan intervensi kesehatan, serta mendistribusikan bantuan, terutama dalam situasi darurat kesehatan. Contoh NGO yang terlibat dalam pengendalian penyakit menular adalah *World Vision*, *Médecins Sans Frontières* (MSF), dan *The Global Fund*. NGO ini tidak hanya membantu dalam distribusi vaksin dan obat-obatan, tetapi juga terlibat dalam penyuluhan kesehatan dan pemberdayaan masyarakat untuk mengurangi risiko penularan penyakit.

Di tingkat nasional, banyak NGO Indonesia yang berfokus pada pengendalian penyakit menular seperti HIV/AIDS, malaria, dan tuberkulosis (TBC). NGO seperti Perhimpunan Ahli Penyakit Infeksi dan Mikrobiologi Indonesia (PAPDI) dan Komite Penanggulangan AIDS Indonesia (KPAN) berperan dalam memberikan pendidikan kepada masyarakat tentang pencegahan penyakit menular dan meningkatkan kapasitas pelayanan kesehatan di tingkat daerah. Kolaborasi antara pemerintah dan NGO ini sangat penting untuk mencapai cakupan pengendalian penyakit menular yang lebih luas dan lebih merata, terutama di wilayah yang kurang terlayani oleh sistem kesehatan formal.

Sektor swasta juga memiliki peran dalam pengendalian penyakit menular. Perusahaan farmasi, misalnya, bekerja sama dengan pemerintah dalam menyediakan vaksin dan obat-obatan yang diperlukan untuk pengobatan penyakit menular. Sektor swasta juga berperan dalam pendanaan penelitian dan pengembangan vaksin serta teknologi kesehatan lainnya yang dapat digunakan dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia. Keterlibatan lintas sektor dan lembaga dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia sangat penting untuk mencapai tujuan yang lebih efektif dan berkelanjutan. Kolaborasi antara sektor pemerintah, masyarakat, NGO, lembaga internasional, dan sektor swasta dapat menciptakan sinergi yang kuat dalam menangani masalah penyakit menular yang semakin kompleks dan membutuhkan pendekatan yang terkoordinasi.

BAB IV

SISTEM SURVEILANS

DAN DETEKSI DINI

Sistem surveilans dan deteksi dini merupakan komponen krusial dalam pengendalian penyakit menular, yang bertujuan untuk memantau, mendeteksi, dan merespons dengan cepat terhadap potensi wabah penyakit. Melalui surveilans yang efektif, informasi epidemiologi yang akurat dan terkini dapat dikumpulkan, dianalisis, dan digunakan untuk mengambil langkah-langkah preventif yang tepat. Deteksi dini memungkinkan identifikasi cepat terhadap kasus-kasus baru, yang merupakan kunci untuk mencegah penyebaran lebih lanjut. Sistem ini melibatkan berbagai pihak, mulai dari tenaga medis, laboratorium, hingga masyarakat, untuk bekerja sama dalam mengumpulkan data dan melaporkan kejadian-kejadian yang mencurigakan. Selain itu, teknologi informasi dan komunikasi yang semakin berkembang juga berperan penting dalam mempercepat proses pelaporan dan analisis data, memungkinkan respon yang lebih cepat dan terkoordinasi. Dengan adanya sistem surveilans yang baik, potensi wabah dapat dikenali lebih awal, yang memungkinkan otoritas kesehatan untuk melakukan intervensi segera, mengurangi dampak negatif terhadap kesehatan masyarakat, serta mencegah penyebaran penyakit yang lebih luas. Oleh karena itu, penguatan sistem surveilans dan deteksi dini merupakan langkah strategis dalam upaya pengendalian penyakit menular di Indonesia.

A. Pengertian dan Tujuan Surveilans Epidemiologi

Surveilans epidemiologi merupakan salah satu pilar utama dalam kesehatan masyarakat untuk memantau, mengendalikan, dan mencegah penyakit di populasi. Dalam konteks kesehatan masyarakat, surveilans

epidemiologi berfungsi sebagai alat untuk mengumpulkan, menganalisis, dan menyebarkan data kesehatan guna mendukung pengambilan keputusan yang berbasis bukti.

1. Pengertian Surveilans Epidemiologi

Menurut *World Health Organization* (WHO) dalam *Public Health Surveillance: A Tool for Targeting and Monitoring Interventions* (Nsubuga *et al.*, 2006), surveilans epidemiologi didefinisikan sebagai pengumpulan, analisis, dan interpretasi data kesehatan secara sistematis dan berkelanjutan untuk digunakan dalam perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi praktik kesehatan masyarakat. Proses ini mencakup pemantauan kejadian penyakit, faktor risiko, dan indikator kesehatan lainnya dalam suatu populasi.

Menurut Thacker dan Berkelman (1988) dalam *Public Health Surveillance*, surveilans epidemiologi adalah "pengumpulan data yang berkelanjutan, sistematis, analisis, interpretasi, dan penyebaran informasi tentang kejadian kesehatan untuk mengurangi morbiditas dan mortalitas serta meningkatkan kesehatan". Definisi ini menekankan pentingnya kesinambungan dan sistematika dalam proses surveilans untuk memastikan data yang dihasilkan dapat dipercaya dan relevan.

Surveilans epidemiologi tidak hanya terbatas pada penyakit menular, tetapi juga mencakup penyakit tidak menular, cedera, dan faktor risiko lingkungan. Contohnya, surveilans dapat digunakan untuk memantau penyebaran penyakit seperti malaria atau tuberkulosis, serta prevalensi penyakit kronis seperti diabetes atau hipertensi. Dengan demikian, surveilans epidemiologi menjadi alat penting untuk memahami dinamika kesehatan populasi dan merespons ancaman kesehatan secara cepat.

2. Tujuan Surveilans Epidemiologi

Tujuan utama surveilans epidemiologi adalah menyediakan informasi yang akurat dan tepat waktu untuk mendukung pengambilan keputusan dalam kesehatan masyarakat. Berdasarkan referensi dari *Principles of Epidemiology in Public Health Practice* (CDC, 2012), tujuan surveilans epidemiologi dapat dirinci sebagai berikut:

- a. Mendeteksi Perubahan Pola Penyakit: Surveilans memungkinkan deteksi dini wabah atau peningkatan kasus

- penyakit tertentu, seperti lonjakan kasus flu atau demam berdarah.
- b. Menilai Beban Penyakit: Surveilans membantu mengukur prevalensi dan insidensi penyakit dalam populasi, yang penting untuk perencanaan sumber daya kesehatan.
 - c. Mengevaluasi Efektivitas Intervensi: Data surveilans digunakan untuk menilai keberhasilan program kesehatan, seperti program vaksinasi atau kampanye pencegahan.
 - d. Mendukung Perencanaan dan Kebijakan: Informasi dari surveilans menjadi dasar untuk merancang kebijakan kesehatan dan alokasi anggaran.
 - e. Menyediakan Data untuk Penelitian: Surveilans menyediakan data dasar untuk studi epidemiologi dan penelitian kesehatan masyarakat.

Surveilans epidemiologi terdiri dari beberapa komponen utama yang saling terintegrasi untuk memastikan sistem berjalan efektif. Menurut *Guidelines for Evaluating Public Health Surveillance Systems* (CDC, 2001), komponen utama surveilans meliputi:

- a. Pengumpulan Data: Data dikumpulkan dari berbagai sumber, seperti rumah sakit, laboratorium, puskesmas, atau laporan masyarakat. Data dapat berupa jumlah kasus penyakit, kematian, atau faktor risiko tertentu. Pengumpulan data harus dilakukan secara sistematis dan standar untuk memastikan validitas.
- b. Analisis Data: Data yang terkumpul dianalisis untuk mengidentifikasi pola, tren, atau anomali. Analisis ini dapat mencakup perhitungan angka insidensi, prevalensi, atau distribusi geografis penyakit.
- c. Interpretasi Data: Hasil analisis diinterpretasikan untuk memahami implikasi kesehatan masyarakat. Misalnya, peningkatan kasus penyakit tertentu dapat mengindikasikan wabah yang memerlukan respons cepat.
- d. Penyebaran Informasi: Informasi yang dihasilkan disebarluaskan kepada pemangku kepentingan, seperti tenaga kesehatan, pembuat kebijakan, atau masyarakat umum, melalui laporan, buletin, atau sistem peringatan.
- e. Tindak Lanjut: Data surveilans digunakan untuk merancang dan melaksanakan intervensi, seperti karantina, vaksinasi massal, atau kampanye edukasi.

Surveilans epidemiologi berperan kunci dalam pengendalian penyakit, baik menular maupun tidak menular. Menurut *Disease Control Priorities in Developing Countries* (Jamison *et al.*, 2006), surveilans mendukung pengendalian penyakit melalui beberapa cara:

- a. Deteksi Dini dan Respons Cepat: Surveilans memungkinkan identifikasi wabah sejak dini, seperti kasus Ebola atau COVID-19. Contohnya, sistem surveilans global WHO (*Global Outbreak Alert and Response Network*) berhasil mendeteksi wabah SARS pada tahun 2003, memungkinkan respons cepat untuk membatasi penyebaran.
- b. Pemantauan Tren Penyakit: Surveilans membantu melacak perubahan pola penyakit dari waktu ke waktu. Misalnya, data surveilans tuberkulosis digunakan untuk memantau resistensi obat, yang penting untuk menyesuaikan strategi pengobatan.
- c. Evaluasi Program Pengendalian: Surveilans menyediakan data untuk mengevaluasi efektivitas intervensi, seperti cakupan vaksinasi atau distribusi kelambu berinsektisida untuk malaria. Menurut *The Global Burden of Disease* (Murray & Lopez, 2013), data surveilans telah membantu mengurangi angka kematian akibat penyakit yang dapat dicegah dengan vaksin.
- d. Identifikasi Faktor Risiko: Surveilans tidak hanya memantau penyakit, tetapi juga faktor risiko, seperti pola makan atau kebiasaan merokok, yang berkontribusi pada penyakit tidak menular. Data ini digunakan untuk merancang program pencegahan.
- e. Koordinasi Antarnegara: Dalam era globalisasi, surveilans epidemiologi mendukung kerja sama internasional untuk mengendalikan penyakit lintas batas, seperti yang diatur dalam International Health Regulations (WHO, 2005).

Peran surveilans dalam pengendalian penyakit juga terlihat dari kemampuannya untuk mendukung komunikasi risiko. Menurut Sandman (1993) dalam *Responding to Community Outrage*, penyampaian informasi surveilans yang transparan dapat meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap upaya pengendalian penyakit, terutama selama krisis kesehatan.

B. Sistem dan Mekanisme Pelaporan Penyakit

Pelaporan penyakit merupakan komponen kunci dalam sistem surveilans epidemiologi yang bertujuan untuk memantau, mengendalikan, dan mencegah penyebaran penyakit di masyarakat. Sistem dan mekanisme pelaporan penyakit dirancang untuk memastikan pengumpulan data yang akurat, tepat waktu, dan lengkap guna mendukung pengambilan keputusan berbasis bukti dalam kesehatan masyarakat. Makalah ini akan membahas pengertian sistem dan mekanisme pelaporan penyakit, jenis-jenis sistem pelaporan, serta mekanisme pelaksanaannya, dengan merujuk pada referensi yang valid.

1. Pengertian Sistem dan Mekanisme Pelaporan Penyakit

Sistem pelaporan penyakit merupakan salah satu komponen penting dalam pengendalian penyakit menular dan kesehatan masyarakat secara keseluruhan. Sistem ini bertujuan untuk memantau kejadian penyakit di seluruh masyarakat, mengidentifikasi tren penyakit yang mungkin muncul, serta memfasilitasi deteksi dini untuk mencegah wabah yang lebih luas. Salah satu tujuan utama sistem pelaporan penyakit adalah untuk mengumpulkan data yang akurat dan relevan mengenai kondisi kesehatan yang terjadi dalam suatu populasi. Data tersebut kemudian digunakan oleh otoritas kesehatan untuk mengambil langkah-langkah yang diperlukan, baik dalam bentuk intervensi medis, kebijakan kesehatan, atau tindakan pencegahan lainnya.

Menurut CDC (2012), sistem pelaporan penyakit dapat didefinisikan sebagai suatu proses terstruktur yang melibatkan pengumpulan, pengiriman, dan analisis data terkait kejadian penyakit atau kondisi kesehatan dari berbagai sumber seperti fasilitas kesehatan, laboratorium, atau masyarakat kepada otoritas kesehatan. Sistem ini tidak hanya memerlukan peralatan dan teknologi yang canggih, tetapi juga membutuhkan keterlibatan berbagai pihak, seperti tenaga medis, petugas kesehatan masyarakat, serta masyarakat umum dalam melaporkan data kesehatan. Oleh karena itu, sistem pelaporan penyakit harus memiliki kerangka kerja yang jelas, yang mencakup prosedur operasional yang sistematis dan efisien untuk memastikan data yang dikumpulkan dapat digunakan secara maksimal.

Pada banyak kasus, pengumpulan data penyakit melibatkan pendaftaran kasus melalui berbagai saluran pelaporan yang telah

ditetapkan. Di fasilitas kesehatan, misalnya, kasus penyakit yang dapat mempengaruhi kesehatan masyarakat, seperti penyakit menular, biasanya harus dicatat dan dilaporkan segera setelah diagnosis ditegakkan. Proses ini bertujuan untuk mengidentifikasi adanya potensi wabah atau ancaman kesehatan lainnya dalam waktu yang lebih cepat, yang akan memungkinkan respons yang lebih cepat pula dari pihak berwenang. Secara umum, ada dua jenis pelaporan yang dapat terjadi dalam sistem pelaporan penyakit: pelaporan wajib dan sukarela. Pelaporan wajib umumnya berlaku untuk penyakit yang memiliki potensi epidemiologis besar, seperti tuberkulosis, demam berdarah, hepatitis, atau penyakit yang ditetapkan oleh organisasi kesehatan dunia (WHO) sebagai penyakit yang dapat menular secara internasional. Di sisi lain, pelaporan sukarela sering digunakan untuk kondisi yang tidak memerlukan tindakan segera atau tidak termasuk dalam kategori penyakit yang diatur oleh peraturan kesehatan setempat.

Mekanisme pelaporan penyakit, sebagaimana dijelaskan oleh Nsubuga *et al.* (2006), merujuk pada langkah-langkah operasional yang diambil untuk memastikan data penyakit dilaporkan secara efisien dan konsisten. Mekanisme ini mencakup sejumlah proses yang berbeda mulai dari identifikasi kasus, pencatatan kasus tersebut, pelaporan ke otoritas kesehatan, hingga umpan balik yang diberikan kepada pelapor untuk memastikan akurasi dan kelengkapan data. Proses ini memiliki peran krusial dalam mendeteksi dan mengidentifikasi wabah di tingkat awal sehingga langkah-langkah pencegahan yang lebih luas dapat segera diterapkan untuk mengurangi penyebaran penyakit. Mekanisme ini juga dapat berfungsi sebagai alat untuk memantau tren penyakit yang ada, sehingga pihak berwenang dapat mengetahui pola penyebaran dan intensitasnya, serta melakukan intervensi yang diperlukan.

Proses pelaporan dimulai dengan identifikasi kasus penyakit. Proses ini melibatkan diagnosis klinis atau laboratorium untuk mengonfirmasi keberadaan penyakit pada individu. Setelah kasus teridentifikasi, informasi mengenai kasus tersebut kemudian dicatat sesuai dengan prosedur yang ditetapkan oleh sistem pelaporan. Pengumpulan data ini memerlukan standar yang konsisten untuk memastikan bahwa informasi yang dilaporkan akurat, lengkap, dan relevan. Pencatatan yang tepat sangat penting karena jika data tidak tercatat dengan benar, maka informasi yang dikirimkan kepada otoritas

kesehatan tidak akan dapat digunakan untuk mengambil tindakan yang sesuai.

Langkah berikutnya adalah pelaporan. Pelaporan ini dapat dilakukan dengan berbagai cara, tergantung pada sistem yang ada di negara atau wilayah tertentu. Di banyak negara, pelaporan dapat dilakukan melalui sistem pelaporan elektronik yang memungkinkan data untuk dikirim secara langsung ke otoritas kesehatan dalam waktu singkat. Selain itu, pelaporan manual masih banyak digunakan, meskipun ini biasanya lebih lambat dan rentan terhadap kesalahan pencatatan. Pelaporan elektronik memiliki keuntungan dalam hal kecepatan dan akurasi, tetapi di sisi lain, tantangan utama adalah perluasan akses teknologi dan pelatihan bagi petugas kesehatan untuk menggunakan sistem ini secara efektif.

Pentingnya sistem pelaporan penyakit juga terletak pada kemampuan untuk memberikan umpan balik kepada para pelapor. Umpan balik ini berfungsi untuk memastikan bahwa data yang dikirimkan tepat dan dapat diterima oleh otoritas kesehatan dengan cara yang sesuai. Sistem pelaporan yang efektif harus memungkinkan adanya komunikasi dua arah antara otoritas kesehatan dan pelapor, termasuk memberikan informasi mengenai hasil tindak lanjut terhadap laporan yang diajukan. Umpan balik ini dapat berbentuk pengarahan lebih lanjut bagi petugas kesehatan tentang cara pelaporan yang lebih tepat, serta informasi terkait epidemiologi penyakit yang sedang berkembang.

Tantangan yang dihadapi oleh sistem pelaporan penyakit sangat beragam, terutama di negara-negara dengan sumber daya terbatas. Pengumpulan data yang tidak teratur atau tidak lengkap dapat menyebabkan keterlambatan dalam mendeteksi wabah atau penyakit baru, yang dapat berakibat fatal. Oleh karena itu, penting bagi pemerintah untuk mengalokasikan sumber daya yang cukup untuk mendukung pengembangan dan pemeliharaan sistem pelaporan penyakit yang efisien. Selain itu, pelatihan bagi tenaga medis dan petugas kesehatan juga menjadi aspek yang tidak boleh diabaikan untuk meningkatkan kualitas dan efektivitas pelaporan.

Sistem pelaporan penyakit tidak hanya penting di tingkat nasional, tetapi juga sangat penting dalam konteks internasional. WHO, dalam *International Health Regulations* (2005), menetapkan bahwa beberapa penyakit harus dilaporkan secara internasional untuk mencegah penyebaran penyakit yang dapat menular antar negara. Penyakit seperti

SARS, Ebola, dan COVID-19 adalah contoh dari penyakit yang memerlukan pelaporan segera di tingkat internasional. Proses ini memfasilitasi pertukaran informasi antara negara-negara untuk mengkoordinasikan respon global terhadap wabah, sehingga langkah-langkah pencegahan dapat diambil secara cepat dan tepat.

2. Jenis-Jenis Sistem Pelaporan Penyakit

Sistem pelaporan penyakit merupakan salah satu bagian penting dalam pengelolaan kesehatan masyarakat dan pengendalian penyakit. Sistem ini bertujuan untuk mengumpulkan data tentang penyakit atau kondisi kesehatan dari berbagai sumber, seperti fasilitas kesehatan, laboratorium, dan masyarakat, yang kemudian dilaporkan kepada otoritas kesehatan untuk dianalisis dan digunakan dalam pengambilan keputusan. Berbagai jenis sistem pelaporan penyakit digunakan di berbagai negara untuk memantau, mendekripsi, dan menanggapi ancaman penyakit menular. Pengelompokan sistem pelaporan penyakit dapat dilakukan berdasarkan metode pengumpulan data, cakupan, dan tujuan. Dalam kajian ini, kita akan membahas empat jenis utama sistem pelaporan penyakit yang sering digunakan, yaitu sistem pelaporan pasif, sistem pelaporan aktif, sistem pelaporan sentinel, dan sistem pelaporan berbasis elektronik, dengan merujuk pada berbagai literatur yang relevan.

a. Sistem Pelaporan Pasif

Sistem pelaporan pasif adalah jenis sistem di mana pelaporan dilakukan secara sukarela oleh penyedia layanan kesehatan, seperti dokter, rumah sakit, atau laboratorium, tanpa intervensi aktif dari otoritas kesehatan. Dalam sistem ini, petugas kesehatan melaporkan kasus penyakit berdasarkan ketentuan yang berlaku, tetapi tidak ada upaya aktif dari pihak berwenang untuk mencari atau mengumpulkan data lebih lanjut.

Contoh sistem pelaporan pasif termasuk pelaporan kasus malaria oleh puskesmas atau rumah sakit kepada dinas kesehatan setempat. Sistem ini memiliki beberapa keuntungan, salah satunya adalah biayanya yang relatif rendah dan implementasinya yang lebih sederhana. Mengingat pelaporan dilakukan berdasarkan inisiatif pelapor, sistem ini cenderung lebih mudah diterapkan di berbagai fasilitas kesehatan dengan sedikit persyaratan administratif. Selain itu, pelaporan pasif

meminimalkan beban kerja petugas kesehatan karena hanya perlu melaporkan kasus yang sudah diidentifikasi.

Kelemahan utama dari sistem pelaporan pasif adalah ketergantungannya pada kesadaran dan inisiatif petugas kesehatan dalam melaporkan kasus. Oleh karena itu, sering kali sistem ini dapat mengalami keterlambatan pelaporan atau bahkan kekurangan laporan kasus, terutama jika petugas kesehatan tidak menyadari pentingnya pelaporan atau tidak memiliki waktu untuk melaporkan kasus dengan cepat. Risiko ini menjadi lebih besar ketika sistem kesehatan di suatu daerah kekurangan tenaga medis atau fasilitas yang memadai.

Data yang dikumpulkan melalui sistem pelaporan pasif sering kali tidak lengkap atau tidak akurat karena tidak ada mekanisme pemeriksaan data secara menyeluruh. Hal ini bisa menyebabkan sejumlah kasus penyakit yang terjadi tidak tercatat atau terlewatkan, yang pada gilirannya menghambat respons yang cepat dan tepat terhadap potensi wabah.

b. Sistem Pelaporan Aktif

Berbeda dengan sistem pelaporan pasif, sistem pelaporan aktif melibatkan upaya proaktif dari otoritas kesehatan untuk mencari dan mengumpulkan data penyakit dari berbagai sumber. Dalam sistem ini, otoritas kesehatan secara langsung terlibat dalam pemantauan dan pengumpulan data dari fasilitas kesehatan melalui kunjungan rutin, survei, atau pencatatan data lapangan. Sistem pelaporan aktif sering digunakan untuk penyakit yang memerlukan pengawasan yang lebih ketat atau untuk memantau penyakit dengan potensi wabah yang tinggi, seperti polio, flu burung, atau Ebola.

Contoh sistem pelaporan aktif dapat ditemukan dalam program surveilans untuk penyakit menular seperti polio, di mana petugas kesehatan secara aktif memeriksa laporan kasus di lapangan dan melakukan pencatatan atau verifikasi untuk memastikan bahwa setiap kasus telah tercatat dengan benar. Sistem ini menawarkan sejumlah keuntungan, terutama dalam hal akurasi dan kelengkapan data. Karena pelaporan dilakukan secara aktif dan data dikumpulkan langsung dari lapangan, data yang diperoleh cenderung lebih lengkap dan dapat memberikan

gambaran yang lebih akurat tentang situasi epidemiologis yang terjadi.

Kelemahan utama dari sistem pelaporan aktif adalah kebutuhan akan sumber daya yang lebih besar. Pengumpulan data yang bersifat aktif memerlukan tenaga kesehatan yang lebih banyak, serta biaya yang lebih tinggi untuk melaksanakan kunjungan rutin, survei lapangan, atau verifikasi data. Di samping itu, sistem pelaporan aktif juga memerlukan pelatihan khusus bagi petugas yang terlibat dalam pengumpulan dan analisis data. Kendala ini bisa menjadi tantangan besar, terutama bagi negara-negara dengan keterbatasan anggaran dan sumber daya manusia di sektor kesehatan.

c. Sistem Pelaporan Sentinel

Sistem pelaporan sentinel adalah sistem yang mengandalkan pelaporan dari sejumlah situs tertentu yang disebut sentinel sites. Sentinel sites ini biasanya dipilih untuk mewakili populasi tertentu atau wilayah yang memiliki tingkat risiko lebih tinggi terhadap suatu penyakit. Dalam sistem ini, hanya sejumlah situs yang melaporkan data, yang membuatnya lebih efisien dan terkadang lebih dapat diandalkan untuk memantau tren penyakit tertentu di dalam populasi.

Contoh sistem pelaporan sentinel adalah program pemantauan influenza yang dilakukan di beberapa rumah sakit besar, di mana hanya rumah sakit yang ditunjuk sebagai sentinel yang melaporkan data terkait dengan kejadian flu. Sistem pelaporan sentinel efisien karena memungkinkan pemantauan lebih mendalam terhadap tren penyakit tertentu tanpa perlu mencakup seluruh populasi. Hal ini sangat berguna untuk penyakit yang memiliki potensi penyebaran yang lebih terbatas atau yang lebih terkonsentrasi di wilayah tertentu.

Kelemahan dari sistem pelaporan sentinel adalah bahwa sistem ini tidak mencakup seluruh populasi, sehingga beberapa kasus di luar situs sentinel bisa terlewatkan. Meskipun data yang diperoleh dari sentinel sites bisa memberikan gambaran yang cukup baik tentang tren penyakit di wilayah tersebut, sistem ini tidak dapat menjamin bahwa semua kasus di masyarakat tercatat. Oleh karena itu, analisis yang dihasilkan dari sistem pelaporan

sentinel perlu dilengkapi dengan data dari jenis sistem pelaporan lainnya untuk mendapatkan gambaran yang lebih menyeluruh.

d. Sistem Pelaporan Berbasis Elektronik

Sistem pelaporan berbasis elektronik menggunakan teknologi informasi untuk mengumpulkan, mengirimkan, dan menganalisis data penyakit secara real-time. Dalam sistem ini, data dikumpulkan melalui perangkat teknologi seperti aplikasi mobile, perangkat lunak komputer, atau platform online yang dapat mengirimkan informasi langsung ke otoritas kesehatan. Penggunaan teknologi ini semakin populer karena kecepatan dan akurasi yang ditawarkannya. Menurut Groseclose dan Buckeridge (2017) dalam *Public Health Surveillance Systems and Big Data*, sistem pelaporan berbasis elektronik memungkinkan analisis data secara cepat dan penyebaran informasi secara luas.

Contoh sistem pelaporan berbasis elektronik yang sudah digunakan di Indonesia adalah Sistem Informasi Kesehatan Nasional (SIKNAS), yang memungkinkan fasilitas kesehatan untuk melaporkan kejadian penyakit menular secara real-time. Sistem ini memungkinkan otoritas kesehatan untuk segera merespons potensi wabah atau tren penyakit yang berkembang. Kelebihan utama dari sistem pelaporan berbasis elektronik adalah kemampuannya untuk mengumpulkan data dalam waktu yang sangat cepat dan menyebarkan informasi ke seluruh jaringan kesehatan dengan efisien. Hal ini juga memungkinkan otoritas kesehatan untuk melakukan analisis epidemiologi secara lebih cepat dan merancang strategi respons yang lebih baik.

Ada beberapa tantangan yang harus dihadapi dalam mengimplementasikan sistem pelaporan berbasis elektronik. Salah satu tantangan terbesar adalah kebutuhan akan infrastruktur teknologi yang memadai, termasuk perangkat keras, perangkat lunak, serta akses internet yang stabil. Selain itu, petugas kesehatan dan masyarakat yang terlibat dalam pelaporan juga harus dilatih untuk menggunakan teknologi ini secara efektif. Tanpa pelatihan yang memadai dan infrastruktur yang kuat, sistem pelaporan berbasis elektronik dapat menghadapi masalah dalam hal kelancaran dan efektivitas pengumpulan serta pengiriman data.

C. Teknologi Informasi dalam Surveilans

Teknologi informasi (TI) telah merevolusi surveilans epidemiologi dengan meningkatkan kecepatan, akurasi, dan efisiensi pengumpulan, pengolahan, serta penyebaran data kesehatan. Dalam konteks kesehatan masyarakat, TI memungkinkan deteksi dini wabah, pemantauan tren penyakit secara real-time, dan pengambilan keputusan berbasis bukti.

1. Pengertian Teknologi Informasi dalam Surveilans Epidemiologi

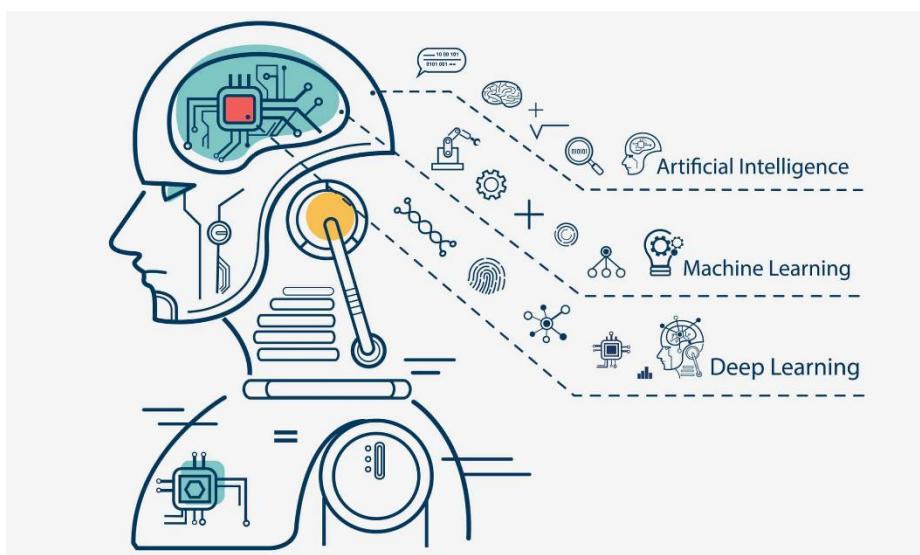
Teknologi informasi (TI) dalam surveilans epidemiologi telah membawa perubahan besar dalam cara pengumpulan, analisis, dan distribusi data kesehatan. Sebelum kemajuan teknologi informasi, pengumpulan data kesehatan sering dilakukan secara manual dan terbatas pada metode pelaporan yang memerlukan waktu dan sumber daya yang besar. Namun, dengan pesatnya perkembangan TI, surveilans epidemiologi kini lebih efisien, akurat, dan dapat dilakukan dalam waktu nyata. Groseclose dan Buckeridge (2017) dalam buku *Public Health Surveillance Systems and Big Data* menjelaskan bahwa TI memungkinkan pengelolaan data secara sistematis dan terintegrasi melalui penggunaan perangkat keras dan perangkat lunak yang mendukung berbagai aspek surveilans. Hal ini mencakup pengumpulan, penyimpanan, pemrosesan, serta penyebaran data terkait penyakit dan kondisi kesehatan lainnya.

Salah satu contoh utama dari penggunaan TI dalam surveilans adalah melalui penerapan sistem informasi kesehatan berbasis elektronik. Sistem ini memungkinkan data kesehatan, baik dari rumah sakit, laboratorium, maupun fasilitas kesehatan lainnya, untuk dikumpulkan dan dianalisis secara terpusat. Hal ini mempermudah proses pemantauan penyakit menular dan kondisi kesehatan lainnya di masyarakat, mengingat data dapat segera dikirim dan dianalisis dalam waktu singkat. Salah satu platform yang banyak digunakan di berbagai negara adalah sistem surveilans berbasis web yang memungkinkan para petugas kesehatan untuk melaporkan kejadian penyakit secara langsung melalui perangkat yang terhubung ke internet.

Teknologi informasi juga berperan dalam peningkatan ketepatan pengambilan keputusan dengan menyediakan alat analisis yang lebih canggih. Misalnya, sistem informasi geografis (GIS) memungkinkan

petugas kesehatan untuk memetakan penyebaran penyakit dan mengidentifikasi pola epidemiologis dengan lebih mudah. GIS memungkinkan visualisasi data penyakit dalam bentuk peta, yang membantu dalam pengambilan keputusan berbasis lokasi. Dengan demikian, respons terhadap wabah atau penyakit tertentu dapat disesuaikan dengan daerah yang paling membutuhkan intervensi. Pemetaan ini juga memungkinkan untuk mendeteksi daerah dengan risiko tinggi atau penurunan kasus yang dapat mengindikasikan perubahan dalam pola epidemiologi.

Gambar 2. Kecerdasan Buatan



Sumber: *Course Net*

Penggunaan kecerdasan buatan (AI) dalam surveilans epidemiologi juga semakin berkembang. AI dapat digunakan untuk menganalisis data besar dengan cepat dan akurat, serta memberikan prediksi atau identifikasi pola yang mungkin tidak terlihat dengan metode analisis tradisional. Sebagai contoh, algoritma pembelajaran mesin dapat digunakan untuk memprediksi kemungkinan wabah berdasarkan data yang ada, seperti tingkat infeksi, mobilitas populasi, dan data kesehatan lainnya. Penggunaan AI dalam surveilans juga dapat meningkatkan ketepatan deteksi dini, memungkinkan otoritas kesehatan untuk mengambil tindakan pencegahan sebelum wabah menyebar lebih luas.

Pada konteks global, penggunaan teknologi informasi juga mendukung kolaborasi antar negara dan otoritas kesehatan internasional. Menurut *World Health Organization* (WHO) dalam *Global Strategy on Digital Health 2020-2025*, TI memungkinkan integrasi data dari berbagai sumber dan tingkat pemerintahan, dari pusat hingga daerah. WHO menyarankan agar teknologi digital digunakan untuk memperkuat surveilans kesehatan global dengan cara menghubungkan data dari rumah sakit, laboratorium, dan bahkan laporan masyarakat. Teknologi ini menghilangkan hambatan geografis dan administratif dalam berbagi data, mempercepat komunikasi, dan meningkatkan respons terhadap ancaman kesehatan global.

Penggunaan TI dalam surveilans epidemiologi juga dapat mempercepat deteksi wabah dan respon terhadap kejadian luar biasa (KLB). Dengan teknologi digital, data dapat dikumpulkan dan dianalisis secara real-time, sehingga memungkinkan pengambilan keputusan yang lebih cepat dan tepat waktu. Hal ini sangat penting ketika berhadapan dengan wabah penyakit menular yang dapat menyebar dengan cepat, seperti yang terjadi pada pandemi COVID-19. TI memungkinkan untuk memonitor pergerakan kasus, mengidentifikasi pola penyebaran, serta memetakan daerah yang terdampak secara lebih cepat dan akurat. Dengan respons yang lebih cepat, tindakan pencegahan seperti karantina, pembatasan mobilitas, atau distribusi vaksin dapat dilaksanakan lebih tepat sasaran.

Meskipun teknologi informasi membawa banyak manfaat dalam surveilans epidemiologi, ada juga tantangan yang perlu dihadapi. Salah satunya adalah masalah aksesibilitas dan infrastruktur teknologi yang berbeda-beda di berbagai negara, terutama di negara berkembang. Meskipun teknologi seperti internet dan perangkat berbasis cloud semakin murah dan tersedia, masih banyak daerah yang memiliki keterbatasan dalam akses teknologi, yang menghambat penerapan sistem surveilans berbasis TI secara luas. Selain itu, pelatihan tenaga kesehatan dan petugas lapangan juga menjadi faktor penting agar penggunaan TI dalam surveilans dapat berjalan dengan optimal.

Masalah keamanan data juga menjadi perhatian utama dalam penggunaan TI dalam surveilans epidemiologi. Data kesehatan adalah informasi sensitif yang memerlukan perlindungan ketat terhadap kebocoran atau penyalahgunaan data. Penerapan sistem TI dalam surveilans epidemiologi harus dilengkapi dengan kebijakan dan prosedur

yang kuat terkait dengan perlindungan data pribadi dan kerahasiaan informasi medis. Dalam beberapa kasus, masalah privasi dapat mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam pelaporan penyakit, terutama jika merasa datanya tidak aman.

Satu lagi aspek penting yang harus diperhatikan adalah interoperabilitas sistem. Dalam banyak negara, terutama yang memiliki banyak sistem kesehatan lokal yang terpisah, perlu ada upaya untuk memastikan bahwa sistem TI yang digunakan dapat berkomunikasi dan berbagi data dengan lancar. Hal ini membutuhkan standar internasional yang jelas terkait format data, protokol pengiriman, dan keamanan informasi. Tanpa interoperabilitas yang memadai, data dari berbagai sumber mungkin tidak dapat digabungkan atau dianalisis secara efektif, yang dapat menghambat respons kesehatan masyarakat yang cepat dan tepat.

Meskipun terdapat beberapa tantangan yang harus dihadapi, potensi teknologi informasi untuk memperkuat surveilans epidemiologi sangat besar. Dengan mengintegrasikan data dari berbagai sumber, meningkatkan analisis data secara canggih, dan mempercepat respons terhadap ancaman kesehatan, TI menjadi alat yang tidak ternilai dalam pengelolaan kesehatan masyarakat. Terlebih lagi, dengan perkembangan yang terus-menerus dalam teknologi digital, seperti kecerdasan buatan dan *big data*, kemampuan untuk menganalisis dan merespons kondisi kesehatan global akan semakin efisien dan efektif.

2. Aplikasi Teknologi Informasi dalam Surveilans Epidemiologi

Teknologi informasi (TI) berperan penting dalam meningkatkan sistem surveilans epidemiologi. Aplikasi TI dalam surveilans kesehatan masyarakat memungkinkan pengumpulan, analisis, dan penyebaran data kesehatan yang lebih efisien, akurat, dan tepat waktu. Teknologi ini juga memberikan kemampuan untuk memonitor kesehatan secara real-time, yang sangat penting dalam mengidentifikasi pola penyakit dan potensi wabah dengan cepat. Salah satu aplikasi utama TI dalam surveilans adalah sistem pelaporan berbasis elektronik, yang memungkinkan pengumpulan data penyakit yang lebih cepat dibandingkan dengan metode tradisional, seperti formulir kertas. Sistem ini telah diterapkan di berbagai negara, termasuk Indonesia dengan Sistem Informasi Kesehatan Nasional (SIKNAS). Melalui SIKNAS, kasus penyakit menular dari fasilitas kesehatan, seperti puskesmas, dapat dilaporkan

langsung ke dinas kesehatan dalam waktu nyata, yang memungkinkan respon yang lebih cepat terhadap potensi wabah.

Aplikasi TI dalam surveilans epidemiologi juga mencakup penggunaan Sistem Informasi Geografis (GIS). GIS membantu dalam memetakan distribusi penyakit di suatu wilayah dan mengidentifikasi daerah-daerah yang menjadi hotspot epidemi. Penggunaan GIS memungkinkan visualisasi data spasial, yang memberikan gambaran yang jelas tentang lokasi-lokasi yang terdampak penyakit. Contoh penggunaan GIS dalam surveilans adalah pemantauan penyebaran demam berdarah di berbagai wilayah. Dengan adanya peta distribusi penyakit yang jelas, otoritas kesehatan dapat merancang intervensi yang lebih tepat sasaran, seperti penyemprotan fogging di area yang memiliki konsentrasi tinggi kasus demam berdarah. GIS juga digunakan untuk memetakan risiko geografis berdasarkan faktor lingkungan, yang membantu dalam merencanakan strategi pencegahan yang lebih efektif.

Gambar 3. Sistem Informasi Geografis



Sumber: *Stratoflow*

Penggunaan *big data* dan kecerdasan buatan (AI) dalam surveilans epidemiologi semakin berkembang. *Big data* merujuk pada kumpulan data besar yang dapat dianalisis untuk menemukan pola, tren, atau hubungan yang dapat memberikan wawasan penting dalam memprediksi dan mengelola wabah penyakit. Dengan analisis *big data*, petugas kesehatan dapat melihat pola penyakit yang lebih luas dan memprediksi penyebaran penyakit berdasarkan data historis dan faktor-faktor risiko yang relevan. AI, di sisi lain, dapat digunakan untuk menganalisis data besar ini dengan lebih cepat dan efisien, serta

memberikan rekomendasi berbasis pola yang ditemukan dalam data. Sebagai contoh, selama pandemi COVID-19, teknologi AI digunakan untuk memodelkan penyebaran virus, mengidentifikasi wilayah yang berisiko tinggi, serta mengevaluasi efektivitas kebijakan lockdown di berbagai negara. Selain itu, AI juga digunakan dalam analisis data media sosial dan pencarian internet untuk mendeteksi sinyal awal penyakit, seperti yang dilakukan oleh Google Flu Trends, yang dapat memprediksi lonjakan kasus flu berdasarkan kata kunci yang dicari oleh pengguna internet.

Aplikasi mobile juga semakin penting dalam surveilans epidemiologi. Dengan meningkatnya penggunaan ponsel pintar, berbagai aplikasi mobile telah dikembangkan untuk mendukung pelaporan penyakit dan gejala secara langsung dari masyarakat atau tenaga kesehatan. Salah satu contoh aplikasi mobile adalah mHealth, yang digunakan untuk melaporkan kasus malaria di daerah-daerah terpencil. Aplikasi ini memungkinkan masyarakat setempat untuk melaporkan kasus malaria secara langsung ke dinas kesehatan atau pihak berwenang lainnya. Selain itu, telemedicine, yang merupakan bagian dari teknologi kesehatan jarak jauh, juga mendukung surveilans dengan memungkinkan konsultasi medis jarak jauh dan pelaporan gejala secara digital. Hal ini sangat penting di daerah yang sulit dijangkau atau ketika terjadi wabah penyakit menular yang membutuhkan pengawasan lebih ketat.

Penggunaan sistem berbasis cloud dalam surveilans epidemiologi semakin meluas. Teknologi cloud memungkinkan penyimpanan dan akses data secara terpusat, sehingga memudahkan koordinasi antara lembaga-lembaga kesehatan yang berbeda, baik di tingkat nasional maupun internasional. Menurut Thacker dan Berkelman (1988) dalam buku *Public Health Surveillance*, sistem berbasis cloud juga meningkatkan skalabilitas dan keamanan data, yang sangat penting dalam menangani data kesehatan yang besar dan sensitif. Dengan sistem berbasis cloud, data surveilans dapat diakses oleh berbagai pihak yang berkepentingan secara efisien, seperti otoritas kesehatan, lembaga penelitian, dan organisasi internasional. Selain itu, sistem berbasis cloud juga memungkinkan pemrosesan dan analisis data secara lebih cepat dan aman, yang sangat dibutuhkan dalam situasi darurat, seperti wabah penyakit.

Selama beberapa dekade terakhir, teknologi informasi telah mengubah cara sistem surveilans kesehatan beroperasi. Penggunaan TI telah mengurangi keterlambatan dalam pelaporan penyakit, memungkinkan pengumpulan data secara real-time, dan memberikan kemampuan untuk menganalisis data dalam jumlah besar dengan kecepatan tinggi. Hal ini sangat penting dalam menghadapi tantangan kesehatan global, di mana wabah penyakit dapat menyebar dengan cepat dan memerlukan respons yang cepat dan terkoordinasi. Sebagai contoh, pada saat wabah Ebola di Afrika Barat pada tahun 2014, sistem pelaporan berbasis elektronik digunakan untuk memantau penyebaran penyakit, sedangkan GIS digunakan untuk memetakan daerah yang terinfeksi dan mengidentifikasi jalur penyebaran penyakit.

Penggunaan *big data* dan AI telah memperkenalkan dimensi baru dalam surveilans epidemiologi. Dengan kemampuan untuk menganalisis data dalam jumlah besar dan mendalam, teknologi ini dapat membantu petugas kesehatan untuk lebih memahami pola penyakit dan memprediksi potensi wabah sebelum terjadi. AI juga memungkinkan pembuatan model yang dapat mengevaluasi kebijakan kesehatan dan memberikan rekomendasi berbasis bukti. Misalnya, AI dapat digunakan untuk menganalisis data dari berbagai sumber untuk memprediksi kemungkinan wabah penyakit berdasarkan pola penyebaran dan faktor-faktor risiko yang ada.

Sistem pelaporan berbasis elektronik juga memungkinkan pelaporan yang lebih cepat dan efisien, mengurangi ketergantungan pada metode manual yang sering kali rentan terhadap keterlambatan dan kesalahan. Selain itu, aplikasi mobile dan telemedicine memberikan akses langsung bagi masyarakat dan tenaga kesehatan untuk melaporkan kasus penyakit atau gejala, yang mempercepat proses pengumpulan data dan mengurangi waktu respons. Teknologi ini juga memudahkan petugas kesehatan untuk memberikan konsultasi medis atau dukungan psikologis kepada pasien, bahkan di daerah yang sulit dijangkau atau terisolasi.

Meskipun demikian, tantangan dalam penerapan teknologi informasi dalam surveilans epidemiologi tetap ada. Salah satu tantangan utama adalah masalah aksesibilitas dan infrastruktur teknologi di berbagai negara. Banyak negara berkembang yang masih menghadapi keterbatasan dalam hal akses internet, perangkat teknologi, dan pelatihan sumber daya manusia. Oleh karena itu, meskipun teknologi dapat memberikan manfaat yang besar, implementasinya harus disesuaikan

dengan kondisi lokal dan ketersediaan sumber daya. Di samping itu, masalah privasi dan keamanan data juga menjadi perhatian penting dalam penggunaan TI dalam surveilans epidemiologi. Data kesehatan adalah informasi yang sangat sensitif, dan perlindungan terhadap data ini harus menjadi prioritas. Oleh karena itu, sistem TI yang digunakan dalam surveilans epidemiologi harus dilengkapi dengan protokol keamanan yang ketat dan memastikan bahwa data yang dikumpulkan tidak disalahgunakan.

D. Deteksi Dini dan Respon Cepat Wabah

1. Pengertian Deteksi Dini dan Pentingnya dalam Pengendalian Wabah

Deteksi dini adalah proses identifikasi kasus-kasus penyakit menular dalam populasi secepat mungkin setelah penyakit tersebut muncul, guna memungkinkan tindakan pengendalian segera yang dapat mengurangi dampak kesehatan masyarakat (WHO, 2005). Deteksi dini merupakan elemen penting dalam sistem surveilans epidemiologi, karena memungkinkan pihak berwenang untuk segera mengetahui adanya peningkatan jumlah kasus atau wabah yang sedang berlangsung, dan melakukan langkah-langkah pencegahan lebih cepat sebelum penyakit tersebut menyebar lebih luas.

Pentingnya deteksi dini dalam pengendalian wabah sangat jelas terlihat dalam berbagai contoh wabah penyakit menular di masa lalu. Sebagai contoh, dalam kasus wabah SARS (*Severe Acute Respiratory Syndrome*) pada tahun 2003, deteksi dini kasus pertama di Hong Kong memungkinkan pihak berwenang untuk segera melakukan pembatasan pergerakan, isolasi pasien, dan memulai pencegahan penularan lebih awal (Guan *et al.*, 2003). Deteksi dini yang baik juga sangat penting dalam konteks penyakit menular yang memiliki masa inkubasi yang panjang atau gejala yang dapat muncul secara bertahap, seperti HIV/AIDS dan tuberkulosis. Dengan mengenali adanya peningkatan kasus pada tahap awal, upaya pengendalian dapat difokuskan pada wilayah yang lebih terbatas dan dengan sumber daya yang lebih efisien.

Surveilans yang baik dan deteksi dini dapat dilakukan dengan mengidentifikasi pola kejadian yang tidak biasa, menggunakan data yang tersedia dari rumah sakit, klinik kesehatan masyarakat, dan laporan dari laboratorium. Deteksi dini juga dapat diperkuat dengan penguatan sistem

pelaporan kesehatan di tingkat komunitas, sehingga masyarakat dapat lebih cepat melaporkan adanya gejala yang mencurigakan atau kasus baru. Hal ini menjadi sangat penting untuk memastikan agar penanganan dilakukan dengan cepat, mengingat dalam beberapa jenis penyakit menular, seperti demam berdarah dengue (DBD) atau malaria, penundaan dalam penanganan dapat menyebabkan peningkatan jumlah kasus yang signifikan dalam waktu singkat.

2. Respon Cepat terhadap Wabah: Strategi dan Tindakan Pengendalian

Respon cepat terhadap wabah penyakit menular sangat bergantung pada kesiapsiagaan dan koordinasi antara berbagai pihak yang terlibat, termasuk pemerintah, otoritas kesehatan, lembaga internasional, dan masyarakat. Setelah deteksi dini, respons yang cepat dan terkoordinasi sangat penting untuk mencegah penyebaran penyakit lebih lanjut. Dalam banyak kasus, respon cepat dapat mengurangi tingkat kematian, mencegah penularan lebih luas, serta mengurangi beban ekonomi dan sosial akibat wabah tersebut.

Strategi pertama dalam respon cepat adalah mengisolasi dan merawat pasien yang terinfeksi untuk mengurangi penyebaran penyakit. Dalam kasus penyakit menular yang memiliki tingkat penularan tinggi, seperti Ebola atau flu burung, isolasi pasien menjadi langkah utama untuk mencegah penyebaran lebih lanjut. Selain itu, untuk penyakit dengan penyebaran melalui vektor seperti malaria atau DBD, pengendalian vektor menjadi bagian penting dari respon cepat. Pemerintah dan lembaga kesehatan harus segera melakukan tindakan untuk memberantas vektor penyakit, seperti melalui fogging (penyemprotan insektisida) atau distribusi kelambu untuk mencegah gigitan nyamuk.

Intervensi vaksinasi juga menjadi bagian dari respon cepat terhadap wabah penyakit yang dapat dicegah dengan vaksin, seperti campak atau polio. WHO dan lembaga internasional sering memberikan dukungan teknis dan logistik dalam melaksanakan program vaksinasi massal di daerah yang terdampak wabah. Sebagai contoh, dalam wabah polio yang terjadi di berbagai negara, program vaksinasi massal yang dilakukan dengan cepat dan efisien berhasil mencegah penyebaran lebih lanjut dari penyakit tersebut (Hussain *et al.*, 2019).

Respon cepat juga mencakup komunikasi risiko yang efektif kepada masyarakat, untuk memastikan bahwa informasi yang akurat tentang langkah-langkah pencegahan disebarluaskan dengan cepat. Komunikasi yang efektif dalam situasi darurat dapat membantu mengurangi ketakutan, membimbing masyarakat tentang cara pencegahan penyakit, dan mendorongnya untuk mematuhi pedoman yang ditetapkan oleh otoritas kesehatan. Menurut CDC (*Centers for Disease Control and Prevention*, 2014), komunikasi yang jelas dan tepat waktu dengan masyarakat sangat penting dalam mencegah kebingungannya dan memastikan bahwa memahami pentingnya mengikuti protokol kesehatan.

Respon cepat memerlukan alokasi sumber daya yang memadai, termasuk tenaga medis yang terlatih, peralatan kesehatan yang cukup, serta infrastruktur kesehatan yang siap digunakan. Sistem kesehatan yang memiliki kapasitas tanggap darurat yang baik, termasuk rumah sakit dan fasilitas kesehatan lainnya, akan lebih cepat dalam menangani lonjakan kasus yang terjadi selama wabah. Dalam kasus wabah besar, kerjasama lintas sektor menjadi sangat penting. Misalnya, dalam situasi wabah besar seperti pandemi COVID-19, sektor transportasi harus berkoordinasi dengan sektor kesehatan untuk membatasi mobilitas, sementara sektor ekonomi harus mengambil langkah-langkah untuk meminimalkan dampak ekonomi yang diakibatkan oleh pembatasan aktivitas. Kerjasama ini juga melibatkan sektor sosial dalam memberikan bantuan kepada masyarakat yang terdampak, serta memastikan bahwa kebijakan yang diambil tidak menyebabkan dampak sosial yang berlebihan.

BAB V

STRATEGI PENCEGAHAN PENYAKIT MENULAR

Pencegahan penyakit menular merupakan salah satu aspek utama dalam upaya menjaga kesehatan masyarakat dan mencegah penyebaran penyakit yang dapat menimbulkan dampak besar baik dari segi kesehatan, sosial, maupun ekonomi. Strategi pencegahan ini melibatkan serangkaian tindakan yang dapat dilakukan sebelum, selama, dan setelah kejadian penyakit, dengan tujuan untuk meminimalkan risiko penularan dan dampak yang ditimbulkan. Berbagai pendekatan digunakan dalam pencegahan penyakit menular, mulai dari promosi kesehatan, vaksinasi, pengendalian vektor, hingga peningkatan akses terhadap layanan kesehatan yang lebih baik. Penerapan kebijakan pencegahan yang berbasis bukti dan didukung oleh kerjasama lintas sektor sangat penting untuk memastikan efektivitasnya. Selain itu, kesadaran dan partisipasi masyarakat juga berperan penting dalam keberhasilan strategi pencegahan. Dengan menggunakan pendekatan yang komprehensif, pencegahan penyakit menular dapat membantu mencegah wabah, mengurangi morbiditas dan mortalitas, serta mengurangi beban yang ditanggung oleh sistem kesehatan. Oleh karena itu, pengembangan dan implementasi strategi pencegahan penyakit menular yang tepat, terencana, dan efisien menjadi sangat penting dalam mencapai tujuan kesehatan masyarakat yang lebih baik.

A. Vaksinasi dan Imunisasi Program

1. Pengertian Vaksinasi dan Imunisasi

Vaksinasi adalah pemberian vaksin kepada individu untuk merangsang sistem kekebalan tubuh dalam memproduksi antibodi dan sel-sel imun lainnya yang dapat mengenali dan melawan patogen

(bakteri atau virus) tertentu. Imunisasi adalah proses yang lebih luas, mencakup pemberian vaksin serta respons kekebalan tubuh yang dihasilkan dari vaksin tersebut, yang melindungi individu dari penyakit menular yang spesifik. Imunisasi adalah salah satu intervensi kesehatan yang paling efektif dalam pencegahan penyakit menular, dengan tujuan untuk mencegah penyakit, mengurangi prevalensi penyakit menular, dan melindungi masyarakat dari epidemi yang lebih luas.

Menurut *World Health Organization* (WHO), vaksinasi dan imunisasi berperan penting dalam mencapai tujuan kesehatan global, seperti pengurangan angka kematian dan morbiditas akibat penyakit yang dapat dicegah dengan vaksin, serta meningkatkan harapan hidup. Pada dasarnya, vaksinasi bekerja dengan cara menyuntikkan virus atau bakteri yang telah dilemahkan atau dimatikan ke dalam tubuh, sehingga tubuh mengenali patogen tersebut dan dapat membentuk pertahanan terhadap infeksi yang akan datang. Proses imunisasi ini memiliki dampak besar, tidak hanya pada individu yang divaksinasi, tetapi juga pada masyarakat secara keseluruhan, karena menciptakan apa yang dikenal sebagai kekebalan kelompok (*herd immunity*). Imunisasi dengan cakupan yang tinggi akan melindunginya yang tidak dapat divaksinasi, seperti bayi yang terlalu muda atau orang dengan sistem kekebalan tubuh yang lemah, dari penyakit menular tertentu.

Sejarah vaksinasi telah memberikan bukti nyata akan keberhasilannya dalam mengurangi dan bahkan memberantas beberapa penyakit menular yang dahulu sangat mematikan, seperti cacar dan polio. Misalnya, vaksinasi terhadap cacar berhasil menghilangkan penyakit ini dari seluruh dunia pada tahun 1980, menjadi salah satu pencapaian terbesar dalam sejarah kesehatan masyarakat (WHO, 1980). Selain itu, program vaksinasi polio yang luas telah mengurangi kasus polio hingga hampir tidak ada di banyak negara, meskipun tantangan masih ada di beberapa negara endemik (*Global Polio Eradication Initiative*, 2018).

2. Program Vaksinasi dan Imunisasi di Indonesia

Di Indonesia, vaksinasi dan imunisasi program merupakan bagian integral dari upaya pengendalian penyakit menular. Pemerintah Indonesia melalui Kementerian Kesehatan telah menetapkan program imunisasi nasional yang mencakup berbagai jenis vaksinasi untuk melindungi anak-anak, remaja, serta dewasa dari penyakit menular.

Program vaksinasi ini dirancang untuk mencakup seluruh populasi, dengan fokus utama pada kelompok yang lebih rentan, seperti anak-anak dan ibu hamil. Program imunisasi di Indonesia sudah mencakup vaksin-vaksin penting seperti vaksin BCG (untuk TBC), DTP (untuk difteri, tetanus, dan pertusis), polio, hepatitis B, campak, dan vaksinasi influenza (Kementerian Kesehatan Republik Indonesia, 2020).

Imunisasi di Indonesia telah berhasil menurunkan prevalensi penyakit menular yang dapat dicegah dengan vaksin. Salah satu contoh keberhasilan adalah penurunan jumlah kasus campak yang signifikan setelah dilaksanakannya vaksinasi campak secara nasional. Di Indonesia, program imunisasi campak mulai dilaksanakan pada tahun 1978, dan pada tahun 2000, Indonesia sudah berhasil mengurangi jumlah kasus campak hingga lebih dari 80% (WHO, 2001). Selain itu, vaksinasi polio juga telah menjadi prioritas utama dalam upaya penghapusan penyakit tersebut, dengan Indonesia sudah bebas dari polio pada tahun 2014 (*Ministry of Health Republic of Indonesia*, 2014).

Meskipun sudah ada banyak kemajuan, tantangan dalam pelaksanaan program vaksinasi tetap ada. Salah satu tantangan utama adalah kesenjangan dalam cakupan vaksinasi, terutama di daerah-daerah terpencil dan daerah yang sulit dijangkau. Hal ini disebabkan oleh berbagai faktor, termasuk keterbatasan infrastruktur, kesadaran masyarakat yang rendah terhadap pentingnya vaksinasi, serta kurangnya tenaga medis terlatih di beberapa wilayah. Untuk mengatasi masalah tersebut, pemerintah Indonesia telah mengimplementasikan berbagai strategi, termasuk memperluas akses vaksinasi di fasilitas kesehatan primer seperti puskesmas, mengadakan kampanye vaksinasi di sekolah-sekolah, serta melibatkan komunitas lokal dalam edukasi kesehatan.

Imunisasi dewasa juga menjadi bagian penting dalam program vaksinasi nasional, terutama untuk penyakit-penyakit seperti hepatitis B dan influenza, yang mempengaruhi populasi usia dewasa. Beberapa program vaksinasi dewasa juga mencakup vaksinasi untuk penyakit menular yang dapat mempengaruhi individu berisiko tinggi, seperti vaksinasi pneumonia pada lansia dan vaksin HPV untuk pencegahan kanker serviks (*Centers for Disease Control and Prevention*, 2018). Peningkatan kesadaran akan pentingnya imunisasi dewasa ini diharapkan dapat menurunkan angka kejadian penyakit menular yang dapat dicegah di kalangan populasi yang lebih luas.

3. Tantangan dan Kebijakan dalam Peningkatan Cakupan Vaksinasi

Peningkatan cakupan vaksinasi di Indonesia menghadapi berbagai tantangan yang memerlukan perhatian serius dari pemerintah, masyarakat, dan pihak-pihak terkait. Salah satu tantangan terbesar yang dihadapi adalah penyebaran informasi yang salah dan keraguan vaksinasi, terutama yang bersumber dari media sosial. Dalam beberapa tahun terakhir, banyak informasi yang tidak berdasarkan pada bukti ilmiah, yang menyebar luas dan menimbulkan kekhawatiran di kalangan masyarakat. Beberapa kelompok masyarakat mengungkapkan kekhawatiran mengenai keamanan, efek samping, dan efektivitas vaksin, yang pada gilirannya dapat menyebabkan penurunan tingkat partisipasi dalam program imunisasi nasional. Hal ini sangat mempengaruhi upaya pencapaian herd immunity atau kekebalan kelompok yang diperlukan untuk melindungi masyarakat dari wabah penyakit.

Untuk mengatasi masalah ini, pemerintah Indonesia perlu meningkatkan kampanye edukasi berbasis bukti ilmiah yang mampu membangun kepercayaan publik terhadap vaksin. Kampanye edukasi ini harus melibatkan berbagai pihak yang berpengaruh dalam masyarakat, seperti tokoh agama, pemimpin komunitas, dan tokoh masyarakat lainnya. Selain itu, pemerintah harus memastikan bahwa informasi yang disampaikan mudah dipahami, transparan, dan dapat dipertanggungjawabkan secara ilmiah. Dengan cara ini, diharapkan masyarakat dapat lebih memahami manfaat vaksinasi dan mengurangi keraguan yang ada. Sebagai tambahan, peran media massa dan media sosial sangat penting untuk menyebarkan informasi yang benar dan terpercaya, serta untuk meluruskan misinformasi yang dapat merugikan.

Tantangan lain yang dihadapi dalam peningkatan cakupan vaksinasi adalah masalah aksesibilitas. Beberapa daerah di Indonesia, terutama di wilayah terpencil dan pedesaan, masih sulit dijangkau oleh program vaksinasi reguler. Hal ini disebabkan oleh faktor geografis, keterbatasan infrastruktur, serta kekurangan tenaga medis yang terlatih. Untuk mengatasi masalah ini, pemerintah telah meluncurkan berbagai inovasi kebijakan dan teknologi, salah satunya adalah program vaksinasi mobile. Vaksinasi mobile memungkinkan petugas kesehatan untuk memberikan vaksin langsung ke wilayah-wilayah yang sulit dijangkau, dengan menggunakan kendaraan atau fasilitas yang dapat dipindahkan.

Program ini telah terbukti efektif dalam meningkatkan cakupan vaksinasi di daerah-daerah yang sebelumnya sulit terjangkau.

Pemerintah Indonesia juga meluncurkan program imunisasi berbasis komunitas yang melibatkan partisipasi masyarakat secara langsung. Dalam program ini, masyarakat setempat diberdayakan untuk menjadi agen perubahan yang menyebarkan informasi tentang vaksinasi dan mengajak tetangga serta keluarganya untuk ikut serta dalam program imunisasi. Program berbasis komunitas ini memanfaatkan kepercayaan yang telah terbangun antara masyarakat dan pemimpin lokal, yang memungkinkan pesan kesehatan lebih mudah diterima. Salah satu contoh keberhasilan program ini adalah ketika masyarakat di beberapa daerah berhasil meningkatkan cakupan vaksinasi berkat peran serta pemimpin lokal dan tokoh agama yang turut serta dalam kampanye imunisasi.

Indonesia juga bekerja sama dengan lembaga internasional, seperti *World Health Organization* (WHO) dan UNICEF, dalam upaya memperkuat sistem vaksinasi nasional. Kerjasama ini melibatkan penyediaan vaksin yang berkualitas, serta pengembangan dan distribusi vaksin yang lebih merata di seluruh wilayah Indonesia. WHO dan UNICEF memiliki peran penting dalam memastikan bahwa vaksin yang digunakan memenuhi standar keamanan dan efektivitas yang tinggi, serta memberikan dukungan teknis dan sumber daya untuk memperbaiki sistem pengiriman vaksin ke daerah-daerah terpencil.

Salah satu fokus utama dalam kerja sama internasional ini adalah pengembangan vaksin untuk penyakit-penyakit baru yang berpotensi menjadi pandemi, seperti COVID-19. Pandemi COVID-19 telah menjadi tantangan besar bagi Indonesia dalam memperkuat sistem vaksinasi nasional. Sebelum pandemi, cakupan vaksinasi di Indonesia sudah menunjukkan kemajuan yang signifikan, namun pandemi ini memperlihatkan betapa pentingnya kesiapan sistem kesehatan dalam menghadapi wabah penyakit menular yang sangat cepat penyebarannya. Program vaksinasi COVID-19 yang dimulai pada akhir tahun 2020, meskipun menghadapi berbagai tantangan, seperti logistik vaksin dan distribusi yang efisien, memberikan pengalaman berharga bagi Indonesia dalam meningkatkan kapasitas vaksinasi nasional.

Vaksinasi COVID-19 juga menjadi bukti penting bagaimana kebijakan pemerintah dapat diadaptasi dengan cepat dalam situasi darurat. Pemerintah Indonesia melalui Kementerian Kesehatan dan Badan Pengawas Obat dan Makanan (BPOM) bekerja sama dengan **Buku Referensi**

lembaga internasional dan sektor swasta untuk memastikan ketersediaan vaksin yang memadai bagi seluruh lapisan masyarakat. Vaksinasi massal yang dilakukan dengan prioritas tertentu, seperti petugas kesehatan, lansia, dan kelompok rentan lainnya, menunjukkan upaya keras pemerintah untuk mengurangi dampak buruk pandemi. Program vaksinasi COVID-19 ini telah melibatkan distribusi vaksin ke seluruh wilayah Indonesia, dengan menggunakan berbagai metode distribusi, termasuk vaksinasi di fasilitas kesehatan, pusat vaksinasi massal, serta vaksinasi bergerak ke daerah-daerah terpencil.

Meskipun program vaksinasi COVID-19 telah memberikan pengalaman berharga, tantangan besar lainnya adalah menjaga keberlanjutan dan kelancaran distribusi vaksin dalam jangka panjang. Pemerintah Indonesia perlu memperkuat infrastruktur logistik untuk vaksinasi, terutama di daerah-daerah yang masih terisolasi. Hal ini mencakup perbaikan sistem penyimpanan vaksin dengan suhu yang tepat, serta pelatihan bagi tenaga kesehatan dalam menangani dan mendistribusikan vaksin. Selain itu, keberlanjutan program vaksinasi pasca-pandemi juga penting untuk menjaga kesehatan masyarakat dan mencegah kemunculan wabah penyakit baru.

Kebijakan vaksinasi nasional harus lebih terintegrasi dengan kebijakan kesehatan lainnya, seperti promosi kesehatan, pencegahan penyakit, dan perawatan medis. Salah satu aspek penting dalam kebijakan ini adalah penyuluhan yang terus menerus kepada masyarakat tentang pentingnya vaksinasi, tidak hanya untuk COVID-19, tetapi juga untuk penyakit-penyakit lain yang dapat dicegah dengan vaksin. Pemerintah harus bekerja sama dengan lembaga pendidikan, sektor swasta, dan masyarakat untuk memperkuat kampanye vaksinasi yang berbasis pada bukti ilmiah dan informasi yang akurat. Untuk itu, kolaborasi antara berbagai sektor dan tingkat pemerintahan sangat diperlukan agar vaksinasi dapat dilaksanakan secara efektif dan merata.

Untuk memperkuat kebijakan vaksinasi di masa depan, Indonesia perlu mengevaluasi hasil dari program-program vaksinasi yang telah dilaksanakan dan memperbaiki kebijakan yang ada sesuai dengan perkembangan situasi dan kebutuhan masyarakat. Evaluasi ini mencakup penilaian terhadap keberhasilan distribusi vaksin, penerimaan masyarakat, serta dampak kesehatan yang ditimbulkan dari vaksinasi tersebut. Pemerintah juga harus mengembangkan sistem pemantauan yang lebih canggih untuk memonitor efek samping vaksin secara real-

time dan untuk memastikan vaksin yang digunakan tetap memenuhi standar kualitas yang tinggi. Dengan pendekatan yang berbasis bukti dan komprehensif, Indonesia dapat memastikan bahwa cakupan vaksinasi terus meningkat dan memberikan perlindungan maksimal bagi seluruh lapisan masyarakat.

B. Penyuluhan dan Perubahan Perilaku Masyarakat

1. Pentingnya Penyuluhan dalam Pengendalian Penyakit Menular

Penyuluhan kesehatan adalah salah satu upaya penting dalam meningkatkan kesadaran masyarakat mengenai bahaya penyakit menular dan cara-cara pencegahannya. Penyuluhan yang efektif berfungsi untuk memberikan informasi yang relevan dan berbasis bukti kepada masyarakat mengenai langkah-langkah yang dapat diambil untuk melindungi dirinya dari penyakit. Proses penyuluhan ini dapat dilakukan melalui berbagai cara, seperti seminar, kampanye media massa, komunikasi tatap muka, dan penggunaan teknologi informasi untuk menjangkau populasi yang lebih luas. Sebuah penelitian oleh Gielen *et al.* (2004) menunjukkan bahwa komunikasi yang jelas dan tepat waktu dalam bentuk penyuluhan kesehatan dapat memengaruhi perilaku masyarakat dan mengurangi angka kejadian penyakit menular, terutama di wilayah yang memiliki akses terbatas ke informasi kesehatan.

Penyuluhan yang dilakukan dengan cara yang partisipatif dan melibatkan masyarakat dapat meningkatkan efektivitas program kesehatan. Salah satu contoh penting adalah penyuluhan terkait perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS), yang mengajarkan masyarakat cara-cara sederhana untuk mengurangi risiko penularan penyakit, seperti mencuci tangan dengan sabun, menggunakan masker saat sakit, dan menjaga kebersihan lingkungan. Penyuluhan semacam ini sangat penting untuk meningkatkan pengetahuan dan keterampilan masyarakat dalam pencegahan penyakit menular, yang pada akhirnya dapat menurunkan angka insiden penyakit di masyarakat. Penyuluhan juga menjadi landasan dalam membangun hubungan yang lebih baik antara masyarakat dan petugas kesehatan, yang mendukung partisipasi aktif masyarakat dalam menjaga kesehatannya.

2. Perubahan Perilaku Masyarakat dalam Pencegahan Penyakit Menular

Perubahan perilaku masyarakat adalah tujuan akhir dari penyuluhan kesehatan yang dilakukan untuk mengendalikan penyakit menular. Menurut Prochaska dan DiClemente (1983), perubahan perilaku adalah proses bertahap yang melibatkan kesadaran, niat, dan akhirnya tindakan yang konsisten dengan pengetahuan yang diterima. Model seperti *Transtheoretical Model of Behavior Change* menyatakan bahwa untuk mencapai perubahan perilaku yang langgeng, masyarakat harus melalui beberapa tahapan, mulai dari pra-kontemplasi hingga kontemplasi, persiapan, tindakan, dan pemeliharaan. Dalam konteks penyakit menular, hal ini berarti bahwa masyarakat harus memahami risiko yang terkait dengan penyakit menular dan menyadari pentingnya tindakan pencegahan, seperti vaksinasi, menjaga kebersihan, dan menghindari perilaku berisiko seperti berbagi jarum suntik atau hubungan seksual tanpa pelindung.

Untuk mengubah perilaku masyarakat, penyuluhan harus dirancang agar tidak hanya memberikan informasi tetapi juga mendorong perubahan sikap yang berkelanjutan. Program pendidikan kesehatan yang melibatkan interaksi langsung dengan masyarakat dan pemberian contoh nyata dapat meningkatkan kepatuhan terhadap rekomendasi pencegahan penyakit. Misalnya, dalam program pengendalian malaria, pemberian penyuluhan kepada masyarakat di daerah endemik tentang pentingnya penggunaan kelambu berinsektisida terbukti sangat efektif dalam menurunkan jumlah kasus malaria (Michaud *et al.*, 2012). Begitu juga dalam upaya pencegahan HIV/AIDS, pendekatan yang lebih komunikatif dan mengedukasi, seperti penggunaan video atau sesi diskusi di komunitas, dapat membantu mengubah persepsi masyarakat mengenai pentingnya penggunaan kondom dan menghindari perilaku berisiko.

Keberhasilan perubahan perilaku juga dipengaruhi oleh faktor sosial, budaya, dan ekonomi yang ada dalam masyarakat. Faktor-faktor ini harus diperhitungkan dalam merancang program penyuluhan agar lebih relevan dan mudah diterima oleh masyarakat. Misalnya, dalam komunitas dengan kepercayaan atau tradisi tertentu, pendekatan berbasis budaya atau bekerja sama dengan tokoh agama dan masyarakat setempat bisa sangat membantu dalam meningkatkan partisipasi masyarakat. Cohen *et al.* (2015) menekankan pentingnya memahami konteks sosial

dan budaya dalam merancang program pencegahan penyakit yang dapat diterima dan efektif dalam perubahan perilaku masyarakat.

Pentingnya kolaborasi antara sektor kesehatan dan sektor lain seperti pendidikan, media massa, dan pemerintah daerah dalam upaya perubahan perilaku masyarakat juga tidak dapat diabaikan. Sektor pendidikan, misalnya, dapat berperan penting dalam membentuk perilaku pencegahan penyakit sejak dini melalui kurikulum sekolah yang mengedepankan pentingnya gaya hidup sehat. Program-program media sosial dan kampanye kesehatan yang dilakukan pemerintah dan lembaga swadaya masyarakat juga dapat memperluas jangkauan pesan pencegahan dan memotivasi masyarakat untuk mengambil tindakan yang tepat dalam menjaga kesehatan.

Di Indonesia, program penyuluhan kesehatan yang sukses dan berkelanjutan dapat dilihat dari keberhasilan program-program vaksinasi massal, penanggulangan malaria, serta pencegahan HIV/AIDS. Melalui pendekatan yang berbasis komunitas, di mana masyarakat diberdayakan untuk mengambil peran aktif dalam menjaga kesehatannya, program penyuluhan ini dapat meningkatkan tingkat partisipasi dan kepatuhan terhadap intervensi kesehatan yang dilakukan. Salah satu contohnya adalah inisiatif pemerintah dalam penyuluhan mengenai pencegahan COVID-19, yang berhasil meningkatkan kesadaran masyarakat mengenai pentingnya memakai masker, menjaga jarak, dan mencuci tangan untuk mengurangi penyebaran virus (Sari *et al.*, 2021).

C. Sanitasi, Higiene, dan Pengendalian Vektor

1. Sanitasi dan Higiene dalam Pencegahan Penyakit Menular

Sanitasi dan higiene adalah dua pilar penting dalam pencegahan penyakit menular. Sanitasi mengacu pada pengelolaan air bersih, pengolahan limbah, serta pengendalian pencemaran lingkungan yang bertujuan untuk menciptakan kondisi yang sehat bagi masyarakat. Sementara itu, higiene adalah perilaku atau tindakan individu dalam menjaga kebersihan tubuh, lingkungan, dan makanan, yang bertujuan untuk mencegah penularan penyakit. Kedua aspek ini saling terkait dan sangat berperan dalam mencegah penyebaran berbagai penyakit menular, baik yang ditularkan melalui air, makanan, maupun vektor seperti nyamuk dan tikus.

Sebagaimana dinyatakan oleh *World Health Organization* (WHO) pada tahun 2017, sanitasi yang buruk dan kurangnya perilaku higiene yang baik adalah penyebab utama dari banyak penyakit menular, termasuk diare, kolera, dan penyakit yang ditularkan melalui makanan. Penyediaan air bersih yang memadai dan sanitasi yang layak dapat mengurangi insiden penyakit menular yang berkaitan dengan air, seperti diare, yang setiap tahun menyebabkan kematian ribuan orang, terutama anak-anak di negara berkembang. Oleh karena itu, pengelolaan sanitasi yang efektif sangat penting dalam menciptakan lingkungan yang sehat dan mengurangi risiko penularan penyakit.

Di Indonesia, program perbaikan sanitasi dan higiene telah diinisiasi melalui berbagai kebijakan, salah satunya adalah Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) yang berfokus pada pengembangan sarana air bersih dan sanitasi di pedesaan. Program ini bertujuan untuk meningkatkan akses masyarakat terhadap fasilitas sanitasi yang lebih baik dan mendorong perubahan perilaku melalui edukasi mengenai pentingnya mencuci tangan dengan sabun, menjaga kebersihan lingkungan, dan penggunaan toilet yang layak. Selain itu, pemerintah Indonesia melalui Kementerian Kesehatan juga meluncurkan berbagai inisiatif untuk meningkatkan kualitas sanitasi dan higiene, termasuk menyediakan fasilitas air bersih di daerah-daerah terpencil dan pedesaan yang sebelumnya sulit dijangkau.

Penyuluhan dan pendidikan mengenai sanitasi dan higiene, termasuk pentingnya mencuci tangan dengan sabun, membuang sampah pada tempatnya, dan menjaga kebersihan makanan, harus terus dilakukan untuk mencegah penyebaran penyakit menular. Pengetahuan dan kesadaran yang rendah tentang pentingnya kebersihan diri dan lingkungan seringkali menjadi hambatan dalam implementasi perubahan perilaku yang berkelanjutan. Oleh karena itu, program-program penyuluhan berbasis masyarakat menjadi sangat penting dalam mengedukasi masyarakat mengenai pentingnya perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS).

2. Pengendalian Vektor dalam Pengendalian Penyakit Menular

Pengendalian vektor adalah salah satu strategi utama dalam pencegahan penyakit menular, terutama yang ditularkan melalui vektor seperti nyamuk, tikus, dan lalat. Vektor adalah organisme yang dapat membawa dan menularkan patogen penyebab penyakit dari satu individu

ke individu lainnya. Beberapa penyakit menular yang dapat ditularkan oleh vektor antara lain malaria, demam berdarah dengue (DBD), chikungunya, dan leptospirosis, yang semuanya masih menjadi masalah kesehatan masyarakat di Indonesia.

Malaria, yang disebabkan oleh Plasmodium dan ditularkan melalui gigitan nyamuk Anopheles, merupakan penyakit yang masih endemik di beberapa daerah di Indonesia. Upaya pengendalian malaria melibatkan berbagai strategi, seperti penggunaan kelambu berinsektisida, penyemprotan insektisida, dan pengelolaan lingkungan yang mengurangi tempat perindukan nyamuk. Selain itu, pemberian obat antimalaria secara massal kepada masyarakat yang tinggal di daerah endemik juga merupakan bagian dari upaya pengendalian malaria yang telah terbukti efektif dalam mengurangi angka kejadian penyakit ini (WHO, 2015).

Demam berdarah dengue (DBD), yang disebabkan oleh virus dengue dan ditularkan melalui nyamuk Aedes aegypti, juga masih menjadi masalah kesehatan di Indonesia, terutama selama musim hujan. Pengendalian vektor untuk DBD melibatkan upaya pemberantasan sarang nyamuk dengan cara membersihkan tempat-tempat yang dapat menampung air, seperti ember, ban bekas, dan saluran air yang tidak terjaga. Program pemberantasan sarang nyamuk, yang dikenal dengan program 3M (Menguras, Menutup, dan Mengubur), merupakan langkah penting dalam upaya pengendalian DBD. Selain itu, penggunaan obat pembasmi nyamuk, serta pengembangan vaksin dengue juga menjadi fokus penting dalam pengendalian penyakit ini (Santos *et al.*, 2016).

Penyakit yang ditularkan oleh tikus, seperti leptospirosis, juga menjadi perhatian dalam pengendalian vektor. Penyakit ini umumnya terjadi pada daerah yang memiliki sanitasi buruk dan kebersihan lingkungan yang rendah. Tikus sebagai vektor dapat menularkan bakteri Leptospira melalui urinnya. Pengendalian tikus dilakukan melalui eliminasi tempat berkembang biaknya, penggunaan rodentisida, serta pengelolaan sanitasi yang lebih baik untuk mengurangi risiko terjadinya wabah leptospirosis, terutama setelah bencana banjir (Gibbs *et al.*, 2016).

Upaya pengendalian vektor harus dilakukan dengan pendekatan yang komprehensif dan melibatkan partisipasi aktif dari masyarakat. Pendidikan masyarakat mengenai cara-cara pencegahan, seperti pengelolaan sampah, penggunaan pelindung tubuh dari gigitan nyamuk, dan pengelolaan lingkungan yang lebih baik, sangat penting dalam

menciptakan perubahan perilaku yang dapat mendukung pengendalian penyakit menular yang ditularkan melalui vektor. Penggunaan teknologi terbaru, seperti vaksin dan insektisida yang lebih ramah lingkungan, juga semakin diperkenalkan untuk meningkatkan efektivitas pengendalian vektor dalam jangka panjang.

D. Pencegahan Khusus pada Kelompok Risiko Tinggi

1. Identifikasi dan Karakteristik Kelompok Risiko Tinggi

Kelompok risiko tinggi dalam konteks penyakit menular merujuk pada kelompok individu yang memiliki kemungkinan lebih besar terpapar atau tertular penyakit menular karena faktor-faktor tertentu, seperti kondisi medis, status sosial-ekonomi, perilaku, atau lingkungan tempat tinggalnya. Beberapa contoh kelompok risiko tinggi termasuk anak-anak, lansia, penderita penyakit kronis seperti diabetes atau HIV/AIDS, pekerja migran, serta kelompok yang tinggal di daerah endemik penyakit tertentu, seperti malaria atau demam berdarah.

Anak-anak, misalnya, adalah kelompok yang sangat rentan terhadap berbagai penyakit menular, seperti campak, polio, dan diare. Sistem kekebalan tubuhnya yang belum sepenuhnya berkembang membuatnya lebih mudah terinfeksi. Oleh karena itu, vaksinasi menjadi salah satu cara paling efektif dalam mencegah penyakit menular pada kelompok ini. Selain itu, kelompok lansia juga memiliki tingkat kerentanannya yang tinggi terhadap penyakit menular, terutama karena sistem kekebalan tubuh yang menurun seiring bertambahnya usia, serta seringkali memiliki penyakit penyerta yang memperburuk kondisinya (Saxena *et al.*, 2013). Kelompok ini perlu mendapatkan perhatian khusus dalam upaya pencegahan penyakit menular, termasuk vaksinasi rutin dan pengawasan kesehatan yang lebih intensif.

Kelompok yang memiliki HIV/AIDS juga merupakan kelompok risiko tinggi yang harus mendapatkan perhatian lebih dalam pencegahan penyakit menular. Penurunan fungsi sistem kekebalan tubuh pada penderita HIV membuatnya lebih rentan terhadap infeksi oportunistik, seperti tuberkulosis (TB) dan infeksi saluran pernapasan lainnya. Menurut Gillespie *et al.* (2017), pendekatan pencegahan pada kelompok ini harus mencakup pemberian pengobatan antiretroviral yang memadai serta program penyuluhan kesehatan yang lebih intensif.

2. Strategi Pencegahan pada Kelompok Risiko Tinggi

Pencegahan pada kelompok risiko tinggi membutuhkan pendekatan yang disesuaikan dengan karakteristik masing-masing kelompok. Salah satu pendekatan yang paling penting adalah vaksinasi, terutama untuk kelompok anak-anak dan lansia. Vaksinasi terhadap penyakit menular yang dapat dicegah, seperti campak, rubella, hepatitis B, dan influenza, sangat dianjurkan untuk kelompok ini. Di Indonesia, program imunisasi rutin yang diselenggarakan oleh Kementerian Kesehatan bertujuan untuk melindungi kelompok ini dari penyakit-penyakit yang dapat mengancam jiwa. Program vaksinasi tidak hanya diberikan kepada anak-anak, tetapi juga kepada kelompok dewasa, terutama lansia, yang rentan terhadap infeksi influenza dan pneumokokus (Williams *et al.*, 2019).

Pengelolaan penyakit penyerta pada kelompok risiko tinggi juga sangat penting dalam upaya pencegahan penyakit menular. Penderita HIV, misalnya, harus mendapatkan perawatan yang optimal dengan terapi antiretroviral (ARV) untuk meningkatkan kualitas hidupnya serta memperkuat daya tahan tubuh terhadap infeksi. Intervensi ini membantu mengurangi kerentanannya terhadap penyakit menular dan mengurangi risiko penularan kepada orang lain, melalui program pengobatan preventif terhadap penyakit-penyakit yang berisiko tinggi menyerang penderita HIV, seperti tuberkulosis dan hepatitis.

Pencegahan pada kelompok lansia juga mencakup pengawasan kesehatan secara rutin, yang melibatkan deteksi dini terhadap infeksi dan penyakit menular. Lansia sering kali tidak menunjukkan gejala penyakit secara jelas, sehingga pemeriksaan kesehatan yang lebih intensif menjadi penting untuk mendeteksi infeksi pada tahap awal dan mencegah penyebarannya. Duncan *et al.* (2016) menunjukkan bahwa di banyak negara, termasuk Indonesia, vaksinasi pneumokokus dan influenza secara rutin untuk lansia telah terbukti mengurangi angka kematian akibat penyakit pernapasan.

Pada konteks kelompok yang tinggal di daerah endemik penyakit menular, seperti malaria dan demam berdarah, pencegahan dilakukan melalui pendekatan berbasis komunitas, seperti penggunaan kelambu berinsektisida, penyemprotan insektisida, dan pemberantasan sarang nyamuk. Program ini melibatkan masyarakat setempat untuk mengidentifikasi dan membersihkan tempat-tempat berkembang biak nyamuk, yang menjadi langkah kunci dalam mengurangi kasus penyakit

tersebut. Pemberian obat pencegahan, seperti penggunaan obat antimalaria sebagai profilaksis, juga diterapkan di daerah-daerah yang berisiko tinggi terkena malaria (Sachs *et al.*, 2018).

Pekerja migran juga termasuk dalam kelompok risiko tinggi yang rentan terhadap penyakit menular. Oleh karena itu, pengawasan kesehatannya, termasuk pemeriksaan rutin dan vaksinasi yang sesuai, sangat penting. Penyuluhan tentang perilaku hidup bersih dan sehat serta perlindungan terhadap penyakit menular yang dapat menyebar di tempat kerja atau di perjalanan juga perlu diperhatikan. Pemberian informasi dan alat pelindung diri seperti masker dan sanitasi yang baik sangat penting untuk mengurangi risiko penularan penyakit di antara pekerja migran.

BAB VI

PENANGANAN DAN MANAJEMEN KASUS

Penanganan dan manajemen kasus penyakit menular merupakan komponen krusial dalam sistem kesehatan masyarakat yang bertujuan untuk mengurangi dampak dari wabah dan mencegah penularan lebih lanjut. Proses ini melibatkan berbagai langkah, mulai dari deteksi dini dan diagnosis yang tepat, hingga penerapan strategi pengobatan yang efektif, pemantauan ketat, dan isolasi yang sesuai bagi pasien yang terinfeksi. Penanganan yang cepat dan tepat dapat membantu memutus rantai penularan serta mengurangi risiko kematian atau komplikasi jangka panjang pada individu yang terinfeksi. Manajemen kasus juga mencakup koordinasi antara berbagai sektor kesehatan dan lembaga terkait, seperti rumah sakit, puskesmas, dan pemerintah daerah, dalam memastikan penanganan yang terintegrasi dan responsif. Selain itu, pendidikan kepada pasien dan keluarga tentang langkah-langkah pencegahan yang harus diambil serta pentingnya kepatuhan terhadap pengobatan dan kontrol rutin sangatlah penting dalam mengurangi penularan lebih lanjut. Upaya ini harus didukung dengan sistem pelaporan yang baik dan sistem informasi yang terkoordinasi untuk memastikan bahwa data kasus yang ada dapat digunakan untuk analisis dan perencanaan kebijakan kesehatan yang lebih baik. Penanganan yang efektif juga melibatkan persiapan fasilitas kesehatan yang memadai untuk menangani peningkatan jumlah kasus, serta kesiapsiagaan dalam mengelola sumber daya yang terbatas.

A. Diagnosis dan Tata Laksana Klinis

1. Diagnosis Penyakit Menular

Diagnosis penyakit menular merupakan langkah pertama yang sangat penting dalam penanganan kasus. Proses diagnosis dimulai dengan pengumpulan riwayat medis pasien, pemeriksaan fisik yang teliti, serta serangkaian tes diagnostik yang bertujuan untuk mengidentifikasi agen penyebab penyakit. Dalam konteks penyakit menular, diagnosis yang tepat sangat bergantung pada pemahaman yang mendalam mengenai gejala-gejala klinis, karakteristik epidemiologis, dan kemungkinan eksposur pasien terhadap sumber infeksi.

Menurut Sachs *et al.* (2018), diagnosis penyakit menular biasanya melibatkan metode pemeriksaan laboratorium, seperti tes darah, kultur mikroorganisme, atau tes PCR (*Polymerase Chain Reaction*) yang semakin umum digunakan untuk mendeteksi patogen dengan akurasi tinggi. Misalnya, dalam diagnosis malaria, penggunaan *rapid diagnostic tests* (RDTs) sangat membantu dalam memberikan hasil yang cepat untuk menentukan adanya infeksi Plasmodium. Selain itu, tes serologi juga digunakan untuk mendeteksi keberadaan antibodi atau antigen yang diproduksi sebagai respons terhadap infeksi. Tes ini sering digunakan dalam diagnosis penyakit seperti HIV dan hepatitis B.

Gejala klinis yang muncul pada pasien juga menjadi indikator penting dalam diagnosis. Penyakit menular sering kali menunjukkan gejala yang mirip antara satu dengan yang lainnya, seperti demam, kelelahan, dan batuk, sehingga pemeriksaan diagnostik menjadi sangat penting. Misalnya, dalam kasus demam berdarah dengue (DBD), diagnosis tidak hanya bergantung pada gejala klinis seperti demam tinggi dan ruam, tetapi juga pada hasil tes darah yang menunjukkan penurunan jumlah trombosit dan leukosit (Santos *et al.*, 2016). Di sisi lain, dalam penyakit tuberkulosis (TB), diagnosis dilakukan melalui tes sputum untuk melihat adanya *Mycobacterium tuberculosis*. Pendekatan diagnostik yang efektif harus melibatkan integrasi informasi epidemiologi, gejala klinis, dan hasil tes laboratorium untuk mencapai diagnosis yang akurat. Diagnosis yang terlambat atau tidak tepat dapat menyebabkan komplikasi lebih lanjut dan peningkatan penularan, terutama di komunitas yang padat penduduknya.

2. Tata Laksana Klinis Penyakit Menular

Tata laksana klinis pada penyakit menular bertujuan untuk memberikan pengobatan yang tepat, mencegah komplikasi, dan mengurangi penularan. Pendekatan pengobatan pada setiap jenis penyakit menular bergantung pada jenis patogen penyebab, stadium penyakit, serta kondisi klinis pasien. Dalam hal ini, pengelolaan kasus yang baik harus didasarkan pada pedoman klinis yang valid dan berbasis bukti. Sebagai contoh, pada pengelolaan penyakit HIV/AIDS, pengobatan utama adalah terapi antiretroviral (ARV), yang bertujuan untuk menekan replikasi virus dalam tubuh, memperbaiki fungsi sistem kekebalan tubuh, dan mencegah infeksi oportunistik. Gillespie *et al.* (2017) menunjukkan bahwa pengobatan ARV telah terbukti mengurangi angka kematian dan morbiditas yang disebabkan oleh infeksi HIV, sekaligus mengurangi risiko penularan virus ke orang lain. Pada pasien yang terinfeksi HIV, pengelolaan yang baik juga mencakup pencegahan infeksi lain, seperti tuberkulosis, dengan pemberian antibiotik pencegah secara rutin. Selain itu, dukungan psikososial dan nutrisi juga penting dalam membantu pasien menjalani pengobatan dan meningkatkan kualitas hidupnya.

Pada penyakit malaria, pengobatan yang efektif bergantung pada jenis Plasmodium yang menginfeksi. Plasmodium falciparum, misalnya, yang menyebabkan malaria berat, memerlukan terapi dengan obat antimalaria seperti *artemisinin-based combination therapy* (ACT), yang terbukti efektif dalam mengatasi infeksi. World Health Organization (2015) merekomendasikan penggunaan ACT di daerah endemik malaria untuk mengurangi angka kematian akibat penyakit ini. Pengelolaan malaria tidak hanya melibatkan pengobatan, tetapi juga langkah-langkah pencegahan seperti penggunaan kelambu berinsektisida, pengendalian vektor, dan edukasi masyarakat mengenai pentingnya pencegahan malaria.

Pada pengelolaan kasus tuberkulosis, pengobatan utama adalah dengan menggunakan kombinasi antibiotik yang harus diberikan dalam jangka waktu yang cukup panjang, sekitar 6 bulan, untuk memastikan bakteri *Mycobacterium tuberculosis* benar-benar teratas. Pengobatan TB harus dilakukan secara langsung di bawah pengawasan tenaga kesehatan untuk memastikan pasien mengonsumsi obat dengan benar dan menghindari terjadinya resistensi antibiotik (Dye *et al.*, 2017). Selain itu, pada kasus demam berdarah dengue, tata laksana lebih banyak

berfokus pada manajemen gejala dan pencegahan komplikasi seperti syok dan perdarahan, dengan memberikan cairan infus dan pemantauan ketat terhadap tanda-tanda klinis pasien.

Tata laksana penyakit menular juga melibatkan upaya pencegahan sekunder, yang bertujuan untuk mengurangi penularan lebih lanjut. Ini termasuk isolasi pasien yang terinfeksi untuk mencegah penyebaran penyakit, serta penggunaan alat pelindung diri (APD) oleh tenaga medis yang merawat pasien. Misalnya, dalam penanganan penyakit pernapasan seperti influenza atau COVID-19, penerapan isolasi dan penggunaan masker sangat penting untuk mengurangi penularan ke orang lain. Tata laksana yang efektif harus dilengkapi dengan pemantauan ketat terhadap kondisi pasien, baik di rumah sakit maupun di komunitas, serta edukasi kepada keluarga dan masyarakat tentang bagaimana mencegah penularan lebih lanjut. Protokol pengobatan harus selalu diperbarui berdasarkan penelitian terbaru dan data epidemiologi untuk memastikan pengelolaan yang optimal.

B. Penatalaksanaan di Fasilitas Kesehatan

1. Tata Laksana di Rumah Sakit dan Klinik Kesehatan

Penatalaksanaan di fasilitas kesehatan untuk penyakit menular melibatkan beberapa tahapan, mulai dari penerimaan pasien, diagnosis, pengobatan, hingga pemantauan lanjutan. Rumah sakit dan klinik kesehatan harus memiliki sistem yang terorganisir untuk menangani pasien dengan penyakit menular guna mencegah penularan lebih lanjut, memberikan perawatan yang tepat, serta memastikan bahwa semua prosedur dilakukan dengan standar yang tinggi. Salah satu langkah pertama dalam penatalaksanaan adalah isolasi pasien yang terinfeksi, terutama pada penyakit menular yang sangat mudah menular, seperti tuberkulosis (TB) dan COVID-19. Isolasi bertujuan untuk mengurangi risiko penularan ke pasien lain serta staf medis. Pasien dengan penyakit menular sering kali ditempatkan di ruang isolasi dengan pengaturan ventilasi yang sesuai dan pengendalian infeksi yang ketat, seperti penggunaan masker atau alat pelindung diri (APD) oleh tenaga medis (Liu *et al.*, 2020). Di beberapa kasus, rumah sakit juga dilengkapi dengan unit perawatan intensif (ICU) untuk menangani pasien dengan penyakit menular yang sudah berkembang menjadi kondisi kritis.

Proses diagnosis dilakukan dengan menggunakan tes diagnostik yang tepat, seperti kultur mikroorganisme, tes PCR, dan pemeriksaan serologi, tergantung pada jenis penyakit yang dicurigai. Dalam kasus penyakit pernapasan menular seperti influenza atau pneumonia, pengambilan spesimen dari saluran pernapasan sangat penting untuk mendiagnosis agen penyebab (Agarwal *et al.*, 2017). Setelah diagnosis ditegakkan, penatalaksanaan melibatkan pemberian obat-obatan sesuai dengan pedoman klinis yang ada, seperti pemberian antibiotik, antimalaria, atau terapi antiretroviral untuk HIV, yang disesuaikan dengan jenis patogen yang ditemukan.

Pengelolaan penyakit menular di fasilitas kesehatan juga mencakup pengendalian infeksi nosokomial (infeksi yang didapat di rumah sakit). Langkah-langkah untuk mencegah infeksi nosokomial ini termasuk penggunaan teknik sterilisasi yang ketat, pemantauan lingkungan rumah sakit, dan edukasi kepada staf medis mengenai kebijakan kontrol infeksi yang harus diikuti. Rumah sakit harus mengimplementasikan pedoman pencegahan dan pengendalian infeksi yang sesuai dengan standar internasional, seperti yang ditetapkan oleh World Health Organization (WHO).

2. Manajemen Kasus di Fasilitas Kesehatan Tingkat Lanjut

Pada fasilitas kesehatan tingkat lanjut, seperti rumah sakit rujukan atau pusat perawatan intensif, penatalaksanaan untuk penyakit menular lebih terfokus pada pengobatan pasien yang mengalami komplikasi berat atau infeksi yang sulit diobati. Di sini, selain pengobatan standar, pasien juga dapat menerima perawatan spesialistik dan dukungan medis yang lebih intensif. Contohnya, dalam manajemen kasus malaria berat, pasien dapat diberikan terapi intravena dengan obat-obatan antimalaria, seperti artemisinin. Selain itu, pasien yang mengalami komplikasi seperti gagal organ atau anemia berat akibat malaria dapat menerima transfusi darah dan terapi pendukung lainnya. Sachs *et al.* (2018) menunjukkan bahwa pada kasus malaria berat, pemantauan yang cermat terhadap status klinis pasien, seperti tekanan darah, frekuensi pernapasan, dan kadar oksigen dalam darah, sangat penting untuk menghindari kematian.

Untuk penyakit menular seperti HIV/AIDS, rumah sakit tingkat lanjut juga berperan penting dalam pengelolaan terapi antiretroviral (ARV). Pasien dengan HIV yang tidak merespon pengobatan ARV

dengan baik atau yang mengalami efek samping serius dapat dirujuk untuk mendapatkan terapi spesialistik lebih lanjut, yang melibatkan evaluasi lebih mendalam terhadap interaksi obat, pengelolaan infeksi oportunistik, serta pemantauan status imunologi pasien. Di samping itu, fasilitas kesehatan tingkat lanjut juga memiliki kapasitas untuk menyediakan layanan dukungan psikososial untuk pasien yang mungkin mengalami masalah terkait stigma sosial atau masalah mental akibat penyakitnya (Gillespie *et al.*, 2017).

Pada penyakit menular yang memerlukan isolasi intensif, seperti infeksi pernapasan akibat virus, fasilitas kesehatan tingkat lanjut seringkali dilengkapi dengan ruang perawatan isolasi bertekanan negatif, yang mengurangi risiko penyebaran virus ke lingkungan sekitar. Selain itu, pengawasan ketat terhadap pasien yang terinfeksi dilakukan oleh tim medis yang terlatih dalam pengelolaan penyakit menular berisiko tinggi. Penggunaan teknologi terbaru, seperti ventilator mekanik untuk pasien dengan gangguan pernapasan akut, juga menjadi bagian dari manajemen kasus di fasilitas ini. Sebagai tambahan, fasilitas kesehatan tingkat lanjut juga memiliki peran penting dalam penelitian dan pengembangan vaksin serta pengobatan untuk penyakit menular yang belum ada pengobatannya, seperti malaria atau HIV/AIDS. Melalui kolaborasi dengan lembaga penelitian, rumah sakit dapat berkontribusi dalam uji klinis untuk mengembangkan terapi baru dan mempercepat penerapan terapi terbaru kepada pasien.

C. Manajemen Kasus Berbasis Komunitas

1. Pendekatan Manajemen Kasus Berbasis Komunitas

Manajemen kasus berbasis komunitas merupakan strategi yang sangat penting dalam pengendalian penyakit menular, terutama untuk penyakit yang prevalensinya tinggi di masyarakat dan yang memiliki potensi penyebaran cepat, seperti tuberkulosis (TB), malaria, dan penyakit pernapasan menular. Pendekatan berbasis komunitas memungkinkan deteksi dini kasus, pengobatan yang tepat waktu, serta pencegahan lebih lanjut, dengan melibatkan masyarakat secara langsung dalam upaya pengelolaan penyakit.

Menurut Kahn *et al.* (2019), manajemen kasus berbasis komunitas mengedepankan peran serta masyarakat dalam mengidentifikasi, merujuk, dan merawat pasien dengan penyakit

menular. Pemberdayaan masyarakat ini penting karena dapat meningkatkan kesadaran tentang penyakit, mempercepat pengobatan, serta memastikan bahwa pasien mendapatkan perawatan yang tepat. Sebagai contoh, dalam pengendalian malaria, masyarakat yang dilibatkan dalam kegiatan penyuluhan dan distribusi kelambu berinsektisida, serta deteksi dini dengan tes cepat, dapat mencegah penyebaran penyakit lebih luas (Rogers *et al.*, 2017). Di daerah-daerah yang rawan malaria, masyarakat sering kali diberikan pelatihan untuk mengenali gejala awal malaria dan segera merujuk pasien ke fasilitas kesehatan terdekat.

Masyarakat juga dapat dilibatkan dalam kegiatan pemantauan kasus. Program seperti Community-Based DOTS (*Directly Observed Treatment Short-course*) untuk pengobatan tuberkulosis mengandalkan anggota komunitas untuk memantau kepatuhan pasien dalam menjalani pengobatan TB. Hal ini bertujuan untuk mengurangi angka kekambuhan dan resistensi obat, yang sering kali terjadi jika pengobatan dihentikan terlalu dini. Pillay *et al.* (2018) menyebutkan bahwa partisipasi komunitas dalam program ini dapat meningkatkan tingkat kesembuhan dan menurunkan tingkat penularan di masyarakat. Model manajemen berbasis komunitas ini juga menekankan pentingnya kolaborasi antara lembaga pemerintah, lembaga kesehatan, serta organisasi non-pemerintah dalam menyusun dan mengimplementasikan program pengendalian penyakit. Sinergi antar berbagai pihak ini penting untuk menciptakan sistem kesehatan yang holistik dan terintegrasi, di mana masyarakat berperan aktif dalam pengawasan dan pencegahan penyakit.

2. Implementasi Manajemen Kasus Berbasis Komunitas dalam Pengendalian Penyakit Menular

Implementasi manajemen kasus berbasis komunitas memerlukan keterlibatan banyak pihak, termasuk tenaga kesehatan, masyarakat, dan pemerintah. Salah satu contoh keberhasilan penerapan pendekatan ini dapat dilihat dalam pengendalian HIV/AIDS di beberapa negara berkembang, di mana komunitas diaktifkan untuk memberikan dukungan terhadap pasien, termasuk memberikan informasi mengenai pencegahan penularan, serta mendukung pengobatan dan pemeriksaan rutin (Gillespie *et al.*, 2017).

Pendekatan berbasis komunitas juga memerlukan pelatihan bagi anggota masyarakat untuk mengenali gejala penyakit menular dan **Buku Referensi**

memahami langkah-langkah yang harus diambil jika ditemukan kasus. Sebagai contoh, pada penyakit yang menular melalui vektor seperti demam berdarah dengue (DBD), masyarakat dilibatkan dalam pengendalian vektor dengan cara mengurangi tempat berkembang biaknya nyamuk, seperti dengan membersihkan saluran air dan menutup tempat penampungan air yang dapat menjadi tempat berkembang biak bagi nyamuk Aedes aegypti. Sriwahyuni *et al.* (2020) mencatat bahwa partisipasi aktif masyarakat dalam pengendalian vektor telah terbukti mengurangi angka kejadian DBD di beberapa wilayah di Indonesia.

Pada pengelolaan kasus berbasis komunitas, penting adanya sistem pemantauan dan pelaporan yang efektif. Laporan yang akurat dan cepat dari masyarakat dapat membantu petugas kesehatan dalam mengambil tindakan yang tepat waktu dan mencegah penyebaran lebih lanjut. Misalnya, program pengendalian TB berbasis komunitas memanfaatkan sistem pelaporan berbasis teknologi informasi, di mana anggota masyarakat dapat melaporkan kasus yang mencurigakan langsung ke petugas kesehatan melalui aplikasi ponsel atau saluran komunikasi lainnya.

Manajemen kasus berbasis komunitas juga mencakup pemberdayaan masyarakat untuk melakukan pencegahan sekunder, yaitu dengan mengedukasi anggota keluarga dan tetangga tentang pentingnya pengobatan yang tuntas, serta tindakan preventif seperti penggunaan kondom untuk pencegahan HIV, penggunaan kelambu berinsektisida untuk pencegahan malaria, dan pemberian imunisasi untuk pencegahan penyakit menular lainnya. Program ini sangat efektif di daerah yang sulit dijangkau oleh fasilitas kesehatan formal, sehingga masyarakat menjadi garda terdepan dalam pengendalian penyakit menular.

Untuk menerapkan manajemen kasus berbasis komunitas secara efektif, diperlukan perencanaan yang matang dan pendanaan yang memadai. Penguatan kapasitas sumber daya manusia (SDM), baik di tingkat petugas kesehatan maupun masyarakat, merupakan faktor kunci dalam keberhasilan program ini. Pemerintah dan lembaga internasional harus bekerja sama untuk memastikan bahwa pendekatan ini diterima dengan baik oleh masyarakat dan diimplementasikan secara berkelanjutan.

D. Rujukan dan Koordinasi Antar Layanan

1. Pentingnya Rujukan dalam Penanganan Kasus Penyakit Menular

Rujukan merupakan bagian integral dari manajemen penyakit menular yang efektif, terutama ketika penanganan di tingkat fasilitas kesehatan dasar tidak mencukupi atau diperlukan intervensi medis yang lebih intensif. Proses rujukan yang baik memastikan pasien dengan penyakit menular mendapatkan perawatan yang tepat di tingkat yang lebih tinggi, seperti rumah sakit rujukan atau pusat perawatan khusus. Sistem rujukan yang efisien tidak hanya bergantung pada komunikasi yang baik antara petugas kesehatan di berbagai tingkatan, tetapi juga pada pengelolaan informasi medis yang akurat dan tepat waktu.

Menurut *World Health Organization* (WHO) (2018), pengelolaan kasus penyakit menular yang efektif memerlukan sistem rujukan yang jelas dan terstruktur. Misalnya, dalam pengendalian HIV/AIDS, pasien yang didiagnosis dengan HIV harus segera dirujuk ke fasilitas kesehatan yang dapat memberikan terapi antiretroviral (ARV) secara rutin dan memadai. Begitu juga pada kasus penyakit menular lainnya seperti tuberkulosis (TB), rujukan ke fasilitas kesehatan yang memiliki fasilitas diagnostik dan pengobatan yang tepat sangat penting untuk mencegah penyebaran lebih lanjut. Selain itu, jika seorang pasien mengalami komplikasi atau penyakit yang lebih berat, seperti TB multidrug-resistant (MDR-TB), perlu dirujuk ke rumah sakit yang memiliki spesialisasi dalam pengelolaan penyakit ini (Pillay *et al.*, 2018).

Peran tenaga kesehatan primer seperti petugas puskesmas atau klinik kesehatan sangat penting untuk melakukan skrining awal dan merujuk pasien yang memerlukan perawatan lebih lanjut. Rujukan ini biasanya melibatkan penggunaan protokol rujukan yang mengharuskan petugas kesehatan untuk mencatat kondisi medis pasien dengan cermat dan menyediakan semua informasi yang diperlukan untuk memudahkan penanganan lebih lanjut di fasilitas rujukan. Sistem rujukan yang baik juga membantu mencegah beban berlebih pada fasilitas kesehatan tingkat lanjut dengan memastikan bahwa hanya pasien dengan kondisi medis yang memerlukan perawatan spesialis yang dirujuk. Oleh karena itu, sistem rujukan yang efisien sangat penting dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia, di mana masih terdapat kesenjangan

akses ke layanan kesehatan yang berkualitas di daerah-daerah tertentu (Kementerian Kesehatan Republik Indonesia, 2020).

2. Koordinasi Antar Layanan dalam Pengendalian Penyakit Menular

Koordinasi antar layanan sangat penting dalam menangani penyakit menular karena penyakit ini dapat mempengaruhi banyak aspek kesehatan masyarakat, mulai dari diagnosis, pengobatan, hingga pencegahan lebih lanjut. Koordinasi yang baik antara layanan kesehatan primer, sekunder, dan tersier, serta lembaga terkait lainnya seperti lembaga pemerintah dan organisasi non-pemerintah (NGO), dapat mempercepat penanganan kasus dan mengurangi penyebaran penyakit.

Salah satu bentuk koordinasi yang krusial adalah antara layanan kesehatan dan lembaga-lembaga yang mengelola program vaksinasi, pengendalian vektor, serta pengawasan penyakit. Misalnya, dalam pengendalian demam berdarah dengue (DBD), tenaga kesehatan di fasilitas kesehatan primer (puskesmas) perlu berkoordinasi dengan pemerintah daerah dan masyarakat untuk melakukan pemantauan dan pengendalian vektor. Aktivitas ini dapat mencakup penyuluhan masyarakat tentang cara mengurangi tempat berkembang biaknya nyamuk, serta distribusi alat pengendalian seperti insektisida atau kelambu.

Sistem koordinasi ini juga penting untuk menangani penyakit menular dengan karakteristik epidemi yang cepat berubah, seperti COVID-19. Di sini, kerjasama antara kementerian kesehatan, rumah sakit, pusat penelitian, serta pemerintah daerah menjadi sangat vital dalam pengembangan kebijakan dan prosedur untuk menanggulangi wabah. Zhao *et al.* (2020) menyebutkan bahwa respons cepat terhadap wabah memerlukan aliran informasi yang jelas dan terkoordinasi antar semua pihak terkait, termasuk organisasi internasional yang mendukung penyediaan dana dan sumber daya.

Pentingnya koordinasi juga terlihat pada program vaksinasi massal untuk penyakit menular, seperti vaksinasi campak, polio, atau influenza. Dalam program vaksinasi, petugas kesehatan di fasilitas layanan kesehatan dasar (seperti puskesmas) perlu bekerja sama dengan tenaga medis di rumah sakit, lembaga pemerintah, dan organisasi internasional untuk memastikan distribusi vaksin yang merata dan mencapai target populasi yang tepat. Koordinasi ini juga mencakup

pengawasan pasca-imunisasi, pemantauan efek samping, serta pencatatan hasil imunisasi yang dapat digunakan untuk evaluasi program.

Sistem koordinasi yang baik juga mencakup berbagi data antara fasilitas kesehatan yang berbeda, baik di tingkat lokal, regional, maupun nasional. Dalam kasus penyakit menular yang bersifat endemik atau wabah, sistem berbagi data yang efisien memungkinkan identifikasi pola penyebaran penyakit secara cepat dan pengambilan keputusan yang berbasis bukti. Hal ini juga mencakup kolaborasi antar lembaga di luar sektor kesehatan, seperti lembaga pendidikan, dinas sosial, dan pemerintah daerah, yang semuanya berperan penting dalam pencegahan dan pengendalian penyakit menular. Dengan adanya koordinasi yang baik antar layanan, pengelolaan penyakit menular di masyarakat dapat dilakukan dengan lebih efektif dan efisien, mengurangi risiko penyebaran penyakit lebih lanjut, serta meningkatkan hasil pengobatan dan pencegahan di tingkat populasi.

BAB VII

TANGGAP DARURAT

WABAH DAN KLB

Tanggap darurat terhadap wabah dan kejadian luar biasa (KLB) merupakan upaya terorganisir yang dilakukan secara cepat dan terkoordinasi untuk mencegah penyebaran penyakit menular secara luas serta meminimalkan dampaknya terhadap kesehatan masyarakat. Dalam konteks Indonesia, langkah ini mencakup deteksi dini kasus, pelaporan yang cepat, investigasi epidemiologis, serta mobilisasi sumber daya medis dan non-medis untuk penanganan langsung di lapangan. Pemerintah melalui Kementerian Kesehatan, Dinas Kesehatan Daerah, dan jejaring fasilitas layanan kesehatan berperan penting dalam membentuk sistem respons cepat, termasuk penetapan status KLB, pengaktifan pusat krisis kesehatan, dan pelibatan lintas sektor seperti TNI, POLRI, dan BNPB untuk mendukung logistik dan distribusi bantuan. Tanggap darurat ini juga melibatkan edukasi masyarakat secara massif, penyediaan sarana isolasi dan karantina, serta penguatan komunikasi risiko untuk menghindari kepanikan publik. Dalam praktiknya, keberhasilan penanggulangan wabah sangat ditentukan oleh kecepatan koordinasi lintas instansi, kapasitas laboratorium untuk diagnosis cepat, serta kemampuan tenaga kesehatan dalam mengelola kasus secara efisien dan aman. Oleh karena itu, kesiapsiagaan, respons tanggap darurat, dan pemulihan pasca-wabah merupakan satu rangkaian yang saling berkaitan dan harus dipersiapkan secara berkelanjutan oleh seluruh pemangku kepentingan.

A. Definisi KLB dan Panduan Tanggap Darurat

1. Definisi Kejadian Luar Biasa (KLB) dalam Konteks Kesehatan Masyarakat

Kejadian Luar Biasa (KLB) dalam konteks kesehatan masyarakat merujuk pada situasi munculnya atau meningkatnya kasus suatu penyakit menular secara tajam dan tidak biasa dalam suatu populasi atau wilayah tertentu dalam jangka waktu tertentu. Definisi ini digunakan untuk menandai kondisi yang memerlukan respons segera karena berpotensi menimbulkan dampak kesehatan masyarakat yang serius. Menurut Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No. 949/Menkes/SK/VII/2004 tentang Penanggulangan KLB, KLB didefinisikan sebagai timbulnya atau meningkatnya kejadian penyakit menular dan/atau keracunan yang dapat menimbulkan bahaya bagi masyarakat dan memerlukan penanganan cepat dan tepat (Kemenkes RI, 2004). Kriteria suatu kejadian dapat dikategorikan sebagai KLB meliputi adanya kenaikan jumlah kasus penyakit secara signifikan dibandingkan kondisi normal, penemuan kasus penyakit baru yang sebelumnya tidak pernah ada di wilayah tersebut, penyebaran penyakit yang sangat cepat, atau munculnya penyakit yang menimbulkan kekhawatiran luas di masyarakat.

Kejadian Luar Biasa juga dapat mencakup penyakit zoonosis (menular dari hewan ke manusia), penyakit akibat bencana alam, serta penyakit yang berkaitan dengan faktor lingkungan seperti keracunan massal atau pencemaran air dan makanan. Menurut World Health Organization (WHO, 2022), KLB merupakan salah satu indikator utama untuk aktivasi sistem tanggap darurat kesehatan masyarakat karena menunjukkan bahwa sistem kesehatan telah atau berpotensi kewalahan dalam mengatasi beban penyakit. Oleh karena itu, penetapan KLB tidak hanya bersifat administratif, tetapi menjadi dasar hukum dan operasional bagi pemerintah daerah dan pusat untuk mengerahkan sumber daya tambahan, mengaktifkan jalur komunikasi krisis, serta mempercepat proses pengambilan keputusan terkait pengendalian dan penanggulangan penyakit.

Di tingkat internasional, konsep KLB seringkali disepadankan dengan istilah outbreak atau *public health emergency of international concern* (PHEIC) dalam konteks *International Health Regulations* (IHR) yang ditetapkan WHO. Salah satu contoh nyata penerapan definisi KLB

di Indonesia adalah saat peningkatan tajam kasus Demam Berdarah Dengue (DBD) di beberapa provinsi pada tahun 2020, di mana angka kesakitan melonjak melebihi ambang batas endemis yang ditetapkan. Pada kasus tersebut, Kementerian Kesehatan melalui dinas kesehatan provinsi dan kabupaten/kota segera menetapkan status KLB dan mengeluarkan surat edaran serta perintah intervensi terpadu di lapangan, seperti fogging, penyuluhan, dan pemeriksaan massal (Kemenkes RI, 2020).

Keputusan untuk menetapkan status KLB harus melalui proses penilaian epidemiologis yang ketat dan cepat. Oleh karena itu, penting bagi setiap kabupaten/kota memiliki tim surveilans epidemiologi yang terlatih untuk mendekripsi perubahan pola penyakit dan segera melaporkannya melalui sistem yang sudah terintegrasi, seperti Sistem Kewaspadaan Dini dan Respons (SKDR). Dengan demikian, definisi KLB tidak hanya menjadi pedoman untuk identifikasi kejadian, tetapi juga sebagai instrumen kebijakan untuk memulai langkah-langkah pengendalian secara cepat, efisien, dan terstruktur.

2. Panduan Tanggap Darurat terhadap KLB: Strategi, Mekanisme, dan Pelibatan Multi-Sektor

Panduan tanggap darurat terhadap KLB disusun untuk memberikan pedoman operasional dalam melakukan respons cepat, terkoordinasi, dan terukur terhadap situasi wabah atau penyebaran penyakit yang mengancam keselamatan masyarakat secara luas. Di Indonesia, pedoman ini tertuang dalam berbagai dokumen resmi, termasuk Pedoman Kesiapsiagaan dan Tanggap Darurat Terhadap Wabah Penyakit Menular dan KLB yang diterbitkan oleh Kementerian Kesehatan. Panduan ini mencakup proses identifikasi awal, verifikasi, penilaian risiko, penetapan status KLB, serta pelaksanaan respons medis dan non-medis. Langkah pertama dalam respons tanggap darurat adalah deteksi dini melalui sistem surveilans aktif dan pasif. Begitu teridentifikasi peningkatan kasus atau munculnya kasus baru yang tidak biasa, tim epidemiologi daerah segera melakukan verifikasi lapangan untuk mengonfirmasi adanya KLB.

Dilakukan penilaian risiko berdasarkan faktor penularan, laju penyebaran, dampak terhadap sistem kesehatan, serta kemungkinan keterlibatan lintas wilayah. Apabila dinyatakan sebagai KLB, maka komando operasional berada di bawah tanggung jawab Dinas Kesehatan

dengan dukungan pemerintah daerah, dan jika diperlukan, pemerintah pusat melalui Pusat Krisis Kesehatan. Salah satu kekuatan penting dalam tanggap darurat KLB adalah pendekatan lintas sektor. WHO (2018) menekankan pentingnya kolaborasi antara sektor kesehatan, sektor keamanan, lingkungan, pendidikan, serta organisasi masyarakat sipil dalam menanggulangi wabah secara efektif. Koordinasi ini melibatkan pembentukan posko darurat, pengaktifan call center kesehatan, pendistribusian logistik medis seperti obat-obatan dan alat pelindung diri (APD), serta penyebaran informasi publik yang akurat melalui media.

Pelatihan simulasi tanggap darurat secara berkala menjadi bagian penting dari kesiapsiagaan, agar seluruh aktor yang terlibat memahami peran dan alur kerja saat KLB terjadi. Panduan juga mencakup protokol khusus untuk kelompok rentan, seperti balita, lansia, dan penderita penyakit komorbid. Dalam hal komunikasi krisis, WHO (2020) merekomendasikan strategi komunikasi risiko berbasis komunitas yang transparan, tepat waktu, dan menggunakan saluran komunikasi yang dipercaya masyarakat. Hal ini terbukti penting saat wabah COVID-19, di mana keterbukaan informasi dari pemerintah berdampak langsung terhadap kepatuhan masyarakat dalam menerapkan protokol kesehatan.

Secara teknis, respons tanggap darurat juga harus melibatkan penguatan laboratorium untuk memastikan diagnosis cepat, penelusuran kontak erat (*contact tracing*), isolasi kasus, serta pelaksanaan intervensi berbasis data. Di Indonesia, laboratorium rujukan nasional dan laboratorium di tingkat provinsi berperan penting dalam memastikan validitas data epidemiologis yang digunakan sebagai dasar kebijakan. Sementara itu, aspek logistik dan pembiayaan tanggap darurat diatur melalui mekanisme Dana Siap Pakai (DSP) yang dapat diakses oleh pemerintah daerah setelah penetapan status darurat.

Evaluasi tanggap darurat dilakukan secara berkala melalui laporan situasi (*situation report*) yang disusun oleh posko tanggap darurat dan dilaporkan ke otoritas kesehatan nasional. Laporan ini mencakup indikator epidemiologi, cakupan intervensi, kendala di lapangan, dan rekomendasi perbaikan strategi. Setelah masa tanggap darurat berakhir, proses pemulihan juga diatur dalam panduan yang mencakup rehabilitasi sistem layanan kesehatan, dukungan psikososial, dan upaya rekonstruksi sistem kesehatan masyarakat untuk memperkuat ketahanan terhadap kejadian serupa di masa depan (UNICEF, 2021).

Dengan mengacu pada pedoman nasional dan standar internasional, tanggap darurat terhadap KLB harus menjadi proses yang terintegrasi antara deteksi dini, penanganan cepat, pemulihan berkelanjutan, dan penguatan sistem kesehatan. Tantangan besar seperti keterbatasan sumber daya, keterlambatan pelaporan, serta koordinasi antarlembaga harus diatasi melalui perencanaan yang matang, pelatihan berkelanjutan, dan penguatan regulasi yang mendukung manajemen krisis kesehatan secara menyeluruh.

B. Mekanisme Koordinasi Krisis Kesehatan

1. Struktur dan Fungsi Koordinasi Krisis Kesehatan di Indonesia

Mekanisme koordinasi dalam penanggulangan krisis kesehatan di Indonesia telah dirancang untuk memastikan respons yang cepat, terarah, dan kolaboratif antarunit dan instansi terkait. Struktur ini disusun berdasarkan pengalaman menghadapi berbagai kejadian luar biasa (KLB) dan bencana kesehatan lainnya, seperti wabah flu burung, pandemi influenza, dan yang paling signifikan dalam sejarah terbaru, pandemi COVID-19. Salah satu lembaga kunci dalam koordinasi krisis kesehatan adalah Pusat Krisis Kesehatan Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. Lembaga ini bertanggung jawab dalam melakukan koordinasi lintas direktorat, dinas kesehatan provinsi/kabupaten/kota, fasilitas layanan kesehatan, serta lembaga mitra seperti Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB), TNI, POLRI, dan instansi lainnya yang berkaitan dengan logistik dan keamanan (Kemenkes RI, 2020).

Struktur koordinasi dibentuk mulai dari tingkat pusat hingga daerah, dengan menggunakan sistem komando yang jelas. Di tingkat pusat, *Emergency Operation Center* (EOC) atau Pusat Operasi Darurat menjadi tulang punggung manajemen krisis. Pusat ini memiliki fungsi untuk memantau situasi secara real-time, mengelola informasi, serta mengkoordinasikan tindakan dan sumber daya di lapangan. Menurut WHO (2022), EOC merupakan komponen inti dari sistem tanggap darurat yang efektif, yang memungkinkan konsolidasi informasi dan pengambilan keputusan strategis dalam waktu singkat. Di Indonesia, EOC juga terintegrasi dengan sistem informasi seperti Sistem Kewaspadaan Dini dan Respon (SKDR), *New All Record* (NAR), dan sistem logistik kesehatan yang terhubung langsung dengan gudang farmasi dan rumah sakit rujukan.

Di tingkat daerah, tanggung jawab koordinasi berada pada Dinas Kesehatan Provinsi dan Kabupaten/Kota, yang membentuk Tim Gerak Cepat (TGC) dan posko kesehatan di lokasi terdampak. TGC ini bertugas untuk melakukan investigasi epidemiologis, penanganan medis awal, serta pengumpulan data lapangan. Selain itu, kepala daerah dapat menetapkan Status Tanggap Darurat yang akan mengaktifkan mekanisme lintas sektor melalui Gugus Tugas Daerah dan Satuan Tugas Khusus. Ketika krisis bersifat nasional atau multiregional, Presiden dapat membentuk Satuan Tugas Nasional, seperti Satgas Penanganan COVID-19, yang memiliki otoritas tinggi dan akses langsung terhadap seluruh sumber daya nasional, termasuk anggaran, personel, dan fasilitas (BNPB, 2021).

Salah satu aspek penting dari struktur koordinasi adalah kejelasan fungsi dan alur komunikasi. Dalam banyak kasus sebelumnya, termasuk dalam penanganan bencana gempa bumi dan tsunami yang diikuti oleh KLB penyakit menular, tantangan terbesar adalah lemahnya koordinasi antarlembaga dan tumpang tindih tanggung jawab. Oleh karena itu, reformasi kebijakan koordinasi krisis kesehatan di Indonesia terus diarahkan pada pembentukan *Incident Command System* (ICS) yang terstandar. Sistem ini memungkinkan tiap pihak memahami peran dan tanggung jawabnya berdasarkan fungsi, bukan struktur organisasi, sehingga lebih fleksibel dalam menghadapi berbagai jenis krisis (FEMA, 2020).

2. Kolaborasi Lintas Sektor dan Dukungan Internasional dalam Penanggulangan Krisis

Penanggulangan krisis kesehatan bukanlah tanggung jawab eksklusif sektor kesehatan semata, melainkan memerlukan kolaborasi lintas sektor yang solid. Kolaborasi ini mencakup unsur pemerintah, swasta, akademisi, organisasi masyarakat sipil, serta lembaga internasional. WHO (2018) menekankan pentingnya pendekatan One Health, yang mengintegrasikan aspek kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan dalam upaya penanggulangan penyakit menular, terutama yang bersifat zoonosis. Di Indonesia, implementasi pendekatan ini tercermin dalam kerja sama antara Kementerian Kesehatan, Kementerian Pertanian, dan Kementerian Lingkungan Hidup dalam mengatasi wabah penyakit seperti flu burung dan leptospirosis.

Pada situasi krisis nasional, koordinasi lintas sektor diperkuat melalui Koordinasi Nasional Penanggulangan Krisis Kesehatan yang melibatkan Kementerian Dalam Negeri, BNPB, Kemenko PMK, serta pihak swasta seperti industri farmasi, rumah sakit swasta, dan lembaga filantropi. Contohnya, selama pandemi COVID-19, perusahaan swasta turut berkontribusi dalam penyediaan alat pelindung diri (APD), vaksin, dan bantuan logistik. Lembaga filantropi seperti Palang Merah Indonesia (PMI) dan *Muhammadiyah Disaster Management Center* (MDMC) juga berperan penting dalam penjangkauan masyarakat dan pelayanan kesehatan berbasis komunitas (Yusuf, 2021).

Dukungan dari lembaga internasional seperti WHO, UNICEF, UNDP, dan Global Fund sangat krusial dalam memperkuat sistem kesehatan nasional. Bantuan ini berupa pendanaan darurat, distribusi logistik, pelatihan tenaga kesehatan, dan penyediaan teknologi kesehatan. Dalam konteks Indonesia, kerja sama internasional yang cukup menonjol adalah dengan *Asian Development Bank* (ADB) dan World Bank yang memberikan bantuan untuk memperkuat kapasitas laboratorium dan sistem informasi kesehatan selama pandemi dan setelahnya (ADB, 2021). Kolaborasi ini berjalan melalui mekanisme Cluster Coordination Approach yang difasilitasi oleh PBB, di mana masing-masing klaster (kesehatan, logistik, air dan sanitasi, pendidikan, dll.) dikoordinasikan oleh institusi utama sesuai mandat dan kapabilitasnya.

Salah satu kunci keberhasilan koordinasi lintas sektor adalah keterbukaan data dan transparansi informasi. Dalam banyak krisis, hambatan yang sering terjadi adalah minimnya data yang dapat diakses oleh semua pihak yang terlibat dalam penanggulangan. Oleh karena itu, sistem berbagi informasi lintas sektor dan lintas lembaga menjadi vital. Dalam konteks ini, Indonesia terus mengembangkan platform seperti Satu Data Indonesia yang mengintegrasikan data dari berbagai sektor dalam satu ekosistem digital yang terpadu.

Keberlanjutan mekanisme koordinasi juga memerlukan regulasi yang jelas dan dukungan politik yang kuat. Pemerintah telah menerbitkan Peraturan Presiden No. 17 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Krisis Kesehatan yang menekankan pentingnya koordinasi vertikal dan horizontal dalam manajemen krisis. Selain itu, Kementerian Kesehatan melalui Blueprint Manajemen Krisis Kesehatan 2020–2024 menekankan perlunya pelatihan reguler,

pembentukan tim tanggap darurat yang terlatih, serta uji coba simulasi krisis secara periodik di tingkat pusat maupun daerah.

Keberhasilan koordinasi krisis kesehatan sangat ditentukan oleh kepemimpinan yang kuat dan adaptif. Pemimpin harus mampu mengambil keputusan secara cepat berdasarkan data yang akurat, melibatkan seluruh pemangku kepentingan, dan menjaga kepercayaan publik. Kepercayaan ini merupakan modal sosial yang sangat penting, terutama ketika masyarakat diminta untuk patuh terhadap protokol atau intervensi kesehatan yang bersifat darurat. Oleh karena itu, penguatan sistem koordinasi krisis kesehatan harus menjadi prioritas nasional yang berkelanjutan dalam membangun ketahanan sistem kesehatan Indonesia.

C. Peran Tim Gerak Cepat dan Tenaga Kesehatan

1. Peran Strategis Tim Gerak Cepat (TGC) dalam Tanggap Darurat Wabah dan KLB

Tim Gerak Cepat (TGC) merupakan garda terdepan dalam respons cepat terhadap Kejadian Luar Biasa (KLB) penyakit menular maupun bencana kesehatan lainnya di Indonesia. TGC dibentuk sebagai unit fungsional yang siap diterjunkan sewaktu-waktu untuk melakukan deteksi dini, investigasi, dan respons awal terhadap ancaman kesehatan masyarakat. Kementerian Kesehatan RI dalam Pedoman Penanggulangan KLB (Kemenkes RI, 2021) menyebut bahwa pembentukan TGC merupakan komponen krusial dalam sistem kewaspadaan dan respons nasional terhadap wabah. Tim ini biasanya terdiri dari epidemiolog, tenaga surveilans, analis laboratorium, petugas kesehatan lingkungan, serta petugas logistik dan komunikasi risiko.

Fungsi utama TGC adalah melakukan penilaian cepat situasi di lapangan (*rapid assessment*), termasuk mengidentifikasi sumber penularan, menghimpun data kasus, memetakan populasi risiko, dan memberikan rekomendasi teknis kepada otoritas kesehatan setempat. Berdasarkan hasil assessment, TGC dapat merekomendasikan penetapan KLB oleh kepala daerah serta mendorong aktivasi pusat komando kesehatan darurat. Selain itu, TGC juga berperan dalam pelaksanaan investigasi epidemiologis untuk memutus rantai penularan, melakukan edukasi kepada masyarakat, hingga mendistribusikan logistik seperti alat pelindung diri (APD), desinfektan, dan obat-obatan.

Efektivitas TGC bergantung pada kecepatan mobilisasi, kapasitas teknis, dan kolaborasi lintas sektor. Dalam beberapa kasus, keterlambatan pembentukan atau pemberangkatan TGC dapat berakibat pada meluasnya wabah sebelum intervensi dilakukan secara efektif. Oleh karena itu, WHO (2022) menekankan pentingnya pelatihan rutin bagi anggota TGC, termasuk simulasi tanggap darurat, pemanfaatan teknologi surveilans, serta kemampuan komunikasi risiko yang sensitif terhadap budaya lokal. Di Indonesia, beberapa provinsi seperti DKI Jakarta, Jawa Barat, dan Sumatera Barat telah memiliki TGC daerah yang beroperasi dengan standar operasional prosedur yang lebih matang dan terintegrasi dengan *Emergency Operations Center* (EOC) daerah.

TGC juga memiliki fungsi advokasi dan koordinasi, menjembatani komunikasi antara dinas kesehatan dengan sektor lainnya seperti pendidikan, transportasi, keamanan, dan media. Hal ini sangat penting terutama dalam situasi krisis yang membutuhkan respon terpadu lintas sektor. Dalam kasus penyebaran COVID-19 pada awal 2020, TGC menjadi aktor utama dalam pemetaan kontak erat, karantina wilayah, serta kampanye komunikasi risiko kepada masyarakat (Yusuf, 2021). Tantangan utama yang dihadapi TGC adalah keterbatasan sumber daya manusia dan pendanaan, terutama di daerah terpencil. Banyak kabupaten/kota belum memiliki kapasitas pembentukan TGC yang mumpuni karena minimnya tenaga ahli epidemiologi dan surveilans. Untuk itu, Kemenkes RI mendorong penguatan kapasitas TGC melalui pelatihan berbasis kompetensi dan kerja sama dengan institusi pendidikan, LSM, dan lembaga internasional seperti WHO dan CDC.

2. Peran Tenaga Kesehatan dalam Manajemen Klinis dan Komunitas

Tenaga kesehatan berperan krusial dalam setiap tahapan penanggulangan wabah dan KLB, mulai dari deteksi kasus, pengobatan, isolasi, hingga rehabilitasi pascawabah. Peran ini mencakup tenaga medis (dokter, perawat, bidan), tenaga laboratorium, tenaga kesehatan masyarakat, tenaga farmasi, dan petugas gizi, sanitasi, serta psikososial. Kementerian Kesehatan RI (2022) menyatakan bahwa sistem layanan kesehatan tidak akan berjalan optimal dalam situasi darurat tanpa keterlibatan aktif dan profesionalisme tenaga kesehatan.

Pada fase awal KLB, tenaga kesehatan di puskesmas dan rumah sakit merupakan pihak pertama yang menangani pasien dengan gejala

penyakit menular. Oleh karena itu, kemampuan untuk melakukan skrining gejala, anamnesis yang tepat, dan pelaporan ke sistem surveilans sangat penting. Menurut WHO (2020), tenaga kesehatan perlu memiliki pemahaman dasar tentang epidemiologi klinis, algoritma penatalaksanaan darurat, serta protokol triase untuk penyakit menular. Di Indonesia, pelatihan ini dilakukan melalui program *Continuous Medical Education* (CME), workshop penanggulangan wabah, dan pelatihan tanggap darurat oleh Pusat Krisis Kesehatan.

Peran penting lainnya adalah dalam pengelolaan logistik medis, terutama dalam kondisi darurat saat pasokan terbatas. Tenaga farmasi harus mampu mengelola distribusi obat-obatan, logistik laboratorium, dan APD secara efisien. Sementara itu, tenaga laboratorium bertugas melakukan konfirmasi diagnosis secara cepat, misalnya melalui pemeriksaan PCR, antigen, maupun serologi. Kecepatan hasil laboratorium sangat menentukan arah penanganan dan strategi pengendalian wabah.

Di luar aspek klinis, tenaga kesehatan juga berperan dalam manajemen kasus berbasis komunitas (*Community-Based Case Management*), menjadi agen penting dalam edukasi kesehatan, distribusi bantuan medis, pelaksanaan vaksinasi, serta konseling psikososial. Dalam konteks ini, kehadiran tenaga kesehatan di tengah masyarakat sangat penting untuk membangun kepercayaan dan mencegah kepanikan. Seperti yang ditunjukkan dalam studi oleh Nasution *et al.* (2022), tenaga kesehatan di tingkat desa dan kelurahan memiliki pengaruh signifikan dalam mengubah perilaku masyarakat selama krisis kesehatan.

Peran berat ini sering kali tidak diiringi dengan perlindungan dan insentif yang memadai. Banyak tenaga kesehatan yang bekerja dalam kondisi minim perlengkapan, beban kerja tinggi, dan risiko infeksi yang besar. Oleh karena itu, WHO (2021) merekomendasikan penguatan sistem perlindungan tenaga kesehatan, termasuk jaminan kesehatan dan asuransi kerja, fasilitas istirahat, dukungan psikologis, dan insentif risiko. Pemerintah Indonesia melalui Inpres No. 4 Tahun 2020 tentang Refocusing Kegiatan, Realokasi Anggaran, serta Pengadaan Barang dan Jasa Dalam Rangka Percepatan Penanganan COVID-19 telah mencoba mengakomodasi kebutuhan ini, meskipun implementasinya di daerah masih sangat bervariasi.

Pada jangka panjang, penguatan kapasitas tenaga kesehatan dalam tanggap darurat harus menjadi prioritas nasional. Hal ini termasuk memperbanyak tenaga kesehatan terlatih di bidang surveilans dan epidemiologi, meningkatkan sistem pendidikan kedokteran dan keperawatan berbasis krisis, serta memperluas jaringan jejaring layanan kesehatan darurat. Kolaborasi dengan institusi pendidikan, organisasi profesi seperti IDI dan PPNI, serta lembaga internasional seperti USAID dan UNICEF juga menjadi faktor penting dalam peningkatan kapasitas ini. Tenaga kesehatan bukan hanya pekerja medis, tetapi juga pahlawan kemanusiaan yang mengorbankan diri demi menyelamatkan nyawa dalam kondisi paling menantang. Oleh karena itu, investasi pada penguatan tenaga kesehatan dan tim gerak cepat adalah investasi strategis dalam ketahanan kesehatan nasional.

D. Studi Kasus Penanganan Wabah (Contoh: COVID-19, DBD)

1. Studi Kasus Penanganan Wabah COVID-19 di Indonesia

Pandemi COVID-19 menjadi salah satu ujian terbesar dalam sejarah sistem kesehatan Indonesia dan dunia. Virus SARS-CoV-2, penyebab penyakit COVID-19, pertama kali terdeteksi di Wuhan, Tiongkok, pada akhir 2019, dan menyebar dengan cepat ke seluruh dunia. Di Indonesia, kasus pertama diumumkan pada 2 Maret 2020. Sejak saat itu, pemerintah Indonesia melakukan serangkaian langkah tanggap darurat dengan mengaktifkan mekanisme penanganan krisis kesehatan berskala nasional. Strategi awal pemerintah mencakup pembentukan Gugus Tugas Percepatan Penanganan COVID-19 melalui Keputusan Presiden No. 7 Tahun 2020, yang kemudian dikembangkan menjadi Satuan Tugas Penanganan COVID-19 berdasarkan Perpres No. 82 Tahun 2020. Satgas ini berperan sebagai koordinator nasional dalam merespons krisis, mengintegrasikan kerja lintas kementerian dan lembaga, serta menggandeng pemerintah daerah dan sektor swasta (BNPB, 2021).

Pada deteksi dan surveilans, Indonesia memperkuat sistem *testing, tracing, dan treatment* (3T), dengan memperluas kapasitas laboratorium, meningkatkan pelaporan melalui aplikasi PeduliLindungi, dan mendorong pelaksanaan tes swab PCR dan antigen secara massal. Di tingkat lapangan, Tim Gerak Cepat dan Puskesmas menjadi unit utama dalam melakukan penelusuran kontak erat dan isolasi mandiri.

Pemerintah juga menetapkan rumah sakit rujukan COVID-19 di seluruh provinsi dan meningkatkan kapasitas ruang isolasi serta unit perawatan intensif. Upaya pencegahan berbasis komunitas juga dikembangkan melalui Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) dan Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PPKM). Langkah-langkah ini diikuti oleh edukasi publik yang masif mengenai 3M (Memakai masker, Mencuci tangan, Menjaga jarak), serta kampanye vaksinasi yang dimulai pada Januari 2021, dimulai dari tenaga kesehatan, kelompok rentan, hingga masyarakat umum.

Peran tenaga kesehatan menjadi kunci dalam pengendalian wabah, berada di garis depan dalam perawatan pasien, pengambilan sampel tes, pemberian vaksin, serta edukasi masyarakat. Namun, tantangan besar muncul akibat keterbatasan sumber daya manusia, minimnya alat pelindung diri pada awal pandemi, serta meningkatnya angka kelelahan dan kematian di kalangan tenaga kesehatan (Nasution *et al.*, 2022). Penanganan COVID-19 juga melibatkan kerja sama internasional. Indonesia mendapatkan dukungan vaksin dari COVAX Facility, bantuan logistik dari WHO, UNICEF, dan USAID, serta pendanaan darurat dari Asian Development Bank dan World Bank (ADB, 2021). Meskipun sempat menghadapi lonjakan kasus besar pada pertengahan 2021 akibat varian Delta, integrasi respons pemerintah pusat dan daerah, akselerasi vaksinasi, serta penyesuaian kebijakan berbasis data akhirnya mampu menurunkan angka kasus dan kematian secara signifikan. Studi kasus COVID-19 menunjukkan pentingnya kesiapsiagaan, kepemimpinan yang adaptif, kolaborasi lintas sektor, dan komunikasi risiko yang efektif dalam mengatasi krisis kesehatan berskala besar. Evaluasi dari berbagai lembaga, termasuk Laporan Evaluasi Penanganan COVID-19 oleh BNPB (2022), menekankan perlunya penguatan sistem krisis kesehatan nasional untuk menghadapi ancaman serupa di masa depan.

2. Studi Kasus Penanganan Wabah Demam Berdarah Dengue (DBD)

Demam Berdarah Dengue (DBD) merupakan penyakit endemis yang terus menjadi masalah kesehatan masyarakat di Indonesia, terutama saat musim hujan. Penyakit ini disebabkan oleh virus dengue yang ditularkan oleh nyamuk Aedes aegypti. Berbeda dengan COVID-19 yang bersifat pandemi global, DBD merupakan wabah yang terjadi

secara berulang di banyak daerah, dengan pola musiman yang konsisten dan membutuhkan strategi penanganan jangka panjang berbasis lingkungan dan komunitas. Salah satu contoh penanganan DBD yang patut dicatat adalah respon Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta pada wabah tahun 2019, ketika terjadi lonjakan signifikan kasus DBD. Merujuk pada Laporan Dinkes DIY (2019), lonjakan kasus mencapai lebih dari 4.000 dengan angka kematian yang meningkat dibandingkan tahun sebelumnya. Untuk menanggulangi situasi tersebut, pemerintah kota mengaktifkan status KLB dan melakukan pendekatan penanggulangan berbasis komunitas dan lintas sektor.

Strategi yang diterapkan meliputi penguatan surveilans berbasis masyarakat, di mana kader kesehatan, RT/RW, dan tokoh masyarakat dilatih untuk mengenali tanda-tanda klinis DBD, melaporkan kasus secara cepat ke puskesmas, serta membantu dalam kegiatan pemberantasan sarang nyamuk (PSN). Gerakan 1 Rumah 1 Jumantik (Juru Pemantau Jentik) dikembangkan sebagai inisiatif lokal untuk memantau keberadaan jentik nyamuk di rumah tangga dan sekolah (Sriwahyuni *et al.*, 2020). Kegiatan fogging juga dilakukan secara selektif berdasarkan hasil surveilans dan notifikasi kasus. Pendekatan ini dilakukan untuk menghindari resistensi vektor akibat penyemprotan yang tidak terarah. Selain itu, Dinas Kesehatan bekerja sama dengan sekolah dan lembaga pendidikan untuk melakukan edukasi anak-anak dan keluarga tentang perilaku hidup bersih dan sehat (PHBS), mengenali gejala awal DBD, dan pentingnya mencari perawatan medis dini.

Di sisi klinis, rumah sakit dan puskesmas meningkatkan kesiapan dalam diagnosis dan tata laksana kasus DBD, termasuk pelatihan penggunaan pedoman manajemen DBD sesuai standar WHO, pemantauan tanda syok dengue, serta sistem rujukan bagi kasus berat. Kerja sama antara puskesmas dan rumah sakit dilakukan melalui sistem rujukan cepat berbasis komunikasi daring dan transportasi darurat. Penatalaksanaan klinis yang tepat dan pemantauan ketat dapat menurunkan angka kematian akibat DBD secara signifikan. Salah satu tantangan terbesar dalam penanganan DBD adalah kurangnya kesadaran masyarakat dalam menjaga lingkungan. Oleh karena itu, edukasi publik menjadi aspek kunci dalam strategi jangka panjang. Pemerintah kota Yogyakarta juga menggandeng akademisi dan LSM dalam kampanye berbasis bukti serta pemantauan kualitas air dan sanitasi. Dari studi kasus DBD ini dapat disimpulkan bahwa keterlibatan masyarakat dalam

pengendalian vektor, penguatan surveilans lokal, serta kolaborasi lintas sektor merupakan kunci utama dalam menekan angka kejadian dan kematian akibat DBD. Penanganan DBD tidak bisa hanya mengandalkan intervensi klinis, tetapi membutuhkan transformasi perilaku dan lingkungan yang didukung oleh kebijakan pemerintah daerah.



BAB VIII

KOLABORASI LINTAS SEKTOR DAN PERAN MASYARAKAT

Untuk menghadapi tantangan penyakit menular yang semakin kompleks dan dinamis, kolaborasi lintas sektor serta keterlibatan aktif masyarakat menjadi landasan penting dalam strategi pengendalian yang efektif dan berkelanjutan. Penyakit menular tidak hanya berdampak pada aspek kesehatan, tetapi juga menyentuh berbagai dimensi kehidupan sosial, ekonomi, dan lingkungan, sehingga membutuhkan pendekatan multisektoral yang melibatkan pemerintah, dunia usaha, akademisi, organisasi masyarakat sipil, hingga komunitas lokal. Di tengah era globalisasi dan mobilitas tinggi, interaksi antar sektor seperti pendidikan, transportasi, perumahan, pertanian, dan industri makanan menjadi semakin relevan dalam membentuk kondisi yang dapat memperkuat atau justru melemahkan ketahanan sistem kesehatan terhadap penyakit infeksi. Di sisi lain, peran masyarakat dalam pencegahan dan respons terhadap penyakit menular tidak dapat diabaikan, karena berada di garis depan dalam mengamati, melaporkan, dan menerapkan perilaku hidup sehat yang menjadi kunci utama pemutusan mata rantai penularan. Melalui sinergi antar pelaku, pemanfaatan sumber daya bersama, serta komunikasi yang transparan dan partisipatif, pengendalian penyakit menular dapat dilakukan secara lebih adaptif, responsif, dan inklusif, sekaligus memperkuat daya tahan sosial terhadap ancaman kesehatan di masa kini dan mendatang.

A. Pendekatan One Health dan Keterlibatan Multisektor

1. Konsep One Health sebagai Pendekatan Integratif dalam Pengendalian Penyakit Menular

Konsep One Health merupakan pendekatan integratif yang mengakui bahwa kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan saling berkaitan erat, sehingga pengendalian penyakit menular tidak dapat dilakukan secara terpisah oleh sektor kesehatan manusia saja. Pendekatan ini menjadi semakin penting mengingat sekitar 60% penyakit infeksi baru pada manusia berasal dari hewan (zoonosis), seperti yang terjadi pada wabah flu burung, rabies, hingga pandemi COVID-19 (World Health Organization, 2021). Oleh karena itu, One Health bertujuan membangun kerja sama lintas sektor, termasuk sektor kesehatan hewan, lingkungan, pertanian, kehutanan, dan lainnya, untuk mengidentifikasi, mencegah, dan merespons ancaman penyakit secara kolaboratif dan terpadu.

Di Indonesia, One Health mulai diperkenalkan secara sistematis pada awal 2010-an melalui kemitraan antara Kementerian Kesehatan, Kementerian Pertanian, dan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dengan dukungan organisasi internasional seperti WHO, FAO, dan USAID. Salah satu bentuk implementasi nyata dari pendekatan ini adalah pembentukan *One Health University Network* (OHUN) yang menghubungkan fakultas kedokteran, kedokteran hewan, dan ilmu lingkungan dalam pengembangan kurikulum, riset kolaboratif, serta pelatihan lintas disiplin (Sawitri *et al.*, 2018). Pendekatan ini diyakini memperkuat kapasitas nasional dalam mendekripsi dan merespons penyakit infeksi zoonotik, baik yang bersifat endemik maupun berpotensi menjadi epidemi atau pandemi.

Pendekatan One Health mendorong penggunaan sistem surveilans terintegrasi. Misalnya, sistem *Early Warning Alert and Response System* (EWARS) milik Kementerian Kesehatan telah mulai diintegrasikan dengan sistem deteksi penyakit hewan ternak seperti iSIKHNAS milik Kementerian Pertanian. Hal ini memungkinkan identifikasi dini terhadap potensi wabah yang berasal dari hewan sebelum menjangkiti manusia. Kolaborasi ini juga mendukung pengembangan sistem informasi geografis (SIG) untuk memetakan wilayah rawan penyakit zoonotik berdasarkan pola interaksi manusia-hewan-lingkungan (Kemenkes RI, 2022).

Implementasi One Health menghadapi tantangan dalam koordinasi, keterbatasan kapasitas teknis di daerah, serta minimnya pemahaman lintas sektor mengenai konsep ini. Oleh karena itu, diperlukan regulasi nasional yang lebih kuat, penguatan kapasitas sumber daya manusia, dan integrasi kebijakan lintas sektor yang konsisten. Menurut Dórea *et al.* (2020), negara-negara dengan pendekatan One Health yang terstruktur mampu merespons ancaman zoonosis dengan lebih efektif, karena memiliki sistem komunikasi dan respons yang telah terbangun antarsektor sejak awal.

2. Keterlibatan Multisektor dan Penguatan Kemitraan Lintas Institusi

Pada konteks pengendalian penyakit menular, keterlibatan multisektor tidak hanya terbatas pada institusi pemerintah, tetapi juga melibatkan sektor swasta, dunia pendidikan, organisasi masyarakat sipil, media, dan komunitas lokal. Kolaborasi ini sangat penting karena berbagai determinan sosial penyakit seperti kepadatan pemukiman, sanitasi lingkungan, perilaku hidup sehat, dan mobilitas penduduk berada di luar kewenangan sektor kesehatan. Oleh karena itu, strategi penanggulangan yang efektif membutuhkan partisipasi dari berbagai aktor dalam perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi program kesehatan masyarakat.

Sebagai contoh, pada program pengendalian tuberculosis (TBC) di Indonesia, keterlibatan sektor swasta seperti klinik, rumah sakit, dan apotek sangat berperan dalam memperluas cakupan deteksi dan pengobatan kasus. Program *Public-Private Mix* (PPM) TBC yang dicanangkan oleh Kementerian Kesehatan telah menunjukkan bahwa sinergi antar penyedia layanan kesehatan publik dan swasta mampu meningkatkan pelaporan kasus TBC hingga 70% dalam beberapa tahun terakhir (WHO Indonesia, 2021). Selain itu, kerja sama dengan sektor pendidikan seperti sekolah dan pesantren dimanfaatkan untuk edukasi pencegahan TBC sejak dini.

Di bidang pengendalian penyakit yang ditularkan oleh vektor, seperti DBD dan malaria, sektor lingkungan hidup dan tata kota berperan besar dalam perencanaan sistem drainase, pengelolaan limbah, dan penyediaan air bersih. Kolaborasi dengan pemerintah daerah dan sektor perumahan penting dalam mendorong pembangunan permukiman yang ramah lingkungan dan tidak mendukung perkembangbiakan nyamuk. Di

sis lain, media massa dan media sosial menjadi mitra strategis dalam menyebarkan informasi kesehatan, kampanye vaksinasi, serta membangun kesadaran kolektif masyarakat terhadap perilaku hidup sehat (Sumampouw *et al.*, 2019).

Kemitraan dengan LSM dan organisasi berbasis komunitas juga memperkuat upaya edukasi dan pemberdayaan masyarakat. Program *Community-Based Surveillance* yang dikembangkan oleh LSM lokal terbukti efektif dalam mempercepat pelaporan kasus penyakit menular di daerah terpencil, sekaligus membangun rasa kepemilikan masyarakat terhadap isu kesehatan. Bahkan, pendekatan ini menjadi sangat vital dalam situasi darurat seperti wabah, di mana respons formal dari pemerintah mungkin tertunda karena hambatan geografis atau birokrasi.

Keterlibatan dunia usaha pun menjadi penting dalam pengendalian penyakit menular, baik melalui program tanggung jawab sosial perusahaan (CSR) maupun investasi dalam teknologi kesehatan. Contohnya, kolaborasi sektor farmasi dan teknologi informasi dalam penyediaan alat tes cepat, sistem pelaporan berbasis aplikasi, serta logistik distribusi vaksin menjadi bagian integral dari respons pandemi COVID-19 di Indonesia (ADB, 2021). Untuk mengoptimalkan keterlibatan multisektor, perlu adanya platform koordinasi lintas institusi yang jelas dan terstruktur. Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB), misalnya, berperan sebagai pengarah dan koordinator lintas sektor dalam situasi krisis kesehatan seperti pandemi. Namun, untuk skenario endemik dan preventif, diperlukan integrasi yang lebih kuat antara Bappenas, Kementerian Dalam Negeri, dan Kementerian/Lembaga lainnya dalam memastikan bahwa isu kesehatan dimasukkan dalam perencanaan pembangunan lintas sektor di tingkat nasional maupun daerah.

B. Peran Pemerintah Daerah, LSM, dan Dunia Usaha

1. Peran Strategis Pemerintah Daerah dalam Desentralisasi Pengendalian Penyakit Menular

Desentralisasi sistem kesehatan di Indonesia, sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, memberikan tanggung jawab yang besar kepada pemerintah daerah dalam perencanaan dan pelaksanaan program pengendalian penyakit menular. Dalam kerangka ini, dinas kesehatan di tingkat

provinsi dan kabupaten/kota menjadi ujung tombak dalam mengidentifikasi kebutuhan lokal, merancang intervensi berbasis data epidemiologi, dan menjamin ketersediaan layanan kesehatan dasar. Pemerintah daerah juga berperan penting dalam memobilisasi sumber daya lokal, membangun kemitraan lintas sektor, serta memfasilitasi koordinasi antarunit layanan kesehatan.

Menurut Kemenkes RI (2021), keberhasilan program pengendalian penyakit seperti DBD, TBC, dan HIV/AIDS sangat bergantung pada efektivitas sistem respons lokal. Pemerintah daerah berwenang mengalokasikan anggaran dari APBD untuk program surveilans, pengobatan, pelatihan tenaga kesehatan, dan edukasi masyarakat. Misalnya, beberapa daerah seperti Kota Surabaya dan Kabupaten Kulon Progo telah berhasil menurunkan angka kejadian DBD melalui kombinasi fogging, pemberdayaan kader jumantik, dan peningkatan infrastruktur sanitasi. Model ini menunjukkan bahwa kepemimpinan daerah yang kuat dan berbasis data mampu mempercepat pencapaian target nasional dalam pengendalian penyakit menular (Taufik, 2022).

Tantangan masih dihadapi oleh banyak daerah, terutama dalam hal kapasitas sumber daya manusia, ketergantungan pada dana pusat, serta lemahnya sistem informasi kesehatan. Oleh karena itu, penguatan kapasitas teknis dan manajerial pemerintah daerah menjadi krusial. Dalam studi oleh Mahendradhata *et al.* (2017), disebutkan bahwa peningkatan kompetensi manajemen program kesehatan di daerah berbanding lurus dengan keberhasilan pelaksanaan program intervensi penyakit menular. Selain itu, integrasi perencanaan lintas sektor dan partisipasi masyarakat lokal perlu terus ditingkatkan untuk memperkuat ketahanan komunitas terhadap ancaman penyakit.

2. Kontribusi LSM dan Dunia Usaha dalam Menopang Respons Kesehatan Masyarakat

Lembaga swadaya masyarakat (LSM) memiliki peran yang tak tergantikan dalam menjangkau kelompok rentan, menyuarakan kepentingan komunitas, dan memperkuat advokasi terhadap layanan kesehatan inklusif. LSM sering kali hadir di wilayah yang sulit dijangkau oleh sistem formal pemerintah, serta bekerja langsung dengan komunitas akar rumput dalam membangun kesadaran, merancang intervensi berbasis komunitas, dan memfasilitasi pelaporan kasus secara

partisipatif. Dalam konteks HIV/AIDS, peran LSM sangat vital dalam pelayanan konseling, pendampingan pasien, serta edukasi risiko di kalangan populasi kunci seperti pekerja seks, pengguna narkotika suntik, dan komunitas LGBT (UNAIDS, 2021).

LSM juga menjadi mitra penting dalam pengembangan inovasi pendekatan berbasis masyarakat seperti *Community-Led Total Sanitation* (CLTS) untuk pengendalian diare dan penyakit berbasis lingkungan. Program ini telah menunjukkan keberhasilan di beberapa kabupaten di Indonesia dalam meningkatkan kesadaran kebersihan dan mengurangi praktik buang air besar sembarangan (UNICEF, 2020). Keterlibatan LSM juga tampak dalam penguatan sistem pemantauan partisipatif, di mana masyarakat dilatih untuk mengidentifikasi gejala penyakit, melaporkannya melalui saluran digital, dan merespons cepat dengan koordinasi lintas sektor.

Dunia usaha berperan penting dalam menyediakan sumber daya tambahan, baik dalam bentuk dana, infrastruktur, teknologi, maupun jaringan distribusi. Program tanggung jawab sosial perusahaan (CSR) menjadi salah satu saluran utama kontribusi sektor swasta dalam mendukung kesehatan masyarakat. Di sektor pertambangan dan industri besar, beberapa perusahaan menyediakan klinik, mendanai pelatihan kader kesehatan, dan mendukung kampanye vaksinasi serta sanitasi di lingkungan sekitarnya. Contoh nyata adalah inisiatif perusahaan-perusahaan di Kalimantan Timur dan Papua yang mendirikan klinik malaria dan program edukasi masyarakat sebagai bagian dari upaya menurunkan angka insidensi penyakit menular (IFC, 2018).

Kolaborasi dengan dunia usaha juga mencakup inovasi teknologi. Misalnya, startup bidang kesehatan digital berperan dalam menyediakan aplikasi pelaporan gejala, sistem rekam medis digital, dan platform telemedicine yang sangat membantu dalam pemantauan penyakit menular secara real time, terutama di daerah terpencil. Perusahaan teknologi kesehatan seperti Halodoc dan Alodokter, turut terlibat dalam edukasi masyarakat dan penyediaan konsultasi kesehatan selama pandemi COVID-19 (Moeloek & Prawirohardjo, 2021).

Untuk memastikan keterlibatan LSM dan dunia usaha dapat berkelanjutan dan sejalan dengan prioritas nasional, diperlukan kebijakan insentif, penguatan regulasi kemitraan publik-swasta, dan mekanisme akuntabilitas yang jelas. Perlu juga dikembangkan platform kolaboratif yang memfasilitasi komunikasi terbuka antara pemerintah,

sektor swasta, dan organisasi masyarakat sipil agar dapat merumuskan strategi bersama yang berbasis kebutuhan lokal. Integrasi sinergis antara pemerintah daerah, LSM, dan dunia usaha bukan hanya memperluas cakupan intervensi, tetapi juga meningkatkan legitimasi program kesehatan di mata masyarakat. Keberhasilan pengendalian penyakit menular bergantung pada kemampuan untuk menyatukan kekuatan dari berbagai pemangku kepentingan yang memiliki kedulian dan kompetensi yang berbeda namun saling melengkapi.

C. Pemberdayaan dan Partisipasi Masyarakat

1. Konsep Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengendalian Penyakit Menular

Pemberdayaan masyarakat merupakan pendekatan strategis yang menempatkan individu dan kelompok komunitas sebagai aktor utama dalam menjaga kesehatannya sendiri. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, pemberdayaan masyarakat mencakup peningkatan kapasitas pengetahuan, keterampilan, dan kontrol terhadap faktor risiko yang dapat menyebabkan penyebaran penyakit. Menurut Rifkin *et al.* (2000), pemberdayaan adalah proses sosial yang memungkinkan masyarakat memperoleh kontrol lebih besar terhadap keputusan dan tindakan yang mempengaruhi hidup, termasuk dalam aspek kesehatan. Pendekatan ini diyakini mampu meningkatkan efektivitas dan keberlanjutan intervensi kesehatan karena melibatkan partisipasi aktif warga dalam setiap tahapan, dari perencanaan hingga evaluasi program.

Di Indonesia, pendekatan ini telah diadopsi dalam berbagai program nasional, seperti Gerakan Masyarakat Hidup Sehat (GERMAS), Desa Siaga, dan Posyandu. Program-program tersebut menekankan pada pentingnya peran masyarakat dalam menciptakan lingkungan sehat, mendeteksi dini gejala penyakit, serta memastikan kepatuhan terhadap protokol kesehatan. Studi oleh Notoatmodjo (2017) menyatakan bahwa perubahan perilaku dan keberhasilan intervensi pengendalian penyakit seperti DBD dan TBC sangat dipengaruhi oleh tingkat keterlibatan masyarakat. Dengan kata lain, semakin besar peran masyarakat dalam pelaksanaan program, semakin tinggi pula tingkat keberhasilannya.

Pemberdayaan masyarakat juga mencakup pelibatan tokoh masyarakat, tokoh agama, organisasi sosial, dan kader kesehatan dalam menyebarkan informasi yang benar, mengedukasi tentang faktor risiko,

serta membangun solidaritas sosial dalam menghadapi ancaman penyakit menular. Menurut laporan WHO (2020), pendekatan berbasis komunitas yang dilakukan secara konsisten mampu meningkatkan cakupan imunisasi, menurunkan tingkat stigma terhadap pasien TBC dan HIV/AIDS, serta mempercepat respons terhadap wabah lokal. Di beberapa daerah, inisiatif seperti kader jumantik (juru pemantau jentik) telah berhasil menekan kasus DBD secara signifikan dengan melibatkan ibu rumah tangga sebagai agen perubahan di lingkungan tempat tinggalnya. Namun demikian, pemberdayaan masyarakat membutuhkan dukungan sistemik berupa pelatihan berkelanjutan, insentif non-finansial, serta pengakuan formal atas kontribusi komunitas. Selain itu, penting untuk menjaga agar proses pemberdayaan tidak menjadi beban tambahan bagi masyarakat, melainkan menjadi proses kolaboratif antara pemerintah, lembaga nonpemerintah, dan warga.

2. Partisipasi Masyarakat sebagai Pilar Respons Kesehatan Publik

Partisipasi masyarakat dalam pengendalian penyakit menular tidak hanya penting dari sisi etika dan demokrasi, tetapi juga merupakan fondasi utama keberhasilan intervensi kesehatan masyarakat. Konsep ini merujuk pada keterlibatan aktif masyarakat dalam proses identifikasi masalah kesehatan, perumusan solusi, pelaksanaan program, dan pemantauan hasil. Arnstein (1969) dalam teori "*Ladder of Citizen Participation*" menekankan bahwa partisipasi bukan sekadar keterlibatan simbolik, melainkan partisipasi nyata yang memberi pengaruh terhadap keputusan dan kebijakan. Dalam praktiknya, partisipasi masyarakat di Indonesia telah tumbuh dalam berbagai bentuk, mulai dari gotong royong membersihkan lingkungan, pelaporan kasus melalui sistem berbasis masyarakat, hingga pengawasan terhadap pelaksanaan program kesehatan. Salah satu contohnya adalah program "Forum Masyarakat Peduli Kesehatan" yang banyak berkembang di wilayah perkotaan dan pedesaan. Melalui forum ini, masyarakat berperan aktif menyuarakan kebutuhan kesehatan lokal, mengawal transparansi anggaran, serta memfasilitasi hubungan antara pemerintah dan komunitas.

Studi oleh Susilowati *et al.* (2021) menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam program pengendalian malaria di Nusa Tenggara Timur mampu meningkatkan penggunaan kelambu berinsektisida dan kepatuhan dalam pengobatan, yang pada akhirnya

menurunkan angka kejadian secara signifikan. Sementara itu, keterlibatan komunitas dalam pelaporan gejala COVID-19 melalui platform digital seperti PeduliLindungi juga menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dapat menjadi instrumen efektif dalam deteksi dini dan pelacakan kontak.

Partisipasi masyarakat juga dapat memperkuat ketahanan komunitas terhadap dampak sosial dari penyakit menular, seperti stigma, diskriminasi, dan gangguan ekonomi. Kegiatan seperti kelompok dukungan pasien, pelatihan keterampilan, dan komunitas advokasi kesehatan merupakan contoh bagaimana masyarakat dapat saling menopang di tengah situasi krisis. WHO (2021) menegaskan bahwa partisipasi masyarakat harus menjadi bagian integral dari kebijakan kesehatan karena masyarakat tidak hanya sebagai penerima layanan, tetapi juga sebagai penggerak dan penjaga keberlanjutan program. Untuk memperkuat partisipasi ini, diperlukan kebijakan inklusif, ruang partisipasi yang terbuka, serta sistem umpan balik yang memungkinkan masyarakat menilai dan menyampaikan saran terhadap layanan kesehatan. Pemerintah juga perlu menjamin bahwa keterlibatan masyarakat tidak dibatasi oleh status sosial, gender, usia, atau lokasi geografis, melainkan mencerminkan keanekaragaman komunitas sebagai kekuatan dalam menjaga kesehatan bersama.

D. Edukasi dan Literasi Kesehatan

Edukasi dan literasi kesehatan adalah dua elemen yang saling terkait dan sangat penting dalam mendukung pengendalian penyakit menular di masyarakat. Kedua aspek ini berfokus pada pemberian informasi yang tepat dan meningkatkan pemahaman masyarakat tentang isu-isu kesehatan, baik secara individu maupun kolektif, dengan tujuan untuk mengubah perilaku yang mendukung pencegahan penyakit. Edukasi kesehatan tidak hanya berfungsi untuk meningkatkan pengetahuan tentang penyakit menular, tetapi juga untuk mendorong perubahan perilaku yang dapat mengurangi risiko infeksi dan penyebaran penyakit di masyarakat.

1. Pentingnya Edukasi Kesehatan dalam Pengendalian Penyakit Menular

Edukasi kesehatan berperan yang sangat penting dalam strategi pengendalian penyakit menular karena bertujuan untuk meningkatkan pengetahuan, sikap, dan praktik masyarakat terhadap kesehatan. Penyakit menular seperti HIV/AIDS, tuberkulosis (TB), malaria, dan penyakit infeksi lainnya menyebar dengan cepat jika masyarakat tidak memiliki pemahaman yang memadai tentang cara-cara pencegahannya. Oleh karena itu, edukasi yang terstruktur dan berkelanjutan menjadi tulang punggung dalam membentuk kesadaran kolektif untuk mencegah penyebaran penyakit. Edukasi tidak hanya memberikan informasi mengenai penyakit, tetapi juga mendorong perubahan perilaku yang berorientasi pada hidup sehat. Proses ini harus dilakukan secara menyeluruh melalui berbagai media, mulai dari media massa, digital, hingga pendekatan interpersonal melalui tenaga kesehatan.

Penerapan edukasi kesehatan bisa dilakukan dalam berbagai bentuk, seperti penyuluhan langsung di masyarakat, kampanye melalui media sosial, penyebaran leaflet dan poster, hingga program edukasi berbasis komunitas di sekolah dan fasilitas pelayanan kesehatan primer seperti posyandu dan puskesmas. Misalnya, kampanye tentang pentingnya mencuci tangan dengan sabun telah terbukti menurunkan angka kejadian penyakit diare dan infeksi saluran pernapasan akut. Bentuk edukasi ini juga bisa dikembangkan secara inovatif dengan memanfaatkan teknologi, seperti membuat video edukatif, animasi, hingga aplikasi interaktif yang dapat diakses oleh semua kalangan masyarakat. Hal ini terutama penting di era digital saat ini, di mana masyarakat cenderung mengakses informasi melalui perangkat elektronik.

Pada konteks pandemi COVID-19, pentingnya edukasi kesehatan menjadi semakin nyata ketika pemerintah dan berbagai pihak harus berlomba memberikan pemahaman kepada masyarakat tentang bahaya virus SARS-CoV-2 dan langkah-langkah pencegahannya. Informasi yang beredar sangat banyak dan sering kali membingungkan masyarakat, terutama jika terdapat misinformasi atau hoaks yang tersebar luas melalui media sosial. Dalam situasi seperti ini, edukasi yang berbasis bukti ilmiah dan disampaikan oleh sumber yang kredibel menjadi sangat krusial. Melalui kampanye seperti 3M (memakai masker, mencuci tangan, dan menjaga jarak), masyarakat Indonesia mendapatkan

informasi yang sederhana namun efektif dalam mengurangi laju penularan virus. Kampanye ini bahkan didukung dengan pendekatan visual dan audio yang menarik untuk berbagai kelompok usia.

Studi yang dilakukan oleh WHO (2020) menunjukkan bahwa masyarakat yang mendapatkan edukasi kesehatan yang cukup memiliki kecenderungan lebih tinggi untuk mengikuti anjuran kesehatan, seperti menggunakan kelambu untuk mencegah malaria, atau mengikuti program imunisasi secara lengkap. Edukasi juga memberikan pemahaman yang benar tentang cara penularan penyakit, sehingga masyarakat dapat menghindari perilaku berisiko, seperti berbagi alat suntik atau melakukan hubungan seksual tanpa pengaman, yang dapat menularkan HIV/AIDS. Selain itu, edukasi yang terarah juga membantu menurunkan angka stigma terhadap penderita penyakit menular, yang sering kali membuat pasien enggan mencari pengobatan atau melaporkan status kesehatannya karena takut dikucilkan.

Salah satu pendekatan edukasi yang efektif adalah metode partisipatif, di mana masyarakat tidak hanya menjadi penerima informasi tetapi juga terlibat dalam proses pembelajaran. Pendekatan ini dapat dilakukan melalui kegiatan seperti diskusi kelompok terarah, simulasi, permainan edukatif, dan pelatihan keterampilan kesehatan dasar. Kegiatan semacam ini memungkinkan peserta untuk belajar secara aktif, mengajukan pertanyaan, dan berbagi pengalaman. Dengan demikian, pemahaman masyarakat terhadap informasi yang disampaikan akan lebih kuat dan cenderung membentuk perubahan perilaku yang bertahan lama. Edukasi yang partisipatif juga membangun rasa kepemilikan masyarakat terhadap isu kesehatan yang dihadapi, sehingga lebih terdorong untuk terlibat dalam upaya pencegahan penyakit.

Edukasi kesehatan juga berperan dalam membangun ketahanan komunitas terhadap penyakit menular. Ketika pengetahuan dan kesadaran masyarakat meningkat, akan lebih siap dalam menghadapi potensi wabah atau peningkatan kasus suatu penyakit. Contohnya, dalam konteks TB, jika masyarakat mengetahui gejala awal, cara penularan, dan pentingnya kepatuhan terhadap pengobatan, maka deteksi dini dan pengobatan TB akan lebih berhasil. Dengan kata lain, edukasi dapat menjadi alat untuk mempercepat penanganan kasus dan mencegah komplikasi serta penyebaran lebih lanjut. Di sisi lain, edukasi yang tepat juga membantu masyarakat memahami pentingnya tindakan preventif

seperti vaksinasi, yang merupakan salah satu cara paling efektif dalam mengendalikan penyebaran penyakit menular.

Efektivitas edukasi kesehatan sangat bergantung pada metode penyampaian dan konteks budaya masyarakat. Pesan-pesan kesehatan harus disampaikan dengan bahasa yang mudah dipahami dan sesuai dengan norma budaya setempat. Dalam masyarakat yang memiliki kepercayaan dan tradisi tertentu, pendekatan edukasi yang inklusif dan menghormati nilai-nilai lokal akan lebih diterima dan berdampak lebih besar. Di sinilah pentingnya keterlibatan tokoh masyarakat, tokoh agama, dan pemimpin lokal dalam menyampaikan pesan-pesan kesehatan, memiliki pengaruh kuat dalam komunitas dan dapat menjadi agen perubahan dalam membentuk perilaku sehat. Kolaborasi lintas sektor dan pendekatan multisektoral akan memperkuat jangkauan dan efektivitas edukasi kesehatan di tingkat akar rumput.

Media massa dan media digital juga memiliki peran besar dalam memperluas cakupan edukasi kesehatan. Televisi, radio, dan platform media sosial seperti YouTube, Instagram, dan TikTok telah menjadi sarana utama untuk menyampaikan informasi kesehatan kepada masyarakat luas. Konten edukatif yang dikemas secara menarik dan relevan akan lebih mudah diterima dan dibagikan oleh masyarakat. Pemerintah dan organisasi kesehatan perlu memanfaatkan media ini secara maksimal dengan menciptakan konten yang kreatif, faktual, dan mudah diakses oleh semua kalangan. Edukasi melalui media juga dapat menjangkau populasi muda yang selama ini mungkin kurang mendapatkan informasi kesehatan melalui saluran tradisional seperti penyuluhan di posyandu atau puskesmas.

Dengan semakin berkembangnya teknologi dan meningkatnya kesadaran akan pentingnya literasi kesehatan, edukasi kesehatan harus terus disesuaikan dengan perkembangan zaman. Tidak hanya fokus pada penyampaian informasi, tetapi juga pada pemberdayaan masyarakat untuk mengambil keputusan yang tepat terkait kesehatannya. Ini termasuk mendorong masyarakat untuk mencari informasi dari sumber terpercaya, melakukan pemeriksaan kesehatan secara rutin, serta terlibat aktif dalam program-program kesehatan di lingkungannya. Edukasi yang berkelanjutan dan adaptif akan menjadi fondasi yang kuat dalam upaya pencegahan dan pengendalian penyakit menular, tidak hanya dalam situasi darurat seperti pandemi, tetapi juga dalam menjaga kesehatan masyarakat secara umum di masa damai. Melalui komitmen semua pihak

dalam mendukung program edukasi kesehatan, Indonesia dapat membangun masyarakat yang sehat, tangguh, dan siap menghadapi tantangan penyakit menular di masa depan.

2. Peran Literasi Kesehatan dalam Pengendalian Penyakit Menular

Literasi kesehatan, sebagaimana didefinisikan oleh Nutbeam (2000) dalam Health Promotion International, adalah kemampuan individu untuk memperoleh, memahami, dan menggunakan informasi kesehatan guna membuat keputusan yang mendukung kesehatan. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, literasi kesehatan berperan krusial karena memungkinkan masyarakat untuk mengenali gejala, mematuhi anjuran pengobatan, dan menerapkan langkah-langkah pencegahan yang efektif. Penyakit menular seperti tuberkulosis (TBC), malaria, HIV/AIDS, dan COVID-19 menyebar dengan cepat jika masyarakat tidak memiliki pengetahuan yang memadai tentang cara penularan dan pencegahannya. Oleh karena itu, literasi kesehatan menjadi fondasi penting untuk mengurangi beban penyakit menular, terutama di negara berkembang seperti Indonesia, di mana akses terhadap informasi kesehatan sering kali terbatas. Dengan literasi kesehatan yang baik, individu dapat berpartisipasi aktif dalam upaya pengendalian penyakit, baik melalui tindakan individu maupun kolaborasi dengan sistem kesehatan masyarakat.

Pentingnya literasi kesehatan dalam pengendalian penyakit menular tidak hanya terletak pada pemahaman informasi medis, tetapi juga pada kemampuan untuk menerapkannya dalam kehidupan sehari-hari. Menurut *Principles of Epidemiology in Public Health Practice* (CDC, 2012), pengetahuan tentang penyakit menular, seperti cara penularan atau pentingnya vaksinasi, dapat meningkatkan kepatuhan masyarakat terhadap intervensi kesehatan. Sebagai contoh, selama pandemi COVID-19, masyarakat dengan literasi kesehatan yang tinggi lebih cenderung mematuhi protokol kesehatan, seperti memakai masker, menjaga jarak, dan mengikuti program vaksinasi. Sebaliknya, rendahnya literasi kesehatan sering kali menyebabkan penolakan terhadap intervensi kesehatan, seperti yang terlihat pada kasus resistensi terhadap vaksin di beberapa komunitas. Oleh karena itu, literasi kesehatan tidak hanya berfungsi sebagai alat pencegahan, tetapi juga sebagai katalis untuk memperkuat kepercayaan masyarakat terhadap sistem kesehatan.

Di Indonesia, tantangan literasi kesehatan masih sangat signifikan, sebagaimana ditunjukkan oleh Riset Kesehatan Dasar (Riskesdas, 2018) yang diterbitkan oleh Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. Data Riskesdas menunjukkan bahwa hanya sebagian kecil masyarakat memiliki pemahaman yang memadai tentang pencegahan penyakit menular seperti malaria, TBC, dan HIV/AIDS. Faktor-faktor seperti rendahnya tingkat pendidikan, akses terbatas ke layanan kesehatan, dan kurangnya materi edukasi yang mudah dipahami berkontribusi pada masalah ini. Misalnya, banyak masyarakat di daerah pedesaan tidak memahami pentingnya penggunaan kelambu berinsektisida untuk mencegah malaria atau pengobatan berkelanjutan untuk TBC. Akibatnya, angka kejadian penyakit menular tetap tinggi di beberapa wilayah, meskipun program kesehatan telah tersedia. Hal ini menegaskan bahwa tanpa literasi kesehatan yang memadai, upaya pengendalian penyakit menular akan sulit mencapai hasil optimal.

Untuk mengatasi tantangan literasi kesehatan, pendekatan yang komprehensif diperlukan, termasuk pelatihan tenaga kesehatan dan kader kesehatan untuk menjadi agen edukasi di komunitas. Menurut *Disease Control Priorities in Developing Countries* (Jamison *et al.*, 2006), tenaga kesehatan yang terlatih dapat meningkatkan pemahaman masyarakat tentang penyakit menular melalui penyuluhan langsung. Di Indonesia, kader kesehatan desa, seperti kader posyandu, telah berperan penting dalam menyebarkan informasi tentang imunisasi dan pencegahan penyakit. Namun, efektivitas sering terhambat oleh kurangnya materi edukasi yang sesuai dengan tingkat literasi masyarakat. Oleh karena itu, pengembangan materi edukasi yang sederhana, visual, dan berbasis budaya lokal sangat penting untuk memastikan pesan kesehatan dapat dipahami oleh berbagai kelompok masyarakat, termasuk yang memiliki pendidikan rendah atau tinggal di daerah terpencil.

Penggunaan teknologi digital juga telah terbukti efektif dalam meningkatkan literasi kesehatan, terutama di era globalisasi. Menurut *Global Strategy on Digital Health 2020–2025* (WHO, 2020), teknologi seperti aplikasi kesehatan, telemedicine, dan portal informasi berbasis internet dapat menjangkau populasi yang sulit diakses oleh tenaga medis. Di Indonesia, platform seperti Sehatpedia atau aplikasi PeduliLindungi telah digunakan untuk menyebarkan informasi tentang pencegahan penyakit menular, termasuk COVID-19. Selain itu, media sosial seperti

WhatsApp dan Instagram menjadi saluran efektif untuk menyampaikan pesan kesehatan kepada generasi muda. Namun, tantangan seperti kesenjangan akses digital (*digital divide*) dan penyebaran informasi yang salah (misinformasi) tetap menjadi hambatan. Oleh karena itu, pemerintah dan organisasi kesehatan perlu memastikan bahwa konten digital yang disebarluaskan akurat, mudah dipahami, dan tersedia dalam bahasa lokal untuk memaksimalkan dampaknya.

Literasi kesehatan juga memperkuat partisipasi masyarakat dalam pengambilan keputusan terkait kesehatan, yang merupakan aspek penting dalam pengendalian penyakit menular. Menurut Nutbeam (2000), literasi kesehatan yang tinggi memungkinkan individu untuk tidak hanya menerima informasi secara pasif, tetapi juga untuk secara kritis mengevaluasi dan bertindak berdasarkan informasi tersebut. Misalnya, masyarakat yang memahami risiko penularan HIV/AIDS lebih mungkin untuk menggunakan kondom atau mencari pengobatan dini. Selain itu, literasi kesehatan mendorong keterlibatan masyarakat dalam program kesehatan masyarakat, seperti kampanye vaksinasi massal atau penyuluhan tentang kebersihan lingkungan. Dengan demikian, literasi kesehatan tidak hanya meningkatkan kesadaran individu, tetapi juga memperkuat kolaborasi antara masyarakat dan otoritas kesehatan dalam upaya pencegahan penyakit.

Peran literasi kesehatan dalam pengendalian penyakit menular juga terlihat dari kemampuannya untuk mengurangi stigma dan diskriminasi yang sering menyertai penyakit tertentu. Menurut *The Global Burden of Disease* (Murray & Lopez, 2013), stigma terhadap penyakit seperti HIV/AIDS atau TBC dapat menghambat upaya pengobatan dan pencegahan karena masyarakat enggan mencari perawatan atau mengungkapkan status kesehatannya. Edukasi kesehatan yang efektif dapat mengatasi kesalahpahaman, seperti anggapan bahwa TBC hanya menyerang kelompok tertentu atau bahwa HIV dapat ditularkan melalui kontak biasa. Di Indonesia, program edukasi tentang HIV/AIDS oleh organisasi seperti Yayasan Kerti Praja telah berhasil mengurangi stigma di beberapa komunitas, meningkatkan akses ke pengobatan, dan mendorong perilaku pencegahan. Oleh karena itu, literasi kesehatan berfungsi sebagai alat untuk membangun masyarakat yang lebih inklusif dan mendukung upaya pengendalian penyakit.

Meskipun literasi kesehatan memiliki potensi besar, implementasinya menghadapi berbagai tantangan, terutama di negara

dengan sumber daya terbatas. Menurut *Public Health Surveillance Systems and Big Data* (Groseclose & Buckeridge, 2017), kesenjangan pendidikan dan akses informasi menjadi hambatan utama dalam meningkatkan literasi kesehatan. Di daerah pedesaan Indonesia, misalnya, banyak masyarakat yang tidak memiliki akses ke internet atau fasilitas kesehatan, sehingga sulit mendapatkan informasi yang akurat. Selain itu, rendahnya kepercayaan terhadap otoritas kesehatan, yang kadang-kadang diperburuk oleh misinformasi, dapat melemahkan efektivitas program edukasi. Untuk mengatasi tantangan ini, diperlukan pendekatan yang berbasis komunitas, seperti melibatkan tokoh agama atau adat dalam penyuluhan kesehatan, serta memastikan bahwa informasi disampaikan dalam format yang sesuai dengan konteks budaya dan sosial setempat.

Peningkatan literasi kesehatan harus menjadi prioritas dalam kebijakan kesehatan untuk mendukung pengendalian penyakit menular yang terus berkembang. Menurut International Health Regulations (WHO, 2005), negara-negara diwajibkan untuk membangun kapasitas kesehatan masyarakat, termasuk melalui edukasi dan pemberdayaan komunitas. Di Indonesia, kebijakan seperti Program Indonesia Sehat menekankan pentingnya literasi kesehatan sebagai bagian dari strategi pencegahan penyakit. Investasi dalam literasi kesehatan, baik melalui pendidikan formal, pelatihan komunitas, maupun teknologi digital, akan memberikan manfaat jangka panjang dengan mengurangi beban penyakit menular, meningkatkan kualitas hidup, dan memperkuat ketahanan sistem kesehatan nasional. Dengan demikian, literasi kesehatan bukan hanya alat untuk pengendalian penyakit, tetapi juga fondasi untuk membangun masyarakat yang lebih sehat dan berdaya.



BAB IX

TANTANGAN DAN HAMBATAN IMPLEMENTASI

Implementasi program pengendalian penyakit menular di Indonesia menghadapi berbagai tantangan dan hambatan yang signifikan, baik dari segi struktural, sosial, maupun budaya. Salah satu tantangan utama adalah keterbatasan sumber daya manusia dan fasilitas kesehatan, terutama di daerah terpencil dan perbatasan. Banyak wilayah yang kekurangan tenaga medis terlatih, serta infrastruktur kesehatan yang memadai untuk mendukung pelaksanaan program pencegahan dan pengendalian penyakit menular. Selain itu, kurangnya kesadaran dan pemahaman masyarakat tentang pentingnya upaya preventif, seperti vaksinasi dan sanitasi, juga menjadi hambatan yang serius. Stigma sosial terhadap penderita penyakit menular, seperti HIV/AIDS dan TBC, sering kali menghambat upaya pengobatan dan pencegahan, karena individu enggan mencari bantuan medis atau mengikuti protokol kesehatan yang dianjurkan. Faktor ekonomi dan ketidaksetaraan akses terhadap layanan kesehatan juga memperburuk situasi, di mana sebagian besar masyarakat di daerah miskin dan terpencil kesulitan untuk mengakses layanan kesehatan yang berkualitas. Selain itu, masalah koordinasi antar lembaga pemerintah, sektor swasta, dan masyarakat sering kali menghambat implementasi kebijakan yang efektif dalam mengendalikan penyakit menular secara komprehensif. Semua hambatan ini memerlukan pendekatan yang lebih holistik dan partisipatif untuk memastikan keberhasilan pengendalian penyakit menular di Indonesia.

A. Masalah Infrastruktur dan Akses Layanan

Penyakit menular masih menjadi salah satu tantangan kesehatan utama di Indonesia, dan masalah infrastruktur serta akses layanan kesehatan yang terbatas mempengaruhi upaya pengendalian penyakit tersebut. Infrastruktur yang tidak memadai, baik di tingkat fasilitas kesehatan maupun sistem transportasi, dapat menghambat upaya deteksi dini, perawatan, serta pencegahan penyakit menular. Di sisi lain, terbatasnya akses layanan kesehatan bagi sebagian besar masyarakat, terutama di daerah terpencil dan miskin, menjadi kendala besar dalam penanggulangan penyakit menular. Penyelesaian masalah infrastruktur dan akses layanan sangat penting untuk memastikan bahwa program pengendalian penyakit menular dapat berjalan efektif dan menjangkau seluruh lapisan masyarakat.

1. Masalah Infrastruktur Kesehatan di Indonesia

Infrastruktur kesehatan memiliki peran yang sangat sentral dalam menentukan kualitas pelayanan kesehatan, khususnya dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia. Ketika infrastruktur kesehatan tidak memadai, dampaknya langsung terasa dalam berbagai aspek pengelolaan penyakit menular, mulai dari deteksi dini, pengobatan, hingga pemantauan dan pencegahan penularan lebih lanjut. Indonesia sebagai negara kepulauan dengan geografis yang kompleks menghadapi tantangan besar dalam pemerataan pembangunan infrastruktur kesehatan, terutama di wilayah terpencil, kepulauan kecil, dan daerah perbatasan. Ketimpangan distribusi fasilitas kesehatan ini menjadi salah satu penyebab rendahnya efektivitas penanganan penyakit menular di berbagai daerah yang justru memiliki beban penyakit yang tinggi.

Laporan Riskesdas tahun 2018 menunjukkan bahwa sekitar 40% wilayah Indonesia masih mengalami kesulitan dalam mengakses fasilitas kesehatan yang memadai. Hal ini mencerminkan masih adanya jurang yang cukup besar antara wilayah perkotaan dan pedesaan dalam hal akses layanan kesehatan. Di banyak desa dan wilayah pedalaman, masyarakat masih harus menempuh perjalanan jauh untuk mencapai Puskesmas atau bahkan pos kesehatan desa. Keterbatasan ini tidak hanya menyulitkan akses layanan bagi pasien, tetapi juga menyulitkan pelaksanaan program-program kesehatan berbasis komunitas, seperti

imunisasi, deteksi dini TBC, dan pengendalian malaria. Akibatnya, penyakit-penyakit menular yang sebenarnya dapat dicegah atau dikendalikan menjadi sulit dikendalikan dan terus menjadi beban kesehatan masyarakat.

Puskesmas sebagai garda terdepan pelayanan kesehatan di tingkat kecamatan sering kali tidak dilengkapi dengan peralatan diagnostik yang memadai. Misalnya, dalam penanganan TBC, dibutuhkan alat untuk pemeriksaan dahak, X-ray, serta ketersediaan laboratorium mikrobiologi yang dapat memastikan diagnosis secara cepat dan akurat. Namun kenyataannya, banyak Puskesmas tidak memiliki fasilitas tersebut sehingga pasien harus dirujuk ke rumah sakit di kota terdekat yang jaraknya bisa sangat jauh. Dalam konteks penyakit menular yang membutuhkan deteksi dini dan penanganan cepat, keterlambatan dalam diagnosis ini sangat merugikan karena dapat menyebabkan penyebaran penyakit ke anggota keluarga atau masyarakat sekitar sebelum pasien mendapatkan perawatan yang sesuai.

Kurangnya tenaga medis di daerah terpencil juga menjadi masalah serius dalam konteks infrastruktur kesehatan. Banyak daerah di luar Jawa menghadapi kekurangan dokter umum, dokter spesialis, tenaga laboratorium, dan petugas kesehatan masyarakat. Ketimpangan distribusi tenaga kesehatan ini berkontribusi pada rendahnya kualitas pelayanan, termasuk dalam pelaksanaan surveilans penyakit menular. Tenaga kesehatan yang tersedia pun sering kali harus menangani beban kerja yang sangat tinggi dengan fasilitas dan pelatihan yang terbatas. Dalam situasi ini, sulit untuk melaksanakan tugas dengan optimal, apalagi jika harus melakukan penyuluhan, pelaporan kasus, dan pemantauan pasien dalam jangka panjang.

Di samping fasilitas dan tenaga medis, koneksi antarfasilitas kesehatan juga merupakan elemen penting yang masih menjadi tantangan besar di Indonesia. Sistem informasi kesehatan yang belum terintegrasi dengan baik menyebabkan alur pelaporan dan pencatatan kasus menjadi lambat dan tidak akurat. Dalam banyak kasus, data tentang penyakit menular baru dilaporkan setelah jeda waktu yang panjang, sehingga respon terhadap wabah atau peningkatan kasus menjadi tidak optimal. Padahal, sistem surveilans yang cepat dan akurat sangat dibutuhkan dalam pengendalian penyakit menular, terutama dalam mendeteksi potensi Kejadian Luar Biasa (KLB) secara dini. Tanpa adanya infrastruktur pendukung seperti jaringan internet yang stabil dan

perangkat lunak yang memadai, pengumpulan dan analisis data menjadi sangat terbatas.

Kondisi geografis Indonesia yang kompleks memperparah tantangan dalam pengembangan infrastruktur kesehatan. Wilayah-wilayah yang terpisah oleh laut, pegunungan, atau hutan lebat sering kali tidak dapat dijangkau dengan mudah oleh layanan kesehatan konvensional. Transportasi menjadi masalah serius, baik untuk mobilisasi pasien maupun distribusi logistik kesehatan seperti obat-obatan, vaksin, dan alat medis. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, keterlambatan pengiriman logistik dapat menyebabkan kegagalan dalam pemberian imunisasi massal atau pemberian obat profilaksis tepat waktu. Hal ini menjadi semakin krusial saat terjadi wabah, di mana respons cepat adalah kunci untuk mencegah meluasnya penularan.

Penelitian yang dilakukan oleh Amalia *et al.* pada tahun 2020 menegaskan bahwa peningkatan infrastruktur kesehatan yang mampu menjangkau daerah terisolasi akan memberikan dampak signifikan terhadap efektivitas pengendalian penyakit menular. Studi ini menunjukkan bahwa ketika masyarakat mendapatkan akses lebih baik ke rumah sakit, laboratorium, dan fasilitas diagnosa, maka deteksi dini menjadi lebih mungkin, pengobatan dapat dilakukan lebih cepat, dan pemantauan pasien bisa dilakukan secara kontinu. Akibatnya, tingkat kesembuhan meningkat dan angka penularan menurun. Hal ini juga berimplikasi pada efisiensi pembiayaan kesehatan karena mencegah komplikasi penyakit yang membutuhkan penanganan medis lebih mahal.

Pengembangan infrastruktur kesehatan juga harus mencakup aspek teknologi dan digitalisasi. Sistem informasi kesehatan berbasis elektronik, telemedicine, serta platform pelaporan kasus secara daring menjadi solusi yang potensial untuk menjembatani keterbatasan geografis. Melalui pemanfaatan teknologi informasi, konsultasi dengan dokter spesialis bisa dilakukan secara daring, pengawasan terhadap program pengobatan bisa dipantau dari jarak jauh, dan pelaporan kasus bisa dilakukan secara real-time. Namun, keberhasilan strategi ini tetap bergantung pada tersedianya infrastruktur pendukung seperti jaringan internet, perangkat elektronik, dan pelatihan bagi tenaga kesehatan dalam menggunakan teknologi tersebut.

Untuk merespons permasalahan infrastruktur kesehatan, pemerintah telah menginisiasi sejumlah program pembangunan dan

revitalisasi fasilitas kesehatan, termasuk pembangunan rumah sakit rujukan regional, pengadaan alat kesehatan, dan peningkatan kapasitas SDM kesehatan. Meski demikian, upaya ini harus terus diperluas dengan pendekatan berbasis kebutuhan daerah. Kolaborasi lintas sektor, baik dengan sektor transportasi, teknologi, maupun swasta, diperlukan untuk memastikan bahwa pembangunan infrastruktur kesehatan bersifat holistik dan berkelanjutan. Keterlibatan pemerintah daerah dalam perencanaan dan pengelolaan infrastruktur kesehatan juga sangat penting agar pembangunan benar-benar menjawab kebutuhan riil masyarakat setempat. Hanya dengan infrastruktur yang kuat dan merata, pengendalian penyakit menular dapat dilakukan secara efektif di seluruh wilayah Indonesia.

2. Akses Layanan Kesehatan dan Ketidaksetaraan Pelayanan di Indonesia

Akses layanan kesehatan di Indonesia sangat bervariasi, terutama antara wilayah perkotaan dan pedesaan. Meski sistem jaminan kesehatan nasional (JKN) yang dikelola oleh BPJS Kesehatan telah memberikan akses lebih luas bagi masyarakat, ketidakmerataan dalam distribusi layanan kesehatan tetap menjadi masalah utama. Menurut Kusnanto *et al.* (2021), meskipun hampir seluruh penduduk Indonesia sudah terdaftar dalam JKN, namun kesenjangan dalam kualitas dan ketersediaan fasilitas kesehatan antara kota besar dan daerah terpencil tetap ada. Daerah yang sulit dijangkau secara geografis, seperti wilayah pegunungan atau kepulauan, menghadapi tantangan besar dalam hal akses terhadap layanan kesehatan yang berkualitas.

Banyak masyarakat di daerah pedesaan dan wilayah dengan tingkat kemiskinan yang tinggi tidak dapat mengakses layanan kesehatan yang baik karena keterbatasan ekonomi dan jarak. Biaya pengobatan dan transportasi menjadi hambatan besar dalam mendapatkan perawatan yang memadai. Hal ini sangat berisiko bagi masyarakat yang tinggal di daerah rawan penyakit menular, seperti malaria dan TBC, di mana keterlambatan dalam mendapatkan perawatan medis dapat memperburuk kondisi kesehatannya dan meningkatkan penyebaran penyakit.

Pada penelitian oleh Yuwono dan Herawati (2019), ditemukan bahwa meskipun ada layanan kesehatan yang tersedia di daerah pedesaan, tetapi banyak masyarakat yang tidak memanfaatkan fasilitas

tersebut karena kendala biaya dan kurangnya pengetahuan tentang layanan yang tersedia, juga mencatat bahwa meskipun ada kebijakan kesehatan yang mendukung akses masyarakat terhadap layanan kesehatan, ketidaksetaraan dalam kualitas dan fasilitas tetap menjadi hambatan besar. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, hal ini dapat menyebabkan penyebaran penyakit yang lebih luas, karena masyarakat tidak mendapatkan diagnosis dan perawatan yang diperlukan.

Meskipun ada peningkatan jumlah tenaga medis dan fasilitas kesehatan di Indonesia, masalah distribusi tenaga medis yang tidak merata menjadi kendala utama. Banyak dokter dan perawat lebih memilih bekerja di kota besar karena faktor upah yang lebih tinggi dan fasilitas yang lebih baik, meninggalkan daerah-daerah terpencil dengan kekurangan tenaga medis yang sangat dibutuhkan untuk menangani penyakit menular.

Salah satu solusi untuk mengatasi masalah ini adalah dengan memperkuat layanan kesehatan berbasis komunitas, yang dapat menjangkau masyarakat yang terisolasi. Program seperti kader kesehatan dan posyandu merupakan salah satu cara untuk memberikan layanan kesehatan dasar di tingkat desa. Penelitian oleh Soedrajad *et al.* (2020) menunjukkan bahwa pemberdayaan masyarakat melalui program kesehatan berbasis komunitas dapat meningkatkan akses masyarakat terhadap layanan kesehatan, meskipun fasilitas fisik di daerah tersebut terbatas.

Untuk mewujudkan pemerataan akses layanan kesehatan, dibutuhkan kerjasama antara pemerintah, sektor swasta, dan masyarakat dalam membangun fasilitas kesehatan yang dapat menjangkau semua lapisan masyarakat, termasuk yang berada di daerah terpencil. Selain itu, peningkatan kualitas layanan medis melalui pelatihan tenaga medis dan penggunaan teknologi kesehatan seperti telemedicine dapat membantu mengatasi kendala geografis dan mengurangi ketidaksetaraan akses pelayanan kesehatan.

B. Ketimpangan Wilayah dan Sosial Ekonomi

Ketimpangan wilayah dan sosial ekonomi merupakan salah satu faktor utama yang memengaruhi efektivitas pengendalian penyakit

menular di Indonesia. Perbedaan dalam infrastruktur, akses layanan kesehatan, dan kondisi ekonomi antara wilayah perkotaan dan pedesaan, serta antara kelompok masyarakat yang lebih kaya dan miskin, menciptakan kesenjangan besar dalam upaya pencegahan dan pengobatan penyakit menular. Ketimpangan ini berkontribusi pada ketidakmerataan penanganan penyakit, memperburuk dampaknya, dan meningkatkan risiko penyebaran penyakit. Untuk itu, penting untuk memahami bagaimana ketimpangan ini terjadi dan mencari solusi yang dapat mengurangi dampaknya dalam rangka memperkuat pengendalian penyakit menular.

1. Ketimpangan Wilayah dalam Akses Kesehatan dan Penanggulangan Penyakit Menular

Indonesia sebagai negara kepulauan dengan lebih dari 17.000 pulau menghadapi tantangan geografis yang kompleks dalam menyediakan layanan kesehatan yang merata kepada seluruh penduduknya. Luas dan keberagaman wilayah Indonesia menciptakan ketimpangan akses terhadap fasilitas kesehatan, yang menjadi hambatan besar dalam pengendalian penyakit menular. Perbedaan kondisi infrastruktur, ketersediaan tenaga medis, serta tingkat kemajuan ekonomi antara wilayah perkotaan dan pedesaan, atau antara pulau besar dan kecil, telah memengaruhi efektivitas upaya kesehatan masyarakat. Di daerah perkotaan, fasilitas kesehatan tersedia dalam jumlah yang relatif banyak dengan tenaga medis yang lengkap, sementara di daerah pedesaan dan kepulauan, masyarakat sering kali harus menempuh jarak yang jauh untuk mendapatkan layanan medis yang layak.

Data dari Kementerian Kesehatan tahun 2020 menunjukkan bahwa sebagian besar rumah sakit dan Puskesmas terkonsentrasi di kota-kota besar, terutama di Pulau Jawa. Sementara itu, wilayah seperti Papua, Maluku, dan Nusa Tenggara Timur masih mengalami kekurangan fasilitas kesehatan yang signifikan. Kondisi ini mengakibatkan keterbatasan dalam pelayanan kesehatan, termasuk dalam hal pencegahan, diagnosis, dan pengobatan penyakit menular. Masyarakat di daerah terpencil harus menghadapi risiko yang lebih besar terhadap penyakit menular karena keterlambatan dalam deteksi dini dan kesulitan dalam mendapatkan pengobatan tepat waktu. Dalam kasus tertentu, keterbatasan fasilitas medis menyebabkan masyarakat bergantung pada

pengobatan tradisional atau menunda pengobatan hingga kondisi menjadi parah.

Studi oleh Supriyanto *et al.* pada tahun 2018 memperkuat argumen tersebut dengan menunjukkan bahwa wilayah yang memiliki keterbatasan dalam akses fasilitas kesehatan cenderung memiliki tingkat prevalensi penyakit menular yang lebih tinggi. Keterlambatan diagnosis merupakan salah satu penyebab utama meningkatnya angka penularan, terutama untuk penyakit seperti TBC dan malaria, yang memerlukan deteksi cepat dan pengobatan segera untuk mencegah penyebaran lebih lanjut. Ketidakcukupannya fasilitas laboratorium dan tenaga ahli di daerah-daerah ini membuat proses diagnostik menjadi sangat lambat atau bahkan tidak tersedia sama sekali. Hal ini menciptakan rantai penularan yang sulit diputus karena pasien tidak teridentifikasi secara dini dan tidak mendapat terapi yang sesuai.

Tidak hanya dari segi fasilitas, tenaga medis di daerah terpencil juga sangat terbatas baik dalam jumlah maupun kompetensinya. Banyak daerah di luar Jawa yang mengalami kekurangan dokter, perawat, dan tenaga laboratorium, bahkan beberapa Puskesmas tidak memiliki dokter tetap. Hal ini menyebabkan pelayanan menjadi sangat minim dan tidak mampu menangani kasus-kasus kompleks. Selain itu, karena rendahnya insentif dan terbatasnya sarana pendukung, tidak banyak tenaga kesehatan yang bersedia ditempatkan di wilayah terpencil dalam jangka waktu lama. Kondisi ini memperburuk kesenjangan pelayanan antara wilayah dan berkontribusi pada tidak merataanya keberhasilan program pengendalian penyakit menular secara nasional.

Masalah transportasi juga menjadi tantangan besar dalam menjangkau wilayah yang sulit diakses. Kondisi geografis seperti pegunungan terjal, pulau-pulau terpencil, dan hutan lebat menyebabkan transportasi darat, laut, dan udara menjadi tidak efisien atau bahkan tidak tersedia sama sekali. Dalam penelitian yang dilakukan oleh Sumarni *et al.* pada tahun 2019, ditemukan bahwa hambatan transportasi mengganggu distribusi logistik kesehatan, termasuk obat-obatan, vaksin, dan peralatan medis. Ketika logistik tidak sampai tepat waktu atau dalam jumlah yang cukup, program seperti imunisasi massal atau pengobatan profilaksis menjadi terganggu. Akibatnya, masyarakat di wilayah tersebut tidak mendapatkan perlindungan yang cukup terhadap penyakit menular dan berisiko lebih besar mengalami wabah lokal.

Keterbatasan dalam transportasi juga berdampak pada sistem rujukan pasien. Dalam banyak kasus, pasien yang membutuhkan perawatan lanjutan harus dirujuk ke rumah sakit di kota besar yang jaraknya ratusan kilometer dan memerlukan biaya besar. Bagi masyarakat di daerah dengan kondisi ekonomi terbatas, hal ini menjadi penghalang untuk mendapatkan pengobatan lanjutan. Ketiadaan jalur transportasi yang memadai menyebabkan pasien terpaksa tetap dirawat di fasilitas kesehatan tingkat pertama yang tidak memiliki sumber daya yang cukup, sehingga kualitas pelayanan yang diterima sangat minim dan sering kali tidak efektif dalam menangani penyakit menular yang memerlukan perhatian intensif.

Ketimpangan wilayah ini juga memengaruhi sistem pelaporan dan surveilans penyakit menular. Di wilayah dengan fasilitas dan tenaga kesehatan yang lengkap, pelaporan kasus dapat dilakukan secara cepat dan akurat, sehingga memungkinkan intervensi yang efektif oleh dinas kesehatan. Namun, di daerah yang terpencil, pelaporan sering kali terlambat atau tidak dilakukan sama sekali karena keterbatasan infrastruktur komunikasi dan SDM. Hal ini menyebabkan keterlambatan dalam mendeteksi potensi Kejadian Luar Biasa (KLB) atau wabah, dan akibatnya, penanganan menjadi lambat serta berpotensi menyebar ke wilayah lain. Kurangnya data yang valid dan tepat waktu dari wilayah-wilayah ini juga menyulitkan pemerintah pusat dalam merancang kebijakan yang responsif dan tepat sasaran.

Untuk mengatasi ketimpangan ini, dibutuhkan pendekatan yang terintegrasi dan bersifat lintas sektor. Pembangunan infrastruktur dasar seperti jalan, pelabuhan, dan jaringan komunikasi harus diintegrasikan dengan pembangunan fasilitas kesehatan. Pemerintah daerah juga perlu dilibatkan secara aktif dalam perencanaan dan pelaksanaan program kesehatan agar solusi yang dikembangkan benar-benar sesuai dengan karakteristik dan kebutuhan lokal. Upaya kolaboratif dengan organisasi masyarakat sipil, sektor swasta, dan lembaga internasional juga dapat mempercepat pemerataan layanan kesehatan di seluruh wilayah Indonesia. Misalnya, program vaksinasi berbasis komunitas atau mobilisasi tenaga kesehatan melalui sistem “*flying health team*” dapat menjadi solusi sementara dalam menjangkau daerah yang sulit diakses.

Peningkatan kapasitas dan distribusi tenaga kesehatan juga harus menjadi prioritas. Pemerintah dapat memberikan insentif yang menarik bagi tenaga medis yang bersedia ditempatkan di daerah terpencil, serta

menyediakan pelatihan berkelanjutan untuk meningkatkan kompetensinya dalam menangani penyakit menular. Telemedicine juga bisa dimanfaatkan sebagai jembatan antara daerah terpencil dengan fasilitas kesehatan rujukan, memungkinkan diagnosis dan konsultasi dilakukan secara jarak jauh. Penguatan sistem informasi kesehatan digital di daerah-daerah tertinggal juga penting agar pelaporan penyakit dapat dilakukan secara cepat dan akurat. Dengan berbagai upaya ini, kesenjangan dalam akses kesehatan dapat dipersempit dan pengendalian penyakit menular di Indonesia dapat dilakukan secara lebih merata dan efektif.

Keberhasilan pengendalian penyakit menular sangat bergantung pada kemampuan sistem kesehatan untuk menjangkau seluruh lapisan masyarakat, tanpa terkecuali. Ketimpangan wilayah dalam akses layanan kesehatan bukan hanya masalah teknis, tetapi juga isu keadilan sosial dan hak atas kesehatan. Setiap warga negara berhak atas pelayanan kesehatan yang layak, termasuk yang tinggal di daerah terpencil. Oleh karena itu, upaya untuk mengatasi ketimpangan akses harus menjadi bagian dari strategi nasional yang berkelanjutan, dengan komitmen politik yang kuat dan dukungan anggaran yang memadai. Hanya dengan cara ini, Indonesia dapat memastikan bahwa tidak ada satu pun daerah yang tertinggal dalam upaya pengendalian penyakit menular.

2. Ketimpangan Sosial Ekonomi dalam Pengendalian Penyakit Menular

Ketimpangan sosial ekonomi merupakan faktor mendasar yang sangat mempengaruhi efektivitas pengendalian penyakit menular di Indonesia. Masyarakat dari kelompok ekonomi rendah sering kali menghadapi hambatan besar dalam mengakses layanan kesehatan yang memadai, baik karena keterbatasan biaya, pengetahuan, maupun infrastruktur yang mendukung. Ketika masyarakat berada dalam kondisi ekonomi yang terbatas, cenderung menempatkan kebutuhan dasar lain seperti makanan dan tempat tinggal di atas kebutuhan kesehatan. Hal ini menyebabkan rendahnya partisipasi dalam program-program kesehatan masyarakat seperti vaksinasi, pemeriksaan rutin, dan pengobatan dini terhadap penyakit menular. Dalam jangka panjang, kondisi ini menciptakan siklus kerentanan yang sulit diputus, di mana penyakit terus menyebar dan memperburuk kondisi ekonomi keluarga.

Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang dirancang untuk memberikan layanan kesehatan universal memang telah memperluas akses masyarakat terhadap layanan medis, namun dalam pelaksanaannya masih ditemukan kesenjangan kualitas pelayanan berdasarkan kelas sosial ekonomi. Masyarakat miskin yang menjadi peserta Penerima Bantuan Iuran (PBI) BPJS sering kali mengalami keterbatasan dalam mengakses fasilitas kesehatan berkualitas, menghadapi waktu tunggu yang lebih lama, dan menerima layanan medis dengan standar yang lebih rendah. Penelitian oleh Pratama *et al.* (2021) menyebutkan bahwa meskipun secara administratif tercatat sebagai peserta BPJS, banyak masyarakat miskin yang merasa enggan memanfaatkan layanan kesehatan karena pengalaman buruk sebelumnya atau ketidakpercayaan terhadap kualitas pelayanan yang didapatkan.

Tingkat pendidikan juga menjadi indikator penting dalam melihat ketimpangan sosial ekonomi dalam pengendalian penyakit menular. Pendidikan yang rendah membuat seseorang kurang mampu memahami informasi kesehatan, termasuk tentang cara penularan dan pencegahan penyakit menular. Cenderung tidak mengetahui pentingnya perilaku hidup bersih dan sehat, dan lebih mudah terpengaruh oleh informasi yang salah atau mitos terkait penyakit. Studi oleh Hartono *et al.* (2019) menunjukkan bahwa masyarakat dengan tingkat pendidikan rendah lebih jarang mengikuti program imunisasi dan tidak memahami pentingnya pengendalian vektor penyakit seperti nyamuk penyebab DBD. Hal ini mengakibatkannya lebih rentan terinfeksi dan sulit untuk memutus rantai penularan penyakit.

Masyarakat miskin juga memiliki akses terbatas terhadap informasi kesehatan yang berkualitas. Media informasi seperti televisi, internet, dan media sosial yang sering dijadikan sarana edukasi kesehatan, belum tentu dapat diakses oleh kelompok masyarakat yang hidup dalam keterbatasan ekonomi atau tinggal di daerah terpencil. Cenderung mengandalkan informasi dari mulut ke mulut atau sumber-sumber yang tidak terverifikasi, yang dapat menyesatkan dan berbahaya. Ketika terjadi wabah atau KLB, kelompok ini menjadi yang paling rentan karena keterbatasannya dalam menerima informasi tepat waktu dan memahami instruksi kesehatan yang diberikan oleh otoritas.

Akses terhadap teknologi kesehatan seperti telemedicine dan aplikasi digital juga menjadi contoh nyata dari ketimpangan sosial ekonomi dalam sistem kesehatan. Di era digital saat ini, berbagai layanan

kesehatan berbasis teknologi telah tersedia untuk memudahkan masyarakat mendapatkan konsultasi medis tanpa harus datang langsung ke fasilitas kesehatan. Namun, layanan ini masih banyak dinikmati oleh kelompok masyarakat menengah ke atas yang memiliki perangkat digital, akses internet, dan literasi digital yang baik. Sebaliknya, masyarakat miskin, terutama yang tinggal di wilayah terpencil, cenderung tidak memiliki perangkat seperti smartphone, sinyal internet yang stabil, atau bahkan listrik yang cukup. Penelitian oleh Sudrajat *et al.* (2020) menegaskan bahwa ketimpangan dalam akses terhadap teknologi ini memperbesar jurang perbedaan dalam pengendalian penyakit menular antar kelompok sosial.

Ketimpangan sosial ekonomi juga memengaruhi kondisi tempat tinggal dan lingkungan hidup masyarakat. Banyak masyarakat miskin tinggal di lingkungan padat penduduk dengan sanitasi yang buruk, yang menjadi tempat ideal bagi berkembangnya penyakit menular. Kurangnya akses terhadap air bersih, sistem pembuangan limbah yang tidak memadai, serta kondisi rumah yang tidak layak, membuat penyakit seperti diare, demam tifoid, TBC, dan DBD lebih mudah menyebar. Dalam kondisi seperti ini, tindakan preventif menjadi sangat sulit dilakukan karena masyarakat tidak memiliki pilihan lain selain tinggal di lingkungan yang penuh risiko. Intervensi pemerintah melalui program kesehatan lingkungan menjadi sangat penting, tetapi pelaksanaannya sering kali tidak merata dan tidak berkelanjutan di daerah-daerah dengan tingkat kemiskinan tinggi.

Kondisi kerja yang tidak sehat dan tidak aman juga sering dialami oleh masyarakat berpendapatan rendah. Banyak darinya bekerja di sektor informal atau pekerjaan berisiko tinggi, seperti buruh kasar, petani, atau pedagang kecil, yang tidak memiliki perlindungan kesehatan memadai. Sering kali tidak mendapatkan informasi kesehatan yang cukup dari tempat kerja, tidak memiliki waktu untuk mengakses layanan kesehatan karena harus terus bekerja demi mencukupi kebutuhan harian, serta tidak mendapatkan tunjangan kesehatan dari pemberi kerja. Hal ini memperkuat posisinya sebagai kelompok yang sangat rentan terhadap penularan penyakit, terutama penyakit yang mudah menyebar melalui kontak antar manusia dalam ruang kerja yang padat dan tanpa perlindungan.

Ketimpangan ini menjadi semakin nyata dalam situasi wabah atau darurat kesehatan seperti pandemi COVID-19, di mana kelompok

masyarakat miskin paling terdampak baik secara kesehatan maupun ekonomi, yang tidak memiliki tabungan atau pekerjaan tetap tidak dapat menerapkan kebijakan pembatasan sosial karena harus terus bekerja untuk bertahan hidup. Aksesnya terhadap tes, perawatan, dan vaksinasi juga lebih terbatas dibandingkan dengan kelompok masyarakat lain yang lebih mampu. Ketimpangan sosial ekonomi dalam kondisi ini memperlihatkan betapa krusialnya membangun sistem kesehatan yang inklusif dan adil, yang tidak hanya memperhatikan aspek medis tetapi juga faktor sosial dan ekonomi yang memengaruhi kemampuan individu untuk menjaga kesehatan.

Pemerintah harus memprioritaskan pendekatan yang berfokus pada kelompok rentan untuk mengurangi dampak ketimpangan sosial ekonomi terhadap pengendalian penyakit menular. Ini termasuk meningkatkan alokasi anggaran untuk layanan kesehatan primer di daerah miskin, memberikan insentif khusus bagi fasilitas kesehatan yang melayani populasi ekonomi rendah, serta memperkuat program pendidikan kesehatan berbasis komunitas yang menggunakan bahasa dan metode yang mudah dipahami oleh semua lapisan masyarakat. Integrasi antara program jaminan kesehatan, bantuan sosial, dan edukasi masyarakat menjadi penting untuk menciptakan sistem kesehatan yang tidak diskriminatif dan dapat diakses oleh seluruh warga negara secara setara.

Upaya mengatasi ketimpangan sosial ekonomi dalam pengendalian penyakit menular memerlukan kolaborasi lintas sektor yang kuat antara pemerintah, lembaga swadaya masyarakat, sektor swasta, dan komunitas lokal. Pemberdayaan masyarakat menjadi kunci utama agar dapat aktif dalam menjaga kesehatannya sendiri, memahami risiko, dan mengambil langkah-langkah pencegahan yang tepat. Melalui pendekatan yang holistik dan berkelanjutan, ketimpangan dalam sistem kesehatan dapat dikurangi secara signifikan, dan upaya pengendalian penyakit menular di Indonesia dapat berjalan dengan lebih efektif, merata, dan berkeadilan sosial.

3. Solusi untuk Mengatasi Ketimpangan Wilayah dan Sosial Ekonomi

Solusi untuk mengatasi ketimpangan wilayah dan sosial ekonomi dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia harus dirancang secara holistik, terintegrasi, dan berkelanjutan. Langkah pertama yang

sangat mendesak adalah pemerataan pembangunan infrastruktur kesehatan, terutama di wilayah-wilayah terpencil dan tertinggal. Pembangunan rumah sakit, puskesmas, laboratorium, serta fasilitas pendukung seperti tempat penyimpanan vaksin dan obat-obatan harus menjadi prioritas dalam kebijakan nasional. Tidak hanya membangun, pemerintah juga harus memastikan bahwa fasilitas tersebut berfungsi optimal melalui ketersediaan tenaga medis yang memadai dan peralatan medis yang sesuai standar. Strategi ini harus disesuaikan dengan kebutuhan spesifik daerah, mengingat kondisi geografis Indonesia yang sangat bervariasi dan penuh tantangan logistik.

Peningkatan kapasitas sumber daya manusia di bidang kesehatan juga menjadi aspek penting yang tidak bisa diabaikan. Tenaga kesehatan yang bekerja di daerah terpencil perlu diberikan pelatihan khusus untuk menghadapi penyakit menular yang endemis di wilayah tersebut, serta mendapatkan insentif yang layak agar termotivasi untuk tetap bertugas. Pemerintah dapat bekerja sama dengan institusi pendidikan dan lembaga profesi untuk menyelenggarakan pelatihan berkala, serta mendorong penempatan dokter dan perawat melalui program seperti Nusantara Sehat yang telah berjalan. Hal ini sejalan dengan upaya memperkuat sistem kesehatan primer, di mana puskesmas dan kader kesehatan memiliki peran sentral dalam pengendalian penyakit menular di tingkat komunitas.

Transportasi dan logistik juga menjadi titik kritis yang harus dibenahi untuk mendukung distribusi layanan kesehatan secara merata. Akses jalan, jembatan, dan moda transportasi di daerah terpencil harus ditingkatkan agar distribusi vaksin, obat-obatan, dan alat kesehatan dapat berjalan lancar tanpa kendala geografis. Pemerintah perlu berinvestasi dalam sistem distribusi logistik kesehatan yang adaptif dan tangguh terhadap bencana alam atau kondisi cuaca ekstrem, termasuk penggunaan transportasi alternatif seperti kapal laut kecil, drone untuk pengiriman cepat di daerah terpencil, dan kendaraan medis portabel. Kemitraan dengan sektor swasta juga dapat menjadi solusi untuk mempercepat proses ini melalui skema *Public Private Partnership* (PPP).

Solusi yang tidak kalah penting adalah pemberdayaan komunitas melalui penguatan program kesehatan berbasis masyarakat. Kader kesehatan desa, posyandu, dan tokoh masyarakat lokal dapat diberdayakan untuk menjadi agen perubahan dalam edukasi dan

pencegahan penyakit menular. Pelatihan bagi kader kesehatan harus dilengkapi dengan materi komunikasi efektif, pemahaman penyakit menular, serta keterampilan dasar dalam pemantauan kesehatan lingkungan. Pendekatan berbasis komunitas ini terbukti efektif karena melibatkan masyarakat secara langsung dan menciptakan rasa kepemilikan terhadap program kesehatan, yang pada akhirnya dapat meningkatkan partisipasi aktif masyarakat dalam mencegah dan mengendalikan penyakit menular.

Sistem Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) harus terus diperkuat dengan memastikan pemerataan kualitas layanan antara peserta Penerima Bantuan Iuran (PBI) dan peserta mandiri. Hal ini dapat dicapai melalui reformasi sistem klaim, peningkatan dana kapitasi untuk fasilitas kesehatan di daerah miskin, serta pengawasan ketat terhadap standar pelayanan di seluruh fasilitas kesehatan yang bekerja sama dengan BPJS Kesehatan. Upaya ini penting untuk memastikan bahwa masyarakat miskin tidak hanya mendapatkan akses ke layanan kesehatan secara administratif, tetapi juga mendapatkan pelayanan yang bermutu dan bermartabat. Evaluasi berkala dan pelibatan masyarakat dalam proses pengawasan mutu layanan akan memperkuat akuntabilitas sistem JKN.

Literasi kesehatan juga merupakan komponen krusial dalam mengatasi ketimpangan sosial ekonomi. Masyarakat dengan tingkat pendidikan rendah perlu diberikan akses terhadap informasi kesehatan yang mudah dipahami dan relevan dengan konteks kehidupan. Pemerintah dan organisasi masyarakat sipil dapat mengembangkan materi edukasi yang berbasis budaya lokal, menggunakan media yang mudah diakses seperti radio komunitas, teater rakyat, dan media sosial dengan bahasa lokal. Literasi kesehatan yang baik akan mendorong perilaku hidup bersih dan sehat, meningkatkan kesadaran terhadap pentingnya vaksinasi, serta memperkuat kepatuhan terhadap pengobatan dan protokol kesehatan selama terjadi wabah atau KLB.

Untuk mempercepat kesetaraan dalam akses teknologi kesehatan, strategi transformasi digital kesehatan harus menyasar kelompok masyarakat miskin dan daerah terpencil. Penyediaan perangkat digital murah, pelatihan penggunaan aplikasi kesehatan, dan pengembangan sistem telemedicine berbasis lokal dapat menjadi solusi untuk menjangkau wilayah yang tidak memiliki dokter spesialis atau rumah sakit. Kemitraan dengan perusahaan teknologi dan operator telekomunikasi dapat membantu memperluas jangkauan layanan digital

ini melalui subsidi, jaringan internet gratis di fasilitas kesehatan, serta inovasi teknologi yang ramah pengguna. Dengan pendekatan ini, teknologi tidak hanya menjadi alat, tetapi juga jembatan untuk mempersempit kesenjangan akses layanan kesehatan.

Perlu juga dilakukan reformasi kebijakan dan perencanaan kesehatan yang berbasis data dan berkeadilan. Pengumpulan data kesehatan secara rutin dan real-time dari seluruh wilayah Indonesia akan membantu pemerintah dalam memetakan daerah-daerah dengan ketimpangan paling parah dan merancang intervensi yang tepat sasaran. Sistem informasi kesehatan yang terintegrasi akan meningkatkan efisiensi dalam pendistribusian sumber daya dan mempermudah pemantauan efektivitas program. Analisis data yang berbasis wilayah dan kelompok sosial ekonomi juga akan membantu dalam mengukur kemajuan secara objektif dan mengidentifikasi area yang masih perlu mendapatkan perhatian lebih.

Kolaborasi lintas sektor dan lintas aktor menjadi pilar penting dalam mewujudkan solusi yang komprehensif dan berkelanjutan. Pemerintah tidak dapat bekerja sendiri dalam menghadapi tantangan ketimpangan wilayah dan sosial ekonomi. Keterlibatan sektor swasta, LSM, akademisi, dan komunitas lokal diperlukan untuk menciptakan inovasi sosial yang mampu menjawab kebutuhan riil masyarakat. Melalui kemitraan yang erat, berbagai sumber daya dapat disinergikan, baik dalam bentuk dana, teknologi, pengetahuan, maupun tenaga kerja, untuk mempercepat pembangunan sistem kesehatan yang adil dan inklusif. Tujuan akhirnya adalah mewujudkan masyarakat Indonesia yang sehat secara merata, di mana setiap warga negara, tanpa memandang lokasi geografis atau status sosial ekonomi, memiliki hak dan kesempatan yang sama dalam menjaga kesehatannya.

C. Isu Etika dan Stigma Penyakit Menular

Isu etika dan stigma penyakit menular merupakan tantangan penting dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia, yang dapat mempengaruhi tidak hanya individu yang terinfeksi, tetapi juga masyarakat secara keseluruhan. Stigma yang berhubungan dengan penyakit menular sering kali menyebabkan diskriminasi terhadap penderita, memperburuk kesejahteraan psikologis, dan menghambat upaya pengendalian penyakit. Selain itu, isu etika dalam pengobatan dan

pencegahan penyakit menular, seperti keputusan terkait privasi pasien, kebijakan vaksinasi wajib, serta akses terhadap perawatan medis, memunculkan tantangan yang perlu diatasi untuk menciptakan lingkungan yang lebih inklusif dan adil dalam merespons wabah penyakit menular.

1. Stigma Sosial dan Diskriminasi terhadap Penderita Penyakit Menular

Stigma sosial adalah fenomena di mana individu atau kelompok dikucilkan atau diberi label negatif karena terinfeksi suatu penyakit menular. Di Indonesia, stigma terhadap penyakit menular seperti HIV/AIDS, tuberkulosis (TB), dan penyakit infeksi seksual menular (PIMS) cukup kuat dan sering kali menjadi hambatan besar dalam pengobatan dan pencegahan. Penelitian yang dilakukan oleh Kurniawati *et al.* (2020) menunjukkan bahwa penderita HIV/AIDS sering kali mengalami diskriminasi dalam kehidupan sosial, termasuk di tempat kerja dan lingkungan keluarga, karena takut ditulari atau dianggap sebagai individu yang berperilaku tidak sehat.

Stigma ini dapat menyebabkan penderita merasa malu, yang membuatnya enggan mencari perawatan medis atau mengikuti pengobatan yang direkomendasikan. Dalam kasus TB, misalnya, masyarakat yang masih menganggap penyakit ini sebagai aib atau akibat perilaku tidak sehat cenderung mengisolasi penderita, yang berujung pada keterlambatan pengobatan dan penyebaran penyakit yang lebih luas. Menurut penelitian yang dilakukan oleh Sari *et al.* (2019), stigma yang tinggi terhadap TB dan HIV membuat individu yang terinfeksi cenderung menyembunyikan kondisinya, yang menghalangi upaya pencegahan dan pengendalian penyakit di masyarakat.

Kondisi ini memperburuk dampak epidemiologis penyakit menular, karena penderita lebih cenderung tidak mencari pengobatan dini, tidak melakukan pemeriksaan rutin, atau tidak mengikuti program pengobatan yang diperlukan. Oleh karena itu, untuk mengatasi stigma, perlu dilakukan pendekatan berbasis pendidikan dan kampanye yang meningkatkan kesadaran tentang penyakit menular serta pentingnya pencegahan dan pengobatan yang tepat.

2. Isu Etika dalam Penanganan Penyakit Menular

Penanganan penyakit menular di Indonesia tidak hanya menimbulkan tantangan dari sisi medis dan logistik, tetapi juga memunculkan dilema etika yang kompleks. Dalam berbagai situasi wabah dan pandemi, pemerintah dan lembaga kesehatan dihadapkan pada keputusan yang sering kali memerlukan pertimbangan moral yang mendalam. Isu-isu seperti kebijakan vaksinasi wajib, pelacakan kontak, penggunaan data pribadi pasien, dan distribusi sumber daya medis yang terbatas merupakan contoh konkret bagaimana pertimbangan etika menjadi bagian tak terpisahkan dalam kebijakan kesehatan publik. Keputusan yang diambil dalam konteks darurat kesehatan tidak hanya berdampak pada angka kesakitan dan kematian, tetapi juga menyentuh nilai-nilai dasar dalam masyarakat, seperti hak individu, keadilan, dan kebebasan.

Kebijakan vaksinasi wajib, misalnya, menjadi salah satu contoh nyata bagaimana pemerintah harus menyeimbangkan antara kepentingan kolektif dan hak individu. Dalam konteks penyakit menular yang sangat mudah menyebar seperti COVID-19 atau campak, vaksinasi menjadi strategi yang sangat penting untuk mencapai kekebalan kelompok (*herd immunity*). Namun, penerapan vaksinasi secara wajib dapat menimbulkan resistensi dari kelompok masyarakat tertentu yang merasa haknya untuk menentukan tindakan medis telah dilanggar. Penolakan ini bisa didasarkan pada berbagai alasan, mulai dari kepercayaan agama, ketidakpercayaan terhadap efektivitas vaksin, hingga kekhawatiran akan efek samping yang ditimbulkan. Dalam hal ini, pertimbangan etis menjadi sangat penting untuk memastikan bahwa kebijakan tersebut diterapkan dengan pendekatan yang menghormati hak individu sekaligus tetap menjaga kesehatan masyarakat luas.

Penelitian oleh Fitran *et al.* (2020) menunjukkan bahwa di Indonesia, meskipun mayoritas masyarakat mendukung program vaksinasi, terdapat segmen yang mempertanyakan keharusan mengikuti vaksinasi wajib, terutama jika tidak disertai dengan edukasi yang memadai. Penolakan terhadap vaksinasi sering kali muncul dari kurangnya informasi atau informasi yang keliru. Oleh karena itu, pendekatan yang mengedepankan komunikasi persuasif dan edukatif menjadi kunci dalam mengatasi dilema etis ini. Kebijakan kesehatan publik perlu dirancang dengan mempertimbangkan konteks sosial dan budaya masyarakat, serta memberikan ruang dialog antara pembuat

kebijakan dan masyarakat yang terdampak. Dengan begitu, keputusan yang diambil tidak hanya sah secara hukum, tetapi juga dapat diterima secara moral oleh masyarakat.

Isu etika berikutnya yang menonjol dalam penanganan penyakit menular adalah perlindungan privasi pasien. Dalam upaya melacak penyebaran penyakit menular, pemerintah dan institusi kesehatan sering kali perlu mengakses dan membagikan data pribadi pasien, termasuk riwayat perjalanan, daftar kontak, dan lokasi yang dikunjungi. Dalam kasus wabah COVID-19, pelacakan kontak menjadi salah satu strategi utama untuk memutus rantai penularan. Namun, penggunaan data pribadi tanpa persetujuan yang jelas dari individu dapat menimbulkan pelanggaran terhadap hak privasi dan bahkan berisiko menyebabkan stigma sosial. Ketika informasi medis bocor atau digunakan tanpa batasan yang jelas, hal ini tidak hanya melanggar etika, tetapi juga bisa menurunkan kepercayaan masyarakat terhadap sistem kesehatan.

Dilema privasi ini menjadi semakin kompleks dengan adanya penggunaan teknologi digital untuk pelacakan. Aplikasi pelacakan seperti PeduliLindungi, yang dikembangkan di Indonesia, memanfaatkan data lokasi dan interaksi pengguna untuk memantau penyebaran COVID-19. Meskipun efektif dalam konteks darurat, keberadaan aplikasi ini menimbulkan pertanyaan tentang sejauh mana pemerintah dapat mengakses data pribadi masyarakat. Perlindungan data dan regulasi yang ketat menjadi sangat penting untuk memastikan bahwa penggunaan data hanya dilakukan untuk tujuan kesehatan masyarakat dan tidak disalahgunakan untuk kepentingan lain. Di sinilah prinsip-prinsip etika seperti informed consent, transparansi, dan akuntabilitas berperan penting dalam menjaga keseimbangan antara kebutuhan publik dan perlindungan hak individu.

Isu etika yang sering muncul dalam konteks penanganan penyakit menular adalah pengelolaan sumber daya kesehatan yang terbatas. Dalam situasi krisis, seperti pandemi atau Kejadian Luar Biasa (KLB), kapasitas sistem kesehatan sering kali tidak mampu mengakomodasi seluruh pasien yang membutuhkan perawatan intensif. Hal ini memunculkan tantangan besar dalam pengambilan keputusan, yaitu siapa yang harus diprioritaskan untuk menerima perawatan ketika sumber daya seperti tempat tidur ICU, ventilator, atau obat-obatan vital sangat terbatas. Keputusan ini sering kali harus diambil dalam waktu singkat, dan bisa sangat memengaruhi nasib hidup seseorang.

Pada konteks ini, prinsip keadilan distributif menjadi dasar pertimbangan etika yang utama. Profesional kesehatan dituntut untuk membuat keputusan yang adil, transparan, dan didasarkan pada kriteria medis yang objektif, bukan pada status sosial atau kekuatan ekonomi pasien. Misalnya, pasien dengan kemungkinan sembuh lebih tinggi mungkin akan diprioritaskan, tetapi ini tidak berarti mengabaikan pasien lain yang juga membutuhkan. Dilema ini menjadi lebih rumit ketika tenaga kesehatan juga harus memperhitungkan dampak sosial, seperti peran pasien sebagai tenaga esensial di masyarakat. Oleh karena itu, pengambilan keputusan dalam kondisi krisis harus melibatkan pedoman etika yang disusun secara sistematis dan melibatkan partisipasi lintas disiplin, termasuk etika kedokteran, hukum, dan sosiologi.

Isu keadilan dalam pengalokasian sumber daya juga menyangkut distribusi vaksin atau obat-obatan di tengah keterbatasan pasokan. Dalam beberapa kasus, kelompok masyarakat yang memiliki akses lebih baik terhadap informasi dan fasilitas kesehatan dapat memperoleh vaksin lebih cepat, sementara kelompok marginal tertinggal. Fenomena ini dapat memperparah ketimpangan sosial dan memperlemah solidaritas sosial dalam menghadapi penyakit menular. Oleh karena itu, kebijakan distribusi harus mempertimbangkan prinsip-prinsip etika seperti aksesibilitas, kesetaraan, dan prioritas kepada kelompok rentan. Proses ini harus dilakukan secara terbuka dan dapat dipertanggungjawabkan kepada publik, sehingga dapat meminimalkan ketidakpuasan dan meningkatkan kepercayaan terhadap pemerintah.

Etika juga harus menjadi pertimbangan dalam komunikasi risiko selama wabah penyakit menular. Informasi yang disampaikan kepada publik harus akurat, jelas, dan tidak menimbulkan kepanikan. Pemerintah dan media memiliki tanggung jawab etis untuk menyampaikan informasi yang berdasarkan fakta, serta menghindari penyebaran stigma terhadap pasien atau kelompok tertentu. Misalnya, dalam kasus HIV/AIDS, penyampaian informasi yang tidak sensitif secara sosial dapat memperburuk diskriminasi terhadap penderita. Demikian pula, dalam wabah COVID-19, narasi yang menyalahkan kelompok etnis atau profesi tertentu telah terbukti memperparah konflik sosial dan menurunkan efektivitas intervensi kesehatan.

Prinsip partisipasi masyarakat juga merupakan bagian dari etika kesehatan masyarakat yang perlu diperkuat. Keputusan kebijakan yang menyangkut hak dan kewajiban individu sebaiknya tidak dilakukan

secara sepihak. Keterlibatan masyarakat, baik melalui forum konsultasi, survei opini publik, maupun perwakilan dari kelompok masyarakat rentan, dapat memperkuat legitimasi dan akseptabilitas kebijakan. Partisipasi ini tidak hanya penting dalam tahap implementasi, tetapi juga sejak tahap perencanaan kebijakan. Dalam banyak kasus, kebijakan yang disusun secara top-down tanpa mendengarkan suara masyarakat justru menimbulkan resistensi dan kegagalan dalam pelaksanaan.

Penanganan etis terhadap penyakit menular juga harus memperhatikan keberlanjutan dari keputusan yang diambil. Keputusan jangka pendek yang diambil dalam situasi darurat harus selalu dikaji ulang dalam jangka panjang untuk memastikan bahwa dampaknya tidak menimbulkan ketidakadilan struktural. Misalnya, penggunaan darurat suatu vaksin atau pengobatan harus diikuti dengan pemantauan ketat terhadap efek samping jangka panjang, serta pembaruan kebijakan berdasarkan data terbaru. Selain itu, lembaga kesehatan dan pemerintah harus bersedia untuk mengevaluasi secara kritis setiap kebijakan yang telah dijalankan dan memperbaikinya jika terbukti tidak sesuai dengan prinsip etika.

Dengan mempertimbangkan semua aspek tersebut, menjadi jelas bahwa etika tidak hanya merupakan pelengkap dalam penanganan penyakit menular, tetapi merupakan fondasi penting bagi legitimasi dan keberhasilan setiap kebijakan kesehatan. Dalam konteks Indonesia yang sangat beragam secara sosial, budaya, dan geografis, penerapan etika dalam kebijakan kesehatan menjadi semakin penting untuk memastikan bahwa setiap warga negara diperlakukan secara adil, dihormati hak-haknya, dan dilibatkan dalam proses pengambilan keputusan. Etika kesehatan publik harus menjadi bagian integral dari sistem kesehatan nasional, bukan hanya sebagai teori, tetapi sebagai praktik nyata yang diterapkan dalam setiap level pelayanan kesehatan.

3. Solusi untuk Mengatasi Stigma dan Isu Etika

Upaya mengatasi stigma terhadap penderita penyakit menular memerlukan pendekatan yang menyeluruh, melibatkan berbagai sektor dan tingkatan masyarakat. Salah satu strategi yang paling mendasar adalah memperbaiki persepsi publik melalui edukasi dan penyampaian informasi berbasis bukti. Stigma sosial sering kali tumbuh subur di lingkungan yang kurang memahami karakteristik penyakit menular serta cara penularannya. Dalam banyak kasus, ketidaktahuan tersebut

berkembang menjadi rasa takut, dan rasa takut ini kemudian melahirkan diskriminasi terhadapnya yang terinfeksi. Oleh karena itu, peran pemerintah dan lembaga kesehatan dalam menyebarluaskan informasi yang akurat, sistematis, dan mudah dipahami menjadi sangat penting dalam memutus rantai stigma yang ada di masyarakat.

Kampanye publik yang inklusif dapat menjadi salah satu bentuk intervensi strategis dalam mereduksi stigma. Pemerintah bersama organisasi kesehatan dapat bekerja sama dengan media massa dan tokoh masyarakat untuk membentuk narasi yang lebih empatik dan supportif terhadap penderita penyakit menular. Penggunaan media elektronik dan media sosial juga sangat efektif, terutama dalam menjangkau kelompok usia muda yang menjadi target penting dalam perubahan perilaku dan cara pandang. Penyajian kisah nyata penyintas, pelibatan tokoh agama dan budaya dalam menyampaikan pesan, serta klarifikasi mitos-mitos seputar penyakit tertentu dapat membantu menciptakan suasana sosial yang lebih terbuka dan penuh pengertian. Pendekatan ini bukan hanya bertujuan mengurangi diskriminasi, tetapi juga meningkatkan keberanian masyarakat dalam mencari diagnosis dan pengobatan dini.

Peran sistem pendidikan juga tak kalah penting dalam membentuk pola pikir masyarakat jangka panjang. Materi tentang penyakit menular dan prinsip-prinsip kesehatan publik dapat dimasukkan ke dalam kurikulum sekolah sejak tingkat dasar. Melalui pendidikan formal, anak-anak dapat diajarkan untuk memahami cara penularan, pentingnya pencegahan, dan menghormati orang-orang yang hidup dengan penyakit menular. Selain itu, pelatihan berbasis komunitas yang melibatkan tokoh lokal dan organisasi masyarakat sipil dapat menjadi strategi jangka menengah yang efektif dalam mengubah sikap kolektif masyarakat. Studi oleh Wibowo *et al.* (2021) menunjukkan bahwa tingkat penerimaan masyarakat terhadap penderita HIV/AIDS meningkat secara signifikan setelah mengikuti pelatihan dan kampanye edukasi yang menyajikan data ilmiah dan pendekatan psikososial.

Pada konteks etika, keterbukaan informasi dan transparansi kebijakan sangat penting untuk membangun kepercayaan antara pemerintah dan masyarakat. Selama krisis kesehatan seperti pandemi atau wabah besar, kebijakan yang diambil sering kali berdampak langsung terhadap kehidupan individu, baik dari segi pembatasan gerak, kewajiban vaksinasi, hingga perlakuan terhadap pasien. Oleh karena itu, setiap keputusan yang diambil perlu dikomunikasikan secara jelas dan

disertai dengan penjelasan rasional yang mudah dipahami oleh publik. Transparansi ini juga mencakup keterbukaan data dan bukti yang mendasari kebijakan, seperti efektivitas intervensi atau pertimbangan risiko. Dengan demikian, masyarakat tidak merasa dikontrol atau dipaksa, tetapi dilibatkan dalam proses pengambilan keputusan yang berpengaruh terhadapnya.

Penting juga untuk menciptakan ruang dialog yang sehat antara pemerintah, masyarakat, dan pemangku kepentingan lainnya dalam menyusun kebijakan kesehatan yang bersifat etis. Partisipasi publik dalam proses pembuatan kebijakan dapat memperkuat legitimasi dan meningkatkan akseptabilitas kebijakan tersebut. Dialog terbuka dapat difasilitasi melalui forum publik, konsultasi daring, atau pertemuan komunitas yang menghadirkan pakar dan tokoh masyarakat. Pendekatan ini memungkinkan penyampaian aspirasi dan kekhawatiran masyarakat yang dapat menjadi masukan penting dalam merumuskan kebijakan yang lebih adil dan responsif terhadap kebutuhan nyata di lapangan. Prinsip partisipasi ini juga mencegah terjadinya dominasi satu kelompok dalam pengambilan keputusan, dan memastikan bahwa kebijakan yang dihasilkan merepresentasikan kepentingan kolektif.

Pada praktik pelayanan kesehatan, pelatihan tentang etika medis perlu terus ditingkatkan, terutama bagi tenaga kesehatan yang berada di garis depan. Banyak dilema etika muncul dalam penanganan penyakit menular, seperti perlakuan terhadap pasien yang tidak kooperatif, pelaporan data pasien kepada pihak berwenang, atau pemilihan prioritas dalam pemberian layanan ketika sumber daya terbatas. Dalam situasi ini, tenaga kesehatan harus memiliki landasan etika yang kuat untuk mengambil keputusan yang adil dan tidak melanggar hak asasi pasien. Pelatihan ini sebaiknya tidak hanya berfokus pada teori etika, tetapi juga mencakup studi kasus nyata dan diskusi interaktif yang memungkinkan tenaga kesehatan merefleksikan nilai-nilai kemanusiaan dalam setiap tindakannya. Profesionalisme dan empati menjadi dua hal yang sangat penting dalam memastikan pelayanan yang etis dan bermartabat.

Perlindungan terhadap hak pasien juga merupakan aspek penting dari upaya etis dalam penanganan penyakit menular. Setiap pasien berhak atas privasi, persetujuan atas tindakan medis, serta perlakuan yang tidak diskriminatif. Pemerintah perlu menetapkan regulasi yang jelas tentang bagaimana data pasien dikelola, disimpan, dan dibagikan, terutama dalam era digital di mana data sangat mudah diakses dan

disalahgunakan. Selain itu, mekanisme pengaduan dan pengawasan terhadap pelanggaran etika perlu diperkuat, agar pasien memiliki saluran untuk menyampaikan keluhan atau ketidakadilan yang dialami. Dalam hal ini, lembaga profesi seperti IDI (Ikatan Dokter Indonesia) dan organisasi masyarakat sipil dapat berperan penting dalam mengadvokasi perlindungan hak pasien serta menegakkan standar etika di lapangan.

Aspek penting lainnya dalam mengurangi stigma dan menjamin penanganan yang etis adalah memperkuat sistem perlindungan hukum bagi individu yang terdampak penyakit menular. Undang-undang dan peraturan harus mengatur secara eksplisit larangan terhadap diskriminasi di tempat kerja, lingkungan pendidikan, dan pelayanan umum terhadap individu yang terinfeksi penyakit menular. Perlindungan hukum ini bukan hanya menjadi jaminan bagi pasien, tetapi juga menjadi pesan moral bagi masyarakat bahwa setiap individu memiliki hak untuk hidup dan bekerja tanpa diskriminasi. Pemerintah perlu aktif menegakkan aturan ini serta menyosialisasikannya agar masyarakat memahami bahwa pelanggaran terhadap hak-hak pasien merupakan pelanggaran hukum yang dapat ditindak secara tegas.

Dengan menggabungkan pendekatan edukatif, kebijakan berbasis etika, perlindungan hukum, dan partisipasi publik, Indonesia memiliki potensi besar untuk menciptakan sistem kesehatan yang lebih inklusif dan adil dalam menangani penyakit menular. Tantangan besar seperti stigma dan dilema etika memang tidak bisa diselesaikan hanya dengan satu pendekatan, tetapi melalui kolaborasi yang kuat antara pemerintah, masyarakat, dan tenaga kesehatan, upaya ini akan menjadi lebih efektif. Ke depan, keberhasilan penanganan penyakit menular tidak hanya akan diukur dari penurunan angka kasus, tetapi juga dari sejauh mana masyarakat mampu membangun solidaritas, empati, dan rasa keadilan dalam menghadapi ancaman bersama. Oleh karena itu, penting bagi seluruh pihak untuk menjadikan etika dan keadilan sosial sebagai fondasi dalam setiap strategi kesehatan yang dijalankan.

D. Keterbatasan Sumber Daya dan Tenaga Kesehatan

Keterbatasan sumber daya dan tenaga kesehatan menjadi salah satu hambatan terbesar dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia. Meskipun terdapat berbagai kebijakan yang bertujuan untuk meningkatkan kapasitas sistem kesehatan, tantangan terkait keterbatasan

ini tetap ada. Sebagai negara dengan jumlah penduduk yang besar, Indonesia menghadapi kesulitan dalam memastikan setiap wilayah memiliki akses yang memadai terhadap sumber daya kesehatan, baik dari segi fasilitas, peralatan, maupun tenaga medis yang terlatih. Di sisi lain, ketidakseimbangan distribusi tenaga kesehatan antara daerah perkotaan dan pedesaan memperburuk kondisi ini. Masalah lainnya adalah jumlah tenaga kesehatan yang terbatas, yang tidak dapat memenuhi kebutuhan yang terus meningkat, terutama dalam situasi darurat atau wabah besar.

1. Keterbatasan Sumber Daya Kesehatan

Sumber daya kesehatan yang terbatas dapat dilihat dari beberapa aspek, termasuk infrastruktur fasilitas kesehatan, obat-obatan, peralatan medis, dan sarana lainnya yang diperlukan untuk penanganan penyakit menular. Banyak daerah di Indonesia, terutama yang berada di luar Pulau Jawa, menghadapi kekurangan fasilitas kesehatan yang memadai. Hal ini menyebabkan keterlambatan dalam diagnosis, penanganan, dan pengobatan penyakit menular. Sebuah studi oleh Wulandari *et al.* (2021) menunjukkan bahwa kurangnya sarana dan prasarana di daerah terpencil berdampak langsung pada kemampuan petugas medis dalam menangani pasien, yang dapat memperburuk penyebaran penyakit.

Stok obat-obatan yang tidak mencukupi, terutama untuk penyakit menular seperti tuberkulosis (TB) dan HIV/AIDS, juga menjadi masalah signifikan. Penelitiannya menunjukkan bahwa di beberapa daerah, pasokan obat-obatan antiretroviral (ARV) dan obat anti-TB sering kali mengalami gangguan, sehingga menghambat pengobatan pasien dan berisiko pada munculnya resistensi obat (Hidayat *et al.*, 2020). Kurangnya peralatan medis yang memadai, seperti ventilator, juga menjadi masalah dalam penanganan kasus-kasus kritis, seperti pada pandemi COVID-19.

2. Keterbatasan Tenaga Kesehatan

Masalah keterbatasan tenaga kesehatan di Indonesia juga sangat signifikan. Terutama di daerah terpencil atau daerah dengan populasi yang lebih padat, terdapat kekurangan tenaga medis terlatih, seperti dokter, perawat, dan tenaga laboratorium yang dapat menangani penyakit menular dengan efektif. Menurut data dari Kementerian Kesehatan Republik Indonesia (2020), jumlah tenaga medis yang tersebar secara merata di seluruh wilayah Indonesia sangat tidak

seimbang, dengan daerah-daerah terpencil dan pulau-pulau kecil yang memiliki jumlah tenaga kesehatan yang lebih sedikit.

Tenaga kesehatan yang ada juga seringkali terbebani dengan beban kerja yang sangat tinggi, terutama selama periode wabah atau kejadian luar biasa (KLB). Hal ini menyebabkan kelelahan pada tenaga kesehatan dan dapat mempengaruhi kualitas pelayanan kesehatan. Penelitian oleh Rahayu *et al.* (2019) menunjukkan bahwa kondisi kerja yang tidak optimal, ditambah dengan kurangnya dukungan psikososial, membuat tenaga kesehatan menjadi rentan terhadap stres, yang dapat mengganggu fokus dan kinerja dalam menangani pasien.

Meskipun Indonesia memiliki banyak tenaga medis, belum semua tenaga medis memiliki keahlian khusus yang dibutuhkan untuk menangani berbagai jenis penyakit menular. Di daerah-daerah tertentu, kurangnya spesialis atau tenaga kesehatan terlatih dalam penyakit menular seperti TB, HIV/AIDS, atau penyakit tropis lainnya memperburuk respons terhadap wabah. Menurut laporan dari WHO (2020), kurangnya pelatihan dan pengembangan kapasitas tenaga kesehatan menjadi salah satu penghalang utama dalam menangani penyakit menular secara efektif.

3. Upaya Mengatasi Keterbatasan Sumber Daya dan Tenaga Kesehatan

Beberapa upaya telah dilakukan untuk mengatasi keterbatasan ini, baik oleh pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Salah satunya adalah dengan memperkenalkan program pelatihan dan sertifikasi bagi tenaga medis di daerah-daerah yang kekurangan tenaga kesehatan terlatih. Program ini bertujuan untuk meningkatkan kapasitas tenaga kesehatan lokal dalam menangani penyakit menular dan mempercepat respons terhadap wabah. Untuk mengatasi masalah kekurangan fasilitas kesehatan, pemerintah juga berusaha meningkatkan distribusi bantuan medis dan peralatan kesehatan ke daerah-daerah yang membutuhkan. Penguatan sistem logistik dan distribusi obat-obatan serta alat medis menjadi fokus utama untuk memastikan bahwa pasokan tersebut sampai tepat waktu dan tidak terjadi kekurangan. Program kerjasama dengan organisasi internasional seperti WHO dan UNICEF juga membantu dalam hal pengadaan peralatan medis serta pelatihan untuk tenaga kesehatan.

Penting juga untuk meningkatkan upaya integrasi kesehatan masyarakat dan pendekatan berbasis komunitas, di mana masyarakat lokal dapat dilibatkan dalam upaya pencegahan penyakit menular. Misalnya, pemberdayaan kader kesehatan di tingkat desa atau kelurahan untuk memberikan informasi dan edukasi terkait pencegahan penyakit menular serta mendeteksi gejala awal penyakit yang dapat membantu tenaga kesehatan dalam penanganan kasus-kasus lebih cepat. Namun, meskipun ada berbagai upaya yang dilakukan, masalah keterbatasan sumber daya dan tenaga kesehatan di Indonesia tetap menjadi tantangan besar yang memerlukan perhatian dan investasi jangka panjang.

BAB X

INOVASI DAN

TEKNOLOGI DALAM

PENGENDALIAN

PENYAKIT

Inovasi dan teknologi telah menjadi pilar penting dalam transformasi sistem kesehatan global, termasuk dalam upaya pengendalian penyakit menular di Indonesia. Perkembangan pesat dalam bidang digitalisasi, bioteknologi, dan kecerdasan buatan telah memberikan peluang besar untuk meningkatkan efektivitas pencegahan, deteksi, diagnosis, dan respons terhadap berbagai penyakit menular. Di era disruptif ini, penggunaan teknologi seperti sistem informasi kesehatan elektronik, aplikasi pelacakan kontak, serta platform telemedis telah mempercepat proses identifikasi kasus dan pelaporan wabah, sehingga memungkinkan intervensi yang lebih cepat dan tepat sasaran. Selain itu, kemajuan dalam teknologi diagnostik molekuler dan genomik telah memungkinkan deteksi penyakit secara lebih akurat dan dini, bahkan sebelum gejala muncul secara klinis. Penggunaan drone untuk distribusi logistik medis ke daerah terpencil, serta pengembangan vaksin melalui platform mRNA, turut memperlihatkan bagaimana inovasi menjadi alat vital dalam menjembatani kesenjangan layanan kesehatan. Di tengah tantangan geografis dan keterbatasan sumber daya di banyak wilayah Indonesia, adaptasi dan integrasi teknologi dalam kebijakan dan praktik kesehatan menjadi kunci untuk memperkuat ketahanan sistem kesehatan nasional. Inovasi bukan hanya soal alat canggih, tetapi bagaimana

teknologi mampu menjangkau dan menyelamatkan lebih banyak nyawa secara inklusif dan berkelanjutan.

A. Pemanfaatan *Digital Health* dan *Big Data*

Pemanfaatan teknologi digital dalam bidang kesehatan (*Digital Health*) dan analisis data skala besar (*Big Data*) telah mengalami perkembangan pesat dalam dekade terakhir dan semakin berperan penting dalam pengendalian penyakit menular, baik di tingkat nasional maupun global. Di Indonesia, transformasi digital dalam sistem kesehatan menjadi bagian dari strategi pemerintah dalam merespons tantangan penyakit menular, terutama setelah pandemi COVID-19 yang memperlihatkan perlunya sistem yang adaptif, cepat, dan berbasis bukti. *Digital Health* merujuk pada penggunaan teknologi informasi dan komunikasi untuk mendukung layanan kesehatan, mulai dari pengumpulan data kesehatan, pemantauan penyakit, hingga pengambilan keputusan berbasis bukti (WHO, 2019). Sementara itu, *Big Data* dalam kesehatan mengacu pada pemanfaatan volume data yang sangat besar dan kompleks, yang dianalisis untuk memperoleh pola, tren, dan hubungan yang dapat digunakan untuk mendukung kebijakan kesehatan dan tindakan cepat terhadap ancaman penyakit (Ristekdikti, 2020). Kombinasi keduanya membawa potensi luar biasa dalam meningkatkan efektivitas program pengendalian penyakit menular di Indonesia.

1. Transformasi Digital melalui Platform Kesehatan dan Telemedisin

Transformasi digital dalam layanan kesehatan di Indonesia telah mendorong pengembangan berbagai platform kesehatan digital yang mendukung deteksi dini, pelaporan kasus, serta pelayanan pasien secara daring. Salah satu contohnya adalah aplikasi PeduliLindungi yang dikembangkan selama pandemi COVID-19 oleh Kementerian Komunikasi dan Informatika bersama Kementerian Kesehatan. Aplikasi ini tidak hanya berfungsi sebagai alat pelacak kontak (*contact tracing*), tetapi juga sebagai platform pemantauan mobilitas masyarakat, status vaksinasi, serta riwayat paparan terhadap kasus positif (Kemenkes RI, 2021). Aplikasi ini menunjukkan bahwa digitalisasi dapat mempercepat

proses identifikasi dan isolasi kasus, yang krusial dalam memutus rantai penularan penyakit.

Pemanfaatan telemedisin juga meningkat pesat dalam menghadapi keterbatasan akses layanan kesehatan di masa pandemi. Layanan seperti Halodoc, Alodokter, dan KlikDokter memberikan ruang konsultasi medis virtual, termasuk untuk pasien yang menunjukkan gejala penyakit menular seperti demam berdarah atau infeksi saluran pernapasan akut. Penelitian oleh Rachmawati *et al.* (2021) menunjukkan bahwa penggunaan telemedisin di Indonesia berkontribusi dalam menurunkan kunjungan langsung ke fasilitas kesehatan sebesar 25% selama masa pembatasan sosial, sekaligus tetap menjaga kesinambungan layanan kesehatan dasar.

Digitalisasi juga diterapkan dalam sistem pencatatan dan pelaporan penyakit menular. Sistem Sistem Kewaspadaan Dini dan Respons (SKDR) yang dikembangkan Kementerian Kesehatan merupakan platform berbasis web untuk pelaporan dini kasus-kasus penyakit potensial wabah di puskesmas dan rumah sakit. Dengan integrasi data real-time dari berbagai daerah, SKDR mampu memberikan peringatan dini (*early warning*) sehingga respons cepat bisa segera dilakukan. Menurut laporan Pusat Data dan Informasi Kemenkes (2022), SKDR mampu mendeteksi lonjakan kasus diare akut dan demam berdarah dengan rata-rata akurasi lebih dari 85% dalam 48 jam pertama setelah laporan masuk.

Tantangan implementasi *digital health* masih besar, terutama dari segi literasi digital tenaga kesehatan di daerah, keterbatasan infrastruktur internet, dan ketimpangan kemampuan teknologi antara pusat dan daerah. Oleh karena itu, pelatihan dan peningkatan kapasitas SDM kesehatan digital perlu menjadi prioritas. World Bank (2020) dalam laporannya menyatakan bahwa negara berkembang seperti Indonesia perlu mengembangkan kerangka kebijakan *digital health* yang komprehensif agar dapat memanfaatkan potensi teknologi secara optimal dan inklusif.

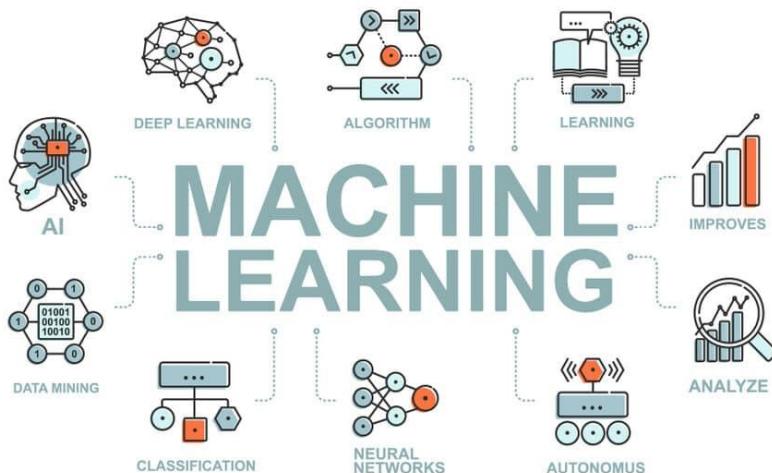
2. Peran *Big Data* dan *Artificial Intelligence* dalam Deteksi Dini dan Prediksi Wabah

Big Data menjadi elemen penting dalam memperkuat sistem kesehatan berbasis data, terutama untuk pengendalian penyakit menular yang membutuhkan kecepatan dan akurasi dalam deteksi. Di Indonesia,

integrasi data dari berbagai sumber baik dari laboratorium, surveilans, layanan kesehatan, maupun data sosial media memungkinkan penciptaan sistem yang mampu mengidentifikasi pola penyebaran penyakit secara real-time. Contoh pemanfaatan *Big Data* terlihat dalam sistem integrasi antara data hasil tes laboratorium COVID-19 dengan data pelacakan kontak dan mobilitas masyarakat dari operator telekomunikasi, yang digunakan untuk memetakan zona risiko penularan (BPJS Watch, 2021).

Salah satu aplikasi konkret adalah penggunaan *machine learning* untuk memprediksi potensi lonjakan kasus berdasarkan kombinasi variabel seperti cuaca, kepadatan penduduk, dan data riwayat infeksi. Penelitian oleh Nugroho *et al.* (2022) mengembangkan model prediksi DBD di Yogyakarta dengan akurasi mencapai 93% menggunakan data historis selama 10 tahun dan parameter lingkungan, yang membantu pemerintah lokal dalam melakukan fogging dan penyuluhan secara lebih terarah.

Gambar 4. *Machine Learning*



Sumber: *Codepolitan*

Big Data juga digunakan dalam penelitian genetik dan bioinformatika, terutama untuk melacak mutasi virus dan pola transmisi penyakit. Laboratorium LIPI (BRIN saat ini) dan Eijkman Institute aktif dalam mengembangkan platform analisis genomik, termasuk selama pandemi COVID-19 untuk melacak varian baru SARS-CoV-2 (Eijkman, 2021). Teknologi ini penting untuk memastikan respons pengobatan dan vaksinasi tetap efektif sesuai dengan dinamika evolusi patogen. Selain

manfaatnya, penggunaan *Big Data* dalam kesehatan juga menimbulkan isu etik dan privasi. Pengumpulan data pasien dalam jumlah besar membutuhkan sistem keamanan siber yang kuat serta regulasi yang menjamin perlindungan data pribadi. Indonesia telah mengesahkan UU Perlindungan Data Pribadi pada tahun 2022 sebagai upaya untuk mengatur pengelolaan data, namun implementasinya di sektor kesehatan masih membutuhkan penyempurnaan. Menurut Harahap (2023), tantangan terbesar adalah membangun kepercayaan masyarakat terhadap sistem digital agar bersedia memberikan data yang diperlukan demi kepentingan kesehatan bersama.

Kehadiran *Big Data* juga mendukung proses evaluasi kebijakan berbasis bukti (*evidence-based policy*). Melalui analisis longitudinal dan spasial terhadap data penyakit, pemerintah dapat menilai efektivitas intervensi seperti vaksinasi massal, kebijakan pembatasan sosial, dan program penyuluhan. Analisis ini membantu dalam penyesuaian strategi secara dinamis sesuai dengan perubahan pola penyakit di lapangan. Dengan demikian, *digital health* dan *Big Data* membuka peluang besar bagi pengendalian penyakit menular yang lebih efektif dan responsif. Investasi dalam infrastruktur teknologi, pelatihan tenaga kerja, serta perbaikan regulasi akan menjadi kunci untuk mewujudkan sistem kesehatan masa depan yang tangguh dan adaptif.

B. Telemedicine dan Pelayanan Jarak Jauh

Transformasi digital dalam sistem kesehatan telah menciptakan paradigma baru dalam penyampaian layanan medis, terutama melalui pemanfaatan telemedicine dan berbagai bentuk pelayanan jarak jauh. Konsep telemedicine mengacu pada praktik pemberian layanan medis dan informasi kesehatan menggunakan teknologi komunikasi, terutama internet, untuk memungkinkan interaksi antara pasien dan tenaga kesehatan tanpa kehadiran fisik langsung (WHO, 2010). Di Indonesia, kebutuhan terhadap layanan ini melonjak tajam sejak masa pandemi COVID-19, ketika akses fisik ke fasilitas kesehatan menjadi terbatas akibat kebijakan pembatasan sosial dan risiko penularan. Pelayanan kesehatan jarak jauh tidak hanya menawarkan solusi alternatif dalam konteks kedaruratan, tetapi juga membuka akses yang lebih luas bagi masyarakat di daerah terpencil dan sulit dijangkau. Perkembangan ekosistem telemedicine di Indonesia mencerminkan respons positif

terhadap revolusi digital di bidang kesehatan, serta menunjukkan potensi strategis dalam upaya pengendalian penyakit menular dan perbaikan pelayanan kesehatan secara keseluruhan. Meski demikian, penerapan telemedicine juga menghadapi berbagai tantangan yang perlu diatasi untuk memastikan keadilan, keamanan data, dan efektivitas layanan.

1. Peran Telemedicine dalam Pengendalian Penyakit Menular dan Akses Layanan

Telemedicine berperan penting dalam pengendalian penyakit menular dengan memberikan akses yang cepat, efisien, dan aman kepada masyarakat untuk mendapatkan diagnosis awal, konsultasi medis, dan pengobatan, tanpa perlu datang langsung ke fasilitas kesehatan. Ini sangat relevan dalam konteks penyakit menular yang memiliki risiko penularan tinggi dalam interaksi langsung. Selama pandemi COVID-19, platform seperti Halodoc, Alodokter, dan SehatQ mengalami peningkatan pengguna hingga lebih dari 300% hanya dalam waktu satu tahun (Kemenkes RI, 2021). Layanan ini memungkinkan pasien yang mengalami gejala ringan untuk berkonsultasi secara daring, mendapatkan resep digital, serta rujukan laboratorium atau rumah sakit jika diperlukan. Dengan demikian, beban rumah sakit dapat dikurangi dan risiko penyebaran penyakit di fasilitas kesehatan dapat ditekan.

Penelitian oleh Wijayanti dan Kurniawan (2022) menunjukkan bahwa penggunaan telemedicine di wilayah Jabodetabek berhasil meningkatkan tingkat deteksi dini COVID-19, serta mempercepat pengambilan keputusan isolasi mandiri. Selain itu, dalam kasus penyakit menular lain seperti tuberkulosis (TB), model telekonsultasi telah digunakan untuk memantau kepatuhan pasien terhadap pengobatan harian, terutama di wilayah dengan akses transportasi yang sulit. Studi oleh WHO (2021) juga mendukung pendekatan ini, di mana telemonitoring telah terbukti meningkatkan retensi pengobatan TB hingga 87% dalam uji coba di Filipina dan India.

Ketersediaan layanan telemedicine juga membantu menjaga kesinambungan pengobatan bagi pasien dengan penyakit menular kronis seperti HIV/AIDS. Melalui sistem telekonseling dan pemantauan jarak jauh, pasien dapat menerima edukasi, pemantauan efek samping obat, dan dukungan psikologis yang konsisten tanpa perlu mengunjungi klinik setiap bulan. Model ini terbukti meningkatkan kualitas hidup pasien serta menurunkan angka dropout terapi (Setiawan *et al.*, 2021). Oleh karena

itu, telemedicine menjadi solusi inovatif dalam menjawab tantangan akses, efisiensi, dan keamanan layanan kesehatan di tengah dinamika penyakit menular yang terus berkembang.

Keberhasilan telemedicine dalam pengendalian penyakit menular sangat tergantung pada infrastruktur jaringan, literasi digital pasien dan tenaga medis, serta kepatuhan terhadap regulasi dan standar medis. Masih banyak wilayah di Indonesia, terutama di kawasan Indonesia Timur, yang belum memiliki infrastruktur komunikasi memadai untuk mendukung layanan ini. Selain itu, belum semua tenaga medis terlatih dalam penggunaan platform digital secara efektif, yang dapat mengurangi kualitas layanan. Oleh karena itu, dukungan kebijakan dan peningkatan kapasitas menjadi hal yang krusial dalam mengoptimalkan telemedicine sebagai alat strategis dalam sistem kesehatan nasional.

2. Regulasi, Etika, dan Kualitas Layanan Telemedicine

Meningkatnya pemanfaatan telemedicine di Indonesia mendorong perlunya kerangka hukum dan regulasi yang jelas untuk menjamin keamanan pasien dan kualitas layanan. Pemerintah telah merespons melalui terbitnya Peraturan Menteri Kesehatan No. 20 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Pelayanan Telemedicine antar Fasilitas Pelayanan Kesehatan, serta Permenkes No. 24 Tahun 2022 tentang Rekam Medis Elektronik. Peraturan ini menetapkan bahwa telemedicine hanya dapat dilakukan oleh tenaga kesehatan yang memiliki izin praktik, menggunakan sistem yang menjamin kerahasiaan dan keamanan data, serta dilakukan dengan persetujuan pasien (*informed consent*). Meskipun demikian, regulasi untuk pelayanan langsung antara dokter dan pasien masih dalam tahap adaptasi seiring perkembangan teknologi dan praktik di lapangan.

Aspek etika juga menjadi tantangan besar dalam telemedicine. Interaksi yang tidak langsung dapat mengurangi kualitas pemeriksaan klinis, sehingga meningkatkan risiko kesalahan diagnosis. Selain itu, penyimpanan dan pertukaran data kesehatan digital menimbulkan kekhawatiran terkait privasi dan pelanggaran data pribadi. Kasus kebocoran data dari aplikasi kesehatan di beberapa negara menunjukkan bahwa sistem perlindungan yang tidak memadai dapat menimbulkan risiko serius. Oleh karena itu, penerapan sistem enkripsi, audit keamanan berkala, serta edukasi pengguna menjadi komponen penting dalam tata kelola telemedicine yang aman dan terpercaya (Nugroho, 2023).

Kualitas layanan juga menjadi sorotan utama. Menurut studi oleh Aisyah *et al.* (2022), meskipun telemedicine memberikan kenyamanan dan kecepatan, sebagian pengguna mengeluhkan kurangnya komunikasi yang efektif antara dokter dan pasien, serta waktu tanggapan yang lama. Masalah ini terkait dengan beban kerja dokter yang tinggi dan belum adanya standar pelayanan minimal untuk konsultasi daring. Untuk itu, perlu adanya panduan operasional nasional mengenai standar waktu respons, prosedur penanganan keluhan, dan mekanisme evaluasi mutu layanan telemedicine. Telemedicine juga harus disesuaikan dengan kebutuhan kelompok rentan seperti lansia, penyandang disabilitas, dan masyarakat dengan literasi teknologi rendah. Pengembangan antarmuka yang ramah pengguna, serta layanan pendampingan digital, menjadi strategi penting dalam menjamin kesetaraan akses. Di beberapa daerah, inovasi seperti telekonsultasi berbasis SMS atau WhatsApp telah digunakan sebagai pendekatan sementara sambil menunggu perluasan akses internet yang lebih baik.

Pada jangka panjang, integrasi telemedicine dengan sistem informasi kesehatan nasional (SatuSehat) akan memungkinkan pencatatan dan analisis data yang lebih baik untuk mendukung pengambilan keputusan berbasis bukti. Konektivitas antara rekam medis elektronik, data laboratorium, dan sistem surveilans akan menciptakan ekosistem digital yang mendukung deteksi dini, pemantauan, dan evaluasi program kesehatan masyarakat. Dengan demikian, keberlanjutan dan perluasan telemedicine sebagai bagian dari pelayanan kesehatan modern memerlukan sinergi antara regulasi, pelatihan, teknologi, dan literasi masyarakat. Penguatan aspek hukum dan etika, disertai peningkatan kapasitas tenaga kesehatan dan masyarakat dalam menggunakan teknologi secara bijak, menjadi pilar penting untuk menjadikan telemedicine sebagai solusi jangka panjang dalam pengendalian penyakit menular di Indonesia.

C. Pengembangan Vaksin dan Obat Baru

Perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi di bidang kesehatan telah membawa dampak signifikan terhadap kemampuan manusia dalam mengendalikan penyakit menular melalui pengembangan vaksin dan obat-obatan baru. Vaksin berperan dalam mencegah infeksi dengan menstimulasi sistem imun agar mampu mengenali dan melawan

patogen tertentu, sedangkan obat digunakan untuk menyembuhkan atau mengendalikan infeksi setelah seseorang terpapar penyakit. Inovasi dalam kedua bidang ini menjadi pilar penting dalam strategi pengendalian penyakit menular di Indonesia dan dunia. Kemajuan teknologi bioteknologi, bioinformatika, dan rekayasa genetika telah mendorong proses pengembangan vaksin dan obat menjadi lebih cepat, akurat, dan spesifik terhadap patogen penyebab penyakit. Dalam konteks global, pandemi COVID-19 menjadi contoh nyata bagaimana pengembangan vaksin dalam waktu singkat dapat menyelamatkan jutaan jiwa dan menstabilkan sistem kesehatan. Di Indonesia, tantangan utama dalam pengembangan vaksin dan obat baru adalah terbatasnya kapasitas riset, pendanaan, serta kolaborasi lintas sektor. Namun, upaya terus dilakukan oleh pemerintah, lembaga riset, dan industri farmasi untuk meningkatkan kemandirian nasional dalam bidang ini.

1. Proses dan Inovasi dalam Pengembangan Vaksin

Pengembangan vaksin adalah proses ilmiah yang kompleks dan berlapis, mulai dari identifikasi patogen, isolasi antigen, formulasi vaksin, uji praklinis dan klinis, hingga distribusi ke masyarakat. Dalam beberapa dekade terakhir, pendekatan klasik dalam pengembangan vaksin yang berbasis virus hidup lemah atau inaktif telah bertransformasi menuju teknologi vaksin generasi baru seperti vaksin mRNA, vektor virus rekombinan, dan vaksin berbasis protein subunit (Plotkin *et al.*, 2018). Teknologi ini terbukti mempercepat proses produksi dan meningkatkan efikasi serta keamanan vaksin.

Pengalaman pandemi COVID-19 telah mempercepat pengembangan dan penggunaan platform vaksin inovatif secara global. Vaksin berbasis mRNA seperti Pfizer-BioNTech dan Moderna menjadi yang pertama dari jenisnya yang digunakan secara luas, dengan tingkat efikasi awal lebih dari 90% dalam mencegah infeksi SARS-CoV-2 (Polack *et al.*, 2020). Di sisi lain, vaksin vektor virus seperti AstraZeneca dan Johnson & Johnson memanfaatkan adenovirus yang dimodifikasi untuk mengantarkan informasi genetik ke sel manusia. Inovasi ini tidak hanya mempercepat pengembangan, tetapi juga memperluas cakupan penggunaan vaksin pada berbagai populasi.

Di Indonesia, pengembangan vaksin lokal juga mengalami kemajuan penting. Salah satu yang menonjol adalah Vaksin Merah Putih, hasil kerja sama antara Lembaga Biologi Molekuler Eijkman (yang kini

berada di bawah BRIN) dan Bio Farma. Vaksin ini dikembangkan menggunakan platform protein rekombinan dan ditargetkan untuk memperkuat ketahanan vaksin nasional, mengurangi ketergantungan pada produk impor, serta mendorong kemandirian teknologi vaksin dalam negeri (BRIN, 2022).

Indonesia juga terus mengembangkan vaksin untuk penyakit menular endemik seperti dengue, TBC, dan hepatitis. Misalnya, vaksin dengue tetravalen Qdenga yang dikembangkan oleh Takeda telah melalui uji klinis di beberapa negara ASEAN termasuk Indonesia dan menunjukkan potensi besar dalam menurunkan insidensi demam berdarah (Biswal *et al.*, 2021). Demikian pula, pengembangan vaksin TBC generasi baru seperti M72/AS01E oleh GSK yang memasuki fase lanjut uji klinis global menawarkan harapan baru terhadap penyakit yang masih menjadi pembunuh utama di Indonesia. Meski demikian, proses pengembangan vaksin menghadapi banyak tantangan seperti kebutuhan uji klinis yang memakan waktu, biaya besar, serta proses regulasi yang ketat. Oleh karena itu, dibutuhkan dukungan kebijakan riset nasional yang kuat, insentif industri farmasi, serta kemitraan internasional untuk mempercepat pengembangan dan distribusi vaksin yang efektif dan aman.

2. Penelitian dan Produksi Obat Baru untuk Penyakit Menular

Pengembangan obat baru merupakan bagian penting dari pengendalian penyakit menular, khususnya bagi penyakit yang belum memiliki vaksin atau bagi pasien yang telah terinfeksi. Proses penemuan dan pengembangan obat baru (*drug discovery and development*) mencakup penemuan molekul aktif, uji aktivitas biologis, optimasi struktur kimia, hingga uji klinis dan produksi massal. Dalam konteks penyakit menular, pengembangan obat baru sangat penting untuk menangani resistensi antimikroba, virus yang bermutasi cepat, serta penyakit baru yang bersifat zoonotik.

Salah satu tantangan utama yang dihadapi dalam pengobatan penyakit menular adalah meningkatnya resistensi antibiotik, yang membuat banyak infeksi bakteri menjadi sulit diobati. WHO (2022) menyebutkan resistensi antimikroba sebagai ancaman global terhadap kesehatan publik, dengan estimasi 10 juta kematian per tahun pada 2050 jika tidak ditangani. Oleh karena itu, pengembangan antibiotik baru yang mampu melawan strain bakteri yang resisten menjadi sangat mendesak.

Di Indonesia, Balai Besar Penelitian dan Pengembangan Tanaman Obat dan Obat Tradisional (B2P2TOOT) telah melakukan eksplorasi terhadap tanaman obat lokal sebagai sumber senyawa antibakteri baru (Kemenkes RI, 2020). Pada penanganan penyakit menular seperti HIV/AIDS, kemajuan pengembangan obat antiretroviral (ARV) telah mengubah penyakit yang dulunya mematikan menjadi kondisi yang dapat dikendalikan dalam jangka panjang. Kombinasi obat yang lebih sederhana dan memiliki efek samping lebih rendah seperti dolutegravir telah menjadi standar global dan mulai diadopsi di Indonesia. Demikian pula, dalam pengobatan malaria, kombinasi artemisinin (ACT) terus dikembangkan untuk mengatasi resistensi yang muncul di Asia Tenggara.

Pengembangan obat berbasis bioteknologi seperti monoklonal antibodi juga mulai banyak digunakan dalam pengobatan penyakit menular. Selama pandemi COVID-19, terapi antibodi monoklonal seperti bamlanivimab dan casirivimab/imdevimab digunakan untuk pasien dengan risiko tinggi, menunjukkan efektivitas dalam menurunkan tingkat keparahan penyakit (Chen *et al.*, 2021). Meskipun biaya produksi masih tinggi, teknologi ini membuka jalan baru dalam pengobatan infeksi virus yang kompleks. Indonesia sebagai negara berkembang menghadapi tantangan dalam mengembangkan obat baru karena keterbatasan laboratorium riset, investasi industri farmasi yang rendah, serta ketergantungan tinggi pada bahan baku impor. Oleh karena itu, penguatan riset farmasi nasional, insentif bagi industri lokal, serta kolaborasi riset internasional sangat diperlukan untuk meningkatkan kapasitas produksi dan inovasi obat dalam negeri.

D. Inovasi Program Intervensi Berbasis Komunitas

Penyakit menular tidak hanya berdampak pada individu tetapi juga komunitas secara keseluruhan, sehingga pendekatan berbasis komunitas menjadi strategi penting dalam pencegahan dan pengendalian. Intervensi berbasis komunitas (*community-based interventions/CBI*) menempatkan masyarakat sebagai subjek utama dalam merencanakan, melaksanakan, dan mengevaluasi upaya kesehatan. Pendekatan ini telah terbukti efektif dalam menjangkau populasi marginal, meningkatkan kesadaran kesehatan, serta mendorong perubahan perilaku berkelanjutan (WHO, 2021). Inovasi dalam program

CBI semakin berkembang melalui integrasi teknologi, pemanfaatan kader kesehatan, serta pendekatan budaya yang kontekstual. Di berbagai negara berkembang, termasuk Indonesia, intervensi berbasis komunitas tidak hanya menjadi pelengkap sistem kesehatan formal tetapi juga berperan sebagai garda depan dalam deteksi dini, edukasi kesehatan, dan respons terhadap wabah. Pendekatan ini memperkuat resilien komunitas dalam menghadapi penyakit menular dan mempercepat adopsi praktik kesehatan yang berkelanjutan.

1. Peran Kader Kesehatan dan Penguatan Kapasitas Komunitas

Keberhasilan upaya pengendalian penyakit menular tidak hanya ditentukan oleh kekuatan sistem layanan kesehatan formal, tetapi juga sangat bergantung pada sejauh mana masyarakat dilibatkan secara aktif dalam proses pencegahan dan deteksi dini. Dalam konteks ini, peran kader kesehatan menjadi sangat krusial sebagai penghubung antara fasilitas kesehatan dan masyarakat. Di daerah terpencil, kader sering kali menjadi satu-satunya representasi layanan kesehatan yang dapat dijangkau oleh warga, bertugas menyampaikan informasi mengenai perilaku hidup bersih dan sehat, mendata status kesehatan keluarga, serta memantau kasus-kasus potensial yang dapat berkembang menjadi wabah. Studi oleh Kok *et al.* (2015) menunjukkan bahwa kader yang memiliki kapasitas tinggi dan mendapatkan dukungan berkelanjutan akan lebih efektif dalam mengedukasi masyarakat dan mendorong perubahan perilaku kesehatan yang positif. Keberhasilannya bukan hanya ditentukan oleh kemampuan teknis, tetapi juga oleh faktor motivasi pribadi, penghargaan sosial, serta keterlibatannya dalam pengambilan keputusan lokal.

Di Indonesia, peran kader kesehatan telah diintegrasikan ke dalam berbagai program nasional, seperti Posyandu dan Program Indonesia Sehat dengan Pendekatan Keluarga (PIS-PK). Posyandu yang selama ini dikenal luas sebagai pusat pelayanan terpadu di tingkat desa telah mengalami banyak perkembangan, termasuk adopsi teknologi informasi untuk pencatatan dan pelaporan data kesehatan. Beberapa daerah telah mengembangkan aplikasi seperti e-Posyandu yang memungkinkan kader melakukan input data secara langsung melalui ponsel pintar. Dengan sistem ini, informasi seperti status imunisasi anak, kasus gizi buruk, atau penyakit menular tertentu dapat dipantau secara real-time oleh puskesmas, sehingga mempercepat respon penanganan.

Menurut Kementerian Kesehatan Republik Indonesia (2022), inisiatif digital ini tidak hanya meningkatkan akurasi data, tetapi juga memperkuat peran kader sebagai bagian dari sistem surveilans berbasis masyarakat yang tangguh.

Kader kesehatan juga memiliki peran penting dalam mendorong perubahan perilaku preventif melalui pendekatan personal dan berbasis hubungan sosial. Tidak seperti tenaga kesehatan profesional yang mungkin hanya hadir sesekali di masyarakat, kader adalah bagian dari komunitas itu sendiri. Hal ini memberinya keunggulan dalam membangun kepercayaan dan menjangkau kelompok yang selama ini sulit diakses, seperti ibu rumah tangga, lansia, atau pekerja informal. Dalam kegiatan sehari-hari, kader secara informal bisa melakukan promosi kesehatan saat arisan, pengajian, atau pertemuan warga. Mampu menjelaskan materi kesehatan dengan bahasa yang mudah dimengerti dan disesuaikan dengan budaya lokal, yang sering kali menjadi hambatan utama dalam komunikasi kesehatan konvensional. Oleh karena itu, pemberdayaan kader juga mencakup penguatan keterampilan komunikasi interpersonal agar lebih efektif menyampaikan pesan-pesan kesehatan yang berdampak.

Penguatan kapasitas komunitas secara kolektif menjadi elemen penting dalam membentuk ketahanan sosial terhadap ancaman penyakit menular. Pembentukan kelompok-kelompok masyarakat berbasis isu kesehatan menjadi sarana untuk memperluas cakupan intervensi dan memperkuat rasa memiliki terhadap program kesehatan. Misalnya, kelompok ibu peduli kesehatan di beberapa daerah berperan aktif dalam kampanye imunisasi, mendampingi ibu hamil, serta mengorganisasi kegiatan pemeriksaan kesehatan rutin. Kelompok pemuda sehat dapat dilibatkan dalam promosi kesehatan melalui media sosial atau kegiatan olahraga berbasis komunitas yang juga menyisipkan pesan-pesan hidup sehat. Ketika kelompok ini diberi ruang untuk menyusun agenda sendiri dan menentukan prioritas lokal, lebih ter dorong untuk terlibat secara sukarela dan berkelanjutan.

Program berbasis komunitas seperti *Community-Led Total Sanitation* (CLTS) telah terbukti efektif dalam menangani penyakit berbasis lingkungan seperti diare dan infeksi cacing. Pendekatan CLTS menekankan perubahan perilaku dan kesadaran kolektif masyarakat melalui proses pemicuan, di mana masyarakat diajak untuk menyadari sendiri dampak buruk praktik buang air besar sembarangan. WHO

(2015) mencatat bahwa keberhasilan CLTS sangat tergantung pada kualitas fasilitator lokal, yang sering kali juga merupakan kader atau tokoh masyarakat. Dalam proses ini, bukan pemerintah yang memerintahkan pembangunan jamban, tetapi masyarakat yang menginisiasi sendiri berdasarkan kesadaran akan risiko kesehatan. Strategi semacam ini menunjukkan bahwa perubahan sosial yang berdampak luas lebih efektif dilakukan dari dalam komunitas itu sendiri, bukan semata-mata instruksi dari luar.

Untuk menjaga keberlanjutan kontribusi kader dan komunitas, sistem dukungan yang memadai perlu disediakan secara konsisten. Ini mencakup pelatihan berkala, supervisi dari tenaga medis, dan insentif yang layak. Meski banyak kader bekerja secara sukarela, pengakuan atas kerja sangat penting untuk mempertahankan motivasi. Beberapa daerah telah memberikan insentif dalam bentuk uang transportasi, bantuan sembako, atau penghargaan sosial melalui lomba kader terbaik. Namun, tantangan tetap ada dalam memastikan bahwa semua kader mendapatkan dukungan yang adil dan merata. Selain itu, pelatihan yang diberikan juga perlu relevan dengan kebutuhan lapangan, misalnya tentang penggunaan alat pelindung diri, komunikasi risiko, dan penanganan kasus penyakit menular seperti TB, DBD, atau COVID-19.

Salah satu tantangan besar dalam penguatan komunitas adalah ketimpangan kapasitas antarwilayah, terutama antara desa yang memiliki sumber daya lokal yang kuat dengan desa yang minim dukungan. Oleh karena itu, strategi penguatan komunitas perlu disesuaikan dengan konteks lokal dan melibatkan pemetaan sosial terlebih dahulu. Program-program nasional seperti Desa Siaga atau PIS-PK seharusnya didesain fleksibel agar bisa diadaptasi dengan kondisi geografis, sosial, dan budaya setempat. Misalnya, di wilayah pesisir yang terpencil, penguatan komunitas bisa dilakukan melalui kerja sama dengan nelayan atau kelompok perempuan yang sudah terbentuk. Di wilayah perkotaan padat, pendekatan bisa dilakukan melalui RW sehat atau kolaborasi dengan komunitas warga apartemen. Adaptasi lokal ini sangat penting untuk memastikan bahwa setiap komunitas memiliki peran aktif dalam membangun sistem kesehatan yang tangguh dan responsif.

Kolaborasi antar-sektor juga menjadi faktor penentu dalam keberhasilan program kader dan penguatan komunitas. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, sinergi antara sektor kesehatan,

pendidikan, pemerintahan desa, dan organisasi non-pemerintah sangat penting. Misalnya, dinas pendidikan dapat mendukung program kader dengan menyediakan ruang untuk edukasi kesehatan di sekolah. Pemerintah desa dapat mengalokasikan dana desa untuk pelatihan atau operasional kader. LSM kesehatan bisa mendampingi komunitas dalam pelaksanaan program dan menyediakan materi edukasi berbasis bukti. Semakin terintegrasi peran masing-masing sektor, semakin kuat ekosistem pemberdayaan masyarakat yang terbentuk. Ini juga menciptakan rasa tanggung jawab bersama yang memperkuat solidaritas sosial dalam menghadapi berbagai ancaman kesehatan menular.

Ke depan, tantangan perubahan iklim, mobilitas penduduk yang tinggi, serta potensi kemunculan penyakit menular baru mengharuskan sistem kesehatan nasional memiliki fondasi yang kuat di tingkat komunitas. Kader kesehatan dan masyarakat lokal bukan hanya menjadi pelaksana program, tetapi mitra strategis dalam desain dan pengambilan keputusan kesehatan publik. Oleh karena itu, penting bagi kebijakan nasional untuk lebih mengakui, menghargai, dan mendukung keberadaan secara sistemik. Pembangunan kesehatan berbasis komunitas bukan hanya upaya sementara untuk mengatasi kekurangan tenaga kesehatan, tetapi sebuah strategi jangka panjang untuk membangun ketahanan kesehatan nasional yang berakar kuat pada partisipasi dan pemberdayaan masyarakat. Melalui penguatan peran kader dan kapasitas komunitas, Indonesia memiliki peluang besar untuk menciptakan sistem kesehatan yang lebih inklusif, tangguh, dan berkelanjutan.

2. Inovasi Teknologi dan Pendekatan Budaya dalam Intervensi Komunitas

Kemajuan teknologi informasi dan komunikasi telah membawa dampak signifikan dalam penguatan intervensi komunitas, khususnya di bidang kesehatan masyarakat. Dalam konteks pengendalian penyakit menular, pemanfaatan teknologi digital menjadi instrumen penting untuk memperluas cakupan edukasi, mempercepat penyebaran informasi, serta mempermudah pemantauan kesehatan berbasis komunitas. Teknologi sederhana seperti SMS reminder telah digunakan untuk mengingatkan masyarakat tentang jadwal imunisasi, minum obat TBC, atau pencegahan malaria. Studi yang dilakukan oleh Kazi *et al.* (2019) di Pakistan menunjukkan bahwa pengingat berbasis SMS mampu meningkatkan tingkat kepatuhan pasien terhadap pengobatan hingga

20%, hasil yang sangat menjanjikan terutama untuk penyakit kronis menular yang membutuhkan pengobatan jangka panjang. Di Indonesia sendiri, inisiatif serupa mulai berkembang dengan memanfaatkan WhatsApp atau SMS gateway dalam program imunisasi dan pengobatan penyakit menular lainnya, terutama di wilayah yang belum terjangkau internet cepat.

Pemanfaatan aplikasi mobile kesehatan (mHealth) semakin berkembang dan menjadi bagian penting dari strategi digitalisasi layanan kesehatan komunitas. Beberapa contoh aplikasi yang telah digunakan di Indonesia antara lain e-TB Manager untuk pelaporan kasus tuberkulosis, ePPGBM untuk pemantauan gizi dan berat badan anak, serta aplikasi Sehat Indonesiaku yang dikembangkan Kementerian Kesehatan RI untuk mendukung kegiatan posyandu dan puskesmas keliling. Tenaga kesehatan, termasuk kader, dapat mengakses aplikasi ini untuk memasukkan data kesehatan secara langsung dari lapangan. Hasilnya adalah data yang lebih akurat, respons lebih cepat dari puskesmas, serta pelacakan kasus yang lebih baik dalam konteks surveilans epidemiologi. Tidak hanya memperkuat efisiensi sistem, teknologi ini juga meningkatkan akuntabilitas serta memberikan ruang partisipasi yang lebih luas bagi masyarakat, karena warga juga bisa melihat perkembangan kesehatan di komunitas secara transparan.

Penerapan teknologi saja tidak cukup tanpa mempertimbangkan aspek budaya lokal yang berperan penting dalam menentukan keberhasilan suatu program. Budaya, norma sosial, dan struktur komunitas memengaruhi cara masyarakat menerima, memahami, dan merespons informasi kesehatan. Di berbagai wilayah di Indonesia yang memiliki keragaman etnis dan kepercayaan, pendekatan berbasis budaya menjadi kunci penting dalam merancang strategi intervensi yang efektif. Di Papua, misalnya, program pencegahan HIV/AIDS melibatkan tokoh agama, tetua adat, dan pemuka masyarakat sebagai agen perubahan yang menyampaikan pesan-pesan kesehatan dalam bahasa lokal dan sesuai dengan nilai-nilai budaya masyarakat setempat. Studi oleh Maharani *et al.* (2021) menunjukkan bahwa metode ini mampu meningkatkan pemahaman dan penerimaan masyarakat terhadap informasi kesehatan hingga dua kali lipat dibanding metode penyuluhan konvensional yang bersifat top-down.

Berbagai bentuk seni tradisional juga dimanfaatkan sebagai media komunikasi yang efektif dalam menyampaikan pesan kesehatan

kepada masyarakat. Di Jawa Tengah, pertunjukan wayang, kethoprak, dan seni tradisi lainnya dimodifikasi untuk membawa pesan mengenai pencegahan penyakit demam berdarah, malaria, atau diare. Dalam pertunjukan tersebut, karakter-karakter fiktif digunakan untuk menyampaikan kisah tentang pentingnya menjaga kebersihan lingkungan, menggunakan kelambu, atau mengikuti jadwal imunisasi. Hastuti (2020) mencatat bahwa strategi ini sangat efektif dalam menjangkau kelompok masyarakat yang memiliki tingkat literasi rendah, karena pesan disampaikan secara visual dan emosional melalui medium yang sudah dikenal dan disukai masyarakat. Selain itu, penggunaan media tradisional juga terbukti lebih mengakar secara sosial dan berpotensi meningkatkan keberlanjutan program karena masyarakat merasa memiliki keterlibatan langsung.

Kombinasi antara inovasi teknologi dan pendekatan budaya lokal menjadi solusi yang sangat potensial dalam meningkatkan efektivitas program intervensi komunitas. Program video edukatif yang dikembangkan oleh NGO atau universitas misalnya, telah mulai disesuaikan dengan konteks budaya lokal dan bahasa daerah. Video tersebut kemudian disebarluaskan melalui platform digital seperti YouTube, WhatsApp group, atau diputar dalam kelompok diskusi masyarakat, posyandu, atau forum warga. Kelebihan dari pendekatan ini adalah fleksibilitas dan keterjangkauannya, karena tidak memerlukan biaya tinggi namun dapat menjangkau khalayak luas. Penyampaian informasi melalui format visual dan audio dalam bahasa lokal membuat pesan lebih mudah dipahami dan diterima oleh masyarakat, sekaligus menumbuhkan rasa kedekatan dengan materi yang disampaikan.

Inovasi digital lain yang menarik adalah penggunaan chatbot atau asisten virtual yang dapat memberikan informasi kesehatan dasar kepada masyarakat. Dalam beberapa proyek percontohan, chatbot telah digunakan untuk menjawab pertanyaan masyarakat tentang gejala penyakit menular, lokasi layanan kesehatan terdekat, atau prosedur pengobatan yang benar. Chatbot ini tersedia dalam berbagai bahasa daerah dan dikembangkan bekerja sama dengan tokoh masyarakat lokal agar pesan yang disampaikan tetap sesuai nilai budaya. Dalam jangka panjang, teknologi semacam ini berpotensi menjadi pendukung penting dalam sistem komunikasi krisis saat terjadi wabah atau peningkatan kasus penyakit menular secara tiba-tiba. Keunggulan lainnya adalah kemampuan untuk beroperasi 24 jam dan menjawab pertanyaan dengan

cepat, yang menjadi nilai tambah dalam menghadapi keterbatasan tenaga kesehatan.

Inovasi dalam hubungan sosial antargenerasi juga menjadi strategi yang mulai banyak diterapkan dalam program intervensi komunitas. Melibatkan remaja dalam kampanye kesehatan bagi lansia atau sebaliknya dapat menciptakan jembatan komunikasi yang lebih kuat antar anggota keluarga dan komunitas. Dalam praktiknya, remaja dilatih untuk menjadi duta kesehatan yang mengedukasi orang tuanya tentang pentingnya imunisasi, deteksi dini TBC, atau kebersihan lingkungan. Sebaliknya, lansia yang memiliki pengalaman dan pengaruh sosial tinggi di komunitas diajak menjadi mentor bagi anak-anak dan remaja dalam menerapkan pola hidup sehat. Pendekatan ini tidak hanya menyebarluaskan informasi kesehatan dengan lebih merata, tetapi juga memperkuat kohesi sosial dan solidaritas komunitas dalam menghadapi tantangan kesehatan bersama.

Keberhasilan inovasi teknologi dan pendekatan budaya dalam intervensi komunitas sangat ditentukan oleh keberadaan sistem pendukung yang kuat, termasuk pelatihan kader, dukungan dari pemerintah daerah, dan keterlibatan aktif lembaga non-pemerintah. Pemerintah perlu menetapkan kebijakan yang mendorong digitalisasi layanan kesehatan berbasis masyarakat, namun tetap memberi ruang fleksibilitas agar intervensi tetap berbasis kearifan lokal. Pengembangan konten digital yang berkualitas, penyediaan perangkat teknologi untuk kader dan puskesmas, serta pelatihan tentang penggunaan alat digital harus menjadi prioritas dalam anggaran kesehatan daerah. Di sisi lain, kerja sama dengan seniman lokal, tokoh adat, dan organisasi masyarakat sipil juga perlu diperkuat untuk mengintegrasikan pendekatan budaya secara efektif ke dalam program kesehatan.

BAB XI

ARAH KEBIJAKAN DAN REKOMENDASI MASA DEPAN

Menghadapi tantangan penyakit menular yang terus berkembang, arah kebijakan dan rekomendasi masa depan perlu menekankan penguatan sistem kesehatan yang adaptif, responsif, dan berbasis komunitas. Prioritas harus diberikan pada integrasi layanan kesehatan primer dengan sistem surveilans berbasis teknologi digital yang memungkinkan deteksi dini dan respon cepat terhadap wabah. Pemerintah juga perlu memperluas cakupan vaksinasi, memperkuat kapasitas laboratorium, serta menjamin akses obat dan layanan kesehatan yang merata, terutama di daerah terpencil. Pendekatan lintas sektor melalui prinsip One Health harus terus diimplementasikan secara nyata untuk mengantisipasi penyakit zoonosis dan dampak perubahan iklim. Selain itu, investasi dalam edukasi masyarakat, pemberdayaan kader kesehatan, dan pengembangan inovasi lokal berbasis budaya menjadi elemen kunci dalam memperkuat ketahanan komunitas. Kebijakan nasional perlu didukung dengan pembiayaan kesehatan yang berkelanjutan dan kolaborasi global dalam riset, distribusi vaksin, serta manajemen krisis kesehatan. Dengan pendekatan yang komprehensif, partisipatif, dan berbasis bukti, Indonesia dapat membangun sistem pengendalian penyakit menular yang lebih kuat, inklusif, dan siap menghadapi tantangan kesehatan di masa depan.

A. Evaluasi Strategi dan Kinerja Nasional

1. Evaluasi Strategi Nasional Pengendalian Penyakit Menular

Evaluasi terhadap strategi nasional pengendalian penyakit menular di Indonesia memerlukan peninjauan menyeluruh terhadap kebijakan yang telah dijalankan oleh Kementerian Kesehatan dan lembaga terkait sejak diberlakukannya rencana strategis nasional bidang kesehatan. Strategi yang dikembangkan, seperti tercantum dalam Rencana Strategis Kementerian Kesehatan 2020–2024, mencakup penguatan pelayanan kesehatan primer, peningkatan cakupan imunisasi dasar lengkap, pengendalian penyakit prioritas (seperti TB, HIV, DBD, dan malaria), serta peningkatan deteksi dini dan respon cepat terhadap kejadian luar biasa (Kemenkes RI, 2020). Evaluasi yang dilakukan oleh Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK) menunjukkan adanya kemajuan signifikan dalam beberapa indikator, seperti penurunan angka kejadian malaria di beberapa provinsi endemis dan peningkatan cakupan imunisasi dasar. Namun, capaian ini belum merata di seluruh wilayah karena keterbatasan infrastruktur dan distribusi tenaga kesehatan (BKPK, 2022).

Pada tinjauan yang dilakukan oleh Lestari dan Nugroho (2021), strategi nasional juga masih menghadapi tantangan dalam aspek koordinasi lintas sektor dan konsistensi pembiayaan program di tingkat daerah. Banyak daerah belum mengintegrasikan strategi pusat ke dalam perencanaan daerah, yang menyebabkan ketidaksinambungan antara kebijakan nasional dan implementasi lokal. Sebagai contoh, program pengendalian tuberkulosis (TBC) mengalami kendala dalam pelacakan kontak erat akibat minimnya dukungan dari pemda dan keterbatasan penggunaan teknologi informasi. Hal serupa juga terjadi dalam upaya pengendalian HIV/AIDS, di mana strategi nasional berbasis pendekatan populasi kunci belum diadopsi secara menyeluruh di lapangan, terutama di wilayah dengan stigma tinggi terhadap ODHA (orang dengan HIV/AIDS).

Evaluasi dari World Health Organization (WHO, 2023) menyebut bahwa Indonesia telah menunjukkan komitmen yang tinggi dalam mendukung International Health Regulation (IHR) melalui pembentukan sistem deteksi dini dan surveilans. Namun, efektivitas strategi ini masih dibatasi oleh ketimpangan data antardaerah dan lemahnya interoperabilitas sistem informasi kesehatan. WHO juga

mencatat bahwa meskipun Indonesia telah menjalankan program vaksinasi yang luas, pandemi COVID-19 mengungkapkan celah dalam kesiapsiagaan dan logistik distribusi vaksin, yang menjadi pembelajaran penting untuk strategi masa depan. Kementerian Kesehatan pun merespons dengan memperkuat sistem logistik nasional dan membentuk dashboard pemantauan vaksinasi berbasis digital yang saat ini menjadi salah satu *best practice* di tingkat ASEAN (Kemenkes, 2023).

Pada konteks global, pendekatan evaluasi strategi juga merujuk pada indikator *Sustainable Development Goals* (SDGs), khususnya target 3.3 yang bertujuan mengakhiri epidemi AIDS, tuberkulosis, malaria, dan penyakit menular lainnya pada tahun 2030. Evaluasi oleh UNDP (2022) menunjukkan bahwa Indonesia masih harus meningkatkan cakupan pengobatan HIV dan mempercepat eliminasi malaria di wilayah Papua. Oleh karena itu, penyelarasan strategi nasional dengan indikator global menjadi hal yang mendesak agar Indonesia tetap berada dalam jalur pencapaian target pembangunan berkelanjutan.

2. Evaluasi Kinerja Implementasi Program di Lapangan

Kinerja implementasi program pengendalian penyakit menular di tingkat lapangan sangat beragam dan bergantung pada kapasitas daerah dalam menerjemahkan kebijakan pusat ke dalam kegiatan operasional yang efektif. Studi oleh Siregar *et al.* (2020) menemukan bahwa keberhasilan implementasi sangat dipengaruhi oleh keberadaan tenaga kesehatan terlatih, dukungan anggaran daerah, dan koordinasi lintas sektor. Di beberapa kabupaten/kota yang memiliki dukungan politik lokal yang kuat terhadap isu kesehatan, seperti Kota Surabaya dan Kabupaten Kulon Progo, kinerja program pengendalian penyakit menunjukkan hasil yang baik, seperti penurunan angka kejadian DBD secara signifikan dalam lima tahun terakhir.

Di wilayah tertinggal dan perbatasan seperti NTT dan Papua, implementasi program masih menemui banyak kendala. Sebuah evaluasi oleh Kementerian Dalam Negeri (Kemendagri, 2022) menunjukkan bahwa rendahnya alokasi dana APBD untuk sektor kesehatan, keterbatasan transportasi, serta minimnya fasilitas laboratorium menyebabkan program seperti surveilans malaria dan pelacakan kasus HIV berjalan tidak optimal. Selain itu, masih banyak daerah yang belum mengintegrasikan pelaporan surveilans ke dalam Sistem Informasi Kesehatan Nasional (SIKNAS), sehingga pelaporan kasus seringkali

terlambat atau tidak lengkap, yang berimplikasi pada lambatnya penanganan epidemi lokal.

Berdasarkan hasil Riskesdas 2018 dan laporan evaluasi program oleh Pusat Data dan Informasi Kementerian Kesehatan (Pusdatin, 2021), ditemukan bahwa cakupan imunisasi lengkap untuk anak balita masih berada di bawah target nasional 93%, dengan perbedaan mencolok antarprovinsi. Evaluasi ini membahas pentingnya strategi mikroplan berbasis desa dan peningkatan peran Puskesmas sebagai pusat kendali kegiatan preventif. Di sisi lain, penggunaan sistem digital seperti ASIK (Aplikasi Sehat IndonesiaKu) mulai menunjukkan peningkatan kinerja pencatatan dan pelaporan di beberapa provinsi, meskipun pemanfaatannya belum merata secara nasional (Kemenkes, 2022).

Sebagai tambahan, hasil evaluasi lembaga donor seperti USAID (2021) dan Global Fund (2023) yang terlibat dalam pendanaan program TB dan HIV di Indonesia menunjukkan bahwa kolaborasi dengan LSM lokal telah berperan penting dalam memperluas jangkauan layanan, terutama pada populasi marginal. Namun, keberlangsungan program-program berbasis donor masih menjadi tantangan besar karena bergantung pada siklus pendanaan yang terbatas, sehingga memerlukan integrasi ke dalam skema pembiayaan nasional untuk menjamin kesinambungan jangka panjang.

B. Rekomendasi Penguatan Sistem Kesehatan

1. Reformasi Sistem Kesehatan Melalui Pendekatan Berbasis Ketahanan dan Inklusivitas

Reformasi sistem kesehatan di Indonesia memerlukan pendekatan yang mendalam dan holistik, terutama dalam rangka membangun ketahanan sistem yang dapat bertahan dan beradaptasi dengan berbagai tantangan. Pandemi COVID-19 telah memberikan pelajaran berharga tentang betapa pentingnya sistem kesehatan yang tidak hanya kuat dalam kapasitasnya, tetapi juga tangguh dalam menghadapi krisis. Salah satu konsep penting dalam reformasi sistem kesehatan adalah penerapan kerangka *health system resilience*, yang menekankan kemampuan sistem kesehatan untuk mencegah, mendeteksi, merespons, dan pulih dari berbagai krisis kesehatan tanpa mengorbankan fungsi utamanya. Dalam studi yang dilakukan oleh Kruk *et al.* (2015), ketahanan sistem kesehatan diukur berdasarkan sejauh

mana sistem tersebut mampu bertahan dan melayani masyarakat dalam situasi darurat, sambil tetap mengutamakan keadilan sosial dan pengurangan kesenjangan. Pandemi global telah mengungkapkan bahwa negara-negara yang memiliki sistem kesehatan yang terkoordinasi dengan baik, berfokus pada keadilan, serta didukung oleh kebijakan yang berorientasi pada masyarakat, cenderung lebih mampu mengelola dampak krisis dengan lebih efektif.

Di Indonesia, reformasi sistem kesehatan menjadi hal yang mendesak dengan mengingat tantangan besar dalam sektor kesehatan. Dalam Rencana Induk Transformasi Sistem Kesehatan 2021–2024, pemerintah Indonesia telah menetapkan enam pilar utama untuk memperkuat sistem kesehatan nasional. Pilar-pilar tersebut mencakup transformasi layanan kesehatan primer, layanan rujukan, penguatan sistem ketahanan kesehatan, sistem pembiayaan kesehatan, pengembangan SDM kesehatan, dan pemanfaatan teknologi kesehatan. Meskipun dokumen ini memberikan landasan yang jelas untuk perubahan, implementasinya memerlukan kolaborasi yang lebih luas antar sektor dan pemangku kepentingan, termasuk sektor swasta, masyarakat sipil, serta pemerintah daerah. Reformasi ini tidak hanya membutuhkan kebijakan yang berbasis data dan bukti, tetapi juga keterlibatan aktif dari masyarakat yang menjadi objek dan subjek dalam sistem kesehatan itu sendiri. Ketahanan sistem kesehatan tidak cukup dilihat dari seberapa banyak fasilitas yang ada, tetapi juga harus memperhatikan bagaimana akses dan kualitas pelayanan dapat dijamin bagi seluruh lapisan masyarakat, termasuk kelompok rentan seperti masyarakat miskin, lansia, dan penyandang disabilitas.

Salah satu langkah krusial dalam memperkuat ketahanan sistem kesehatan adalah dengan memperkuat fungsi layanan kesehatan primer berbasis komunitas. Layanan primer ini berperan sebagai lini pertama dalam pencegahan, deteksi dini, dan pengobatan penyakit menular. World Bank (2022) membahas bahwa investasi dalam penguatan layanan primer akan memberikan hasil yang sangat *cost-effective* dalam jangka panjang, karena penyakit menular dapat ditangani lebih awal, dan penyebarannya dapat dicegah sejak dini. Puskesmas yang ada di Indonesia perlu ditingkatkan tidak hanya dari segi infrastruktur fisik, tetapi juga dalam kapasitas SDM, yang mencakup pelatihan berkelanjutan bagi tenaga medis dan non-medis. Salah satu solusi yang bisa diterapkan untuk mengatasi kekurangan tenaga medis di daerah

terpencil adalah dengan memperluas penerapan sistem *task shifting* dan *task sharing*, di mana tenaga medis non-dokter diberi kewenangan untuk menangani beberapa jenis pelayanan kesehatan dengan pengawasan yang ketat dari dokter. Dengan cara ini, pelayanan kesehatan dapat dijangkau oleh lebih banyak orang, terutama di daerah-daerah yang sulit dijangkau oleh tenaga medis profesional.

Reformasi yang mendalam juga diperlukan dalam sistem pembiayaan kesehatan. Skema Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang telah diterapkan oleh BPJS Kesehatan memiliki peran penting dalam memperluas akses masyarakat terhadap pelayanan kesehatan. Namun, masih terdapat beberapa tantangan dalam pelaksanaan program ini, termasuk masalah transparansi dan efisiensi penggunaan dana. Laporan dari TNP2K (2020) mengungkapkan bahwa masih terdapat tumpang tindih antara program pembiayaan kesehatan yang dikelola oleh pemerintah pusat dan daerah, yang dapat menyebabkan kebingungan dalam pelaksanaan program dan mempengaruhi kualitas pelayanan. Untuk itu, perlu adanya penguatan transparansi dalam pengelolaan dana, serta integrasi yang lebih baik antara pembiayaan kesehatan yang dikelola oleh pemerintah pusat dan daerah. Salah satu rekomendasi utama adalah penerapan sistem desentralisasi fiskal yang lebih terstruktur, disertai dengan panduan yang jelas mengenai standar pelayanan minimum yang harus dipenuhi oleh setiap daerah, serta insentif bagi daerah yang mampu menunjukkan kinerja yang baik dalam penyelenggaraan pelayanan kesehatan.

Sistem kesehatan yang inklusif juga perlu memastikan bahwa seluruh lapisan masyarakat dapat mengakses layanan kesehatan yang berkualitas, tanpa diskriminasi. Masyarakat miskin, penduduk di daerah terpencil, serta kelompok yang lebih rentan harus mendapat prioritas dalam setiap kebijakan. Oleh karena itu, perlu adanya penguatan integrasi antara sistem kesehatan dengan sistem perlindungan sosial yang ada di Indonesia. Hal ini bertujuan untuk memastikan bahwa jaminan kesehatan tidak hanya mencakup layanan medis, tetapi juga melibatkan dukungan sosial untuk mengurangi beban ekonomi yang mungkin timbul akibat penyakit atau kecelakaan. Dalam hal ini, penting untuk memprioritaskan pendampingan dan pemberdayaan komunitas agar memiliki akses yang setara terhadap layanan kesehatan dan perlindungan sosial yang ada.

Sistem kesehatan yang inklusif juga memerlukan perhatian terhadap kualitas pelayanan yang diberikan. Penyediaan tenaga medis yang berkualitas dan berkompeten sangat penting untuk menjamin pelayanan yang baik. Oleh karena itu, selain meningkatkan jumlah tenaga medis, juga harus ada upaya untuk meningkatkan kualitas pendidikan dan pelatihan bagi tenaga medis di Indonesia. Pelatihan berkelanjutan, penguatan keterampilan klinis, serta penguasaan teknologi baru akan menjadi kunci untuk memastikan bahwa sistem kesehatan nasional dapat merespons berbagai tantangan kesehatan yang muncul dengan cepat dan efektif. Salah satu solusi yang dapat diterapkan adalah dengan memperkuat kerja sama dengan lembaga pendidikan dan pelatihan kesehatan, baik di tingkat nasional maupun internasional, untuk meningkatkan kompetensi SDM kesehatan secara berkelanjutan.

Tantangan lain yang dihadapi dalam reformasi sistem kesehatan adalah kurangnya sistem informasi yang terintegrasi dan dapat diakses oleh seluruh pihak yang terlibat dalam pelayanan kesehatan. Sistem informasi yang baik akan mempermudah koordinasi antar fasilitas kesehatan, baik di tingkat pusat maupun daerah. Penerapan teknologi informasi kesehatan yang lebih luas, seperti sistem rekam medis elektronik yang dapat diakses secara real-time oleh tenaga kesehatan di seluruh Indonesia, akan meningkatkan kualitas layanan dan meminimalkan kesalahan dalam diagnosa dan pengobatan. Oleh karena itu, perlu ada investasi yang lebih besar dalam pengembangan dan penerapan teknologi informasi di sektor kesehatan.

Keterlibatan masyarakat dalam setiap langkah reformasi sistem kesehatan. Partisipasi aktif masyarakat dalam perencanaan dan implementasi kebijakan kesehatan akan memperkuat keberlanjutan dan efektivitas program-program kesehatan. Pemerintah harus mendorong terciptanya wadah-wadah partisipatif yang melibatkan masyarakat, baik itu dalam bentuk kelompok-kelompok diskusi, forum konsultasi, maupun jaringan pengawasan. Dengan cara ini, masyarakat tidak hanya menjadi objek kebijakan, tetapi juga menjadi subjek yang berperan aktif dalam menjaga dan meningkatkan kualitas kesehatan di komunitasnya.

2. Optimalisasi Teknologi, Data, dan Sumber Daya Manusia dalam Sistem Kesehatan

Penguatan sistem kesehatan Indonesia menghadapi tantangan besar yang membutuhkan pendekatan modern, terutama dalam hal **Buku Referensi**

pemanfaatan teknologi digital dan pengelolaan data. Salah satu kelemahan utama yang ditemukan dalam sistem kesehatan saat ini adalah kurangnya interoperabilitas antar sistem informasi kesehatan di seluruh Indonesia. Data yang dikumpulkan sering kali tidak akurat, terduplikasi, atau bahkan tidak tersedia secara real-time saat dibutuhkan untuk pengambilan keputusan yang tepat. Dalam banyak kasus, data kesehatan yang dihasilkan oleh pemerintah pusat sering kali tidak terhubung atau tidak dapat diakses dengan mudah oleh fasilitas kesehatan di tingkat daerah. Hal ini menghambat upaya untuk merespons secara cepat terhadap perubahan kondisi kesehatan di masyarakat, seperti wabah penyakit menular atau kondisi darurat lainnya. Salah satu langkah penting yang telah diambil pemerintah Indonesia adalah peluncuran platform SATUSEHAT, yang dirancang untuk mengintegrasikan rekam medis secara nasional. Namun, meskipun platform ini sudah ada, adopsinya masih perlu dipercepat, terutama dalam hal pelatihan pengguna dan pengamanan data untuk memastikan keberlanjutan dan integritas sistem.

Pemanfaatan teknologi modern seperti *big data*, kecerdasan buatan (AI), dan analitik prediktif dapat memberikan peluang besar untuk meningkatkan sistem kesehatan di Indonesia. Teknologi *big data*, misalnya, memungkinkan pemantauan penyakit dan pola penyebaran yang lebih efektif, serta membantu dalam penentuan langkah-langkah intervensi yang lebih tepat sasaran. Studi oleh Raghupathi & Raghupathi (2020) mengungkapkan bahwa teknologi ini dapat digunakan untuk mendeteksi potensi wabah, mengidentifikasi risiko pada populasi tertentu, serta meningkatkan efisiensi dalam perencanaan dan pelaksanaan kebijakan kesehatan. Di Indonesia, sistem dashboard digital yang digunakan dalam pelaporan COVID-19 memberikan contoh nyata bagaimana data dapat dikelola secara lebih adaptif dan responsif. Penggunaan data secara lebih luas, seperti untuk pelaporan imunisasi atau manajemen penyakit kronis, dapat mempercepat pengambilan keputusan dan memastikan bahwa kebijakan kesehatan berjalan lebih efektif.

Untuk mencapai tujuan ini, digitalisasi layanan kesehatan perlu diperluas ke seluruh sektor, termasuk di layanan kesehatan primer dan rumah sakit daerah. Salah satu kendala utama dalam hal ini adalah kurangnya infrastruktur yang memadai, seperti koneksi internet yang stabil, terutama di daerah-daerah terpencil dan Indonesia Timur. Oleh

karena itu, pemerintah perlu memastikan bahwa akses internet yang stabil tersedia di seluruh wilayah, sehingga tenaga kesehatan di daerah-daerah tersebut dapat memanfaatkan teknologi informasi untuk mendukung pekerjaan. Selain itu, pelatihan tenaga kesehatan dalam penggunaan teknologi ini menjadi hal yang tak kalah penting. Tenaga kesehatan, mulai dari dokter, perawat, hingga tenaga administrasi, perlu dibekali dengan keterampilan yang memadai untuk menggunakan platform-platform digital dan sistem informasi kesehatan. Tanpa pelatihan yang memadai, adopsi teknologi akan terhambat, dan tujuan digitalisasi dalam sistem kesehatan nasional akan sulit tercapai.

Dari sisi sumber daya manusia (SDM), Indonesia masih menghadapi ketimpangan distribusi tenaga kesehatan yang cukup signifikan. Meskipun jumlah dokter dan tenaga medis di Indonesia relatif banyak, namun distribusinya tidak merata, terutama di daerah-daerah terpencil dan Indonesia Timur. Data dari Pusdatin Kemenkes (2022) menunjukkan bahwa rasio dokter umum per 10.000 penduduk di beberapa provinsi di Indonesia masih jauh di bawah standar yang disarankan oleh WHO. Ketimpangan ini mengakibatkan terbatasnya akses masyarakat di daerah-daerah tersebut terhadap layanan kesehatan yang berkualitas. Untuk mengatasi masalah ini, beberapa kebijakan perlu diterapkan, termasuk pemberian insentif berbasis lokasi, di mana tenaga kesehatan yang bekerja di daerah terpencil atau kurang berkembang akan mendapat kompensasi lebih tinggi. Selain itu, skema pengangkatan tenaga lokal di daerah-daerah tersebut juga perlu diperkuat. Hal ini akan membantu mengurangi ketergantungan pada tenaga medis yang datang dari luar daerah, serta memotivasi tenaga medis lokal untuk berkontribusi lebih besar dalam memperbaiki kualitas layanan kesehatan di daerahnya.

Penguatan sistem pendidikan kedokteran juga menjadi hal yang sangat penting. Salah satu langkah yang perlu diambil adalah mengembangkan pendidikan kedokteran berbasis daerah, di mana calon tenaga kesehatan lebih fokus pada isu-isu kesehatan yang relevan dengan kondisi setempat. Dengan pendekatan ini, tenaga kesehatan akan lebih siap untuk menangani masalah kesehatan yang paling mendesak di komunitas. Selain itu, pelatihan berkelanjutan dalam bidang epidemiologi lapangan, surveilans, serta manajemen bencana kesehatan juga perlu diperkuat. Peningkatan kompetensi tenaga kesehatan dalam menghadapi bencana atau krisis kesehatan sangat penting, mengingat

Indonesia seringkali menghadapi berbagai bencana alam yang berdampak pada kesehatan masyarakat.

Penguatan kelembagaan dalam sistem kesehatan juga menjadi hal yang tidak kalah penting. Salah satu tantangan besar yang dihadapi adalah ketidakterpaduan antara sektor kesehatan dengan sektor-sektor lain, seperti pertanian, pendidikan, dan lingkungan. Untuk itu, pembentukan lembaga koordinasi kesehatan lintas sektor yang memiliki mandat jelas, otoritas legal, dan sumber daya operasional yang memadai sangat diperlukan. Lembaga ini dapat berfungsi sebagai penghubung antar sektor, memastikan bahwa kebijakan yang diambil dapat mengintegrasikan berbagai dimensi kesehatan, seperti pencegahan penyakit menular, kesehatan lingkungan, dan pengelolaan sumber daya alam. Dengan koordinasi yang baik, respons terhadap krisis kesehatan akan lebih cepat dan lebih terkoordinasi, dan upaya pencegahan penyakit akan lebih efektif.

Pengelolaan data yang lebih baik juga perlu menjadi prioritas utama dalam memperkuat tata kelola sistem kesehatan. Sistem informasi kesehatan yang terintegrasi, yang mencakup data kesehatan individu, data demografis, dan data epidemiologi, dapat memberikan gambaran yang lebih jelas tentang kondisi kesehatan masyarakat. Platform seperti SATUSEHAT diharapkan dapat menyediakan data yang akurat dan terkini untuk mendukung pengambilan keputusan berbasis bukti di semua level, baik pusat maupun daerah. Pengelolaan data yang efektif juga dapat membantu pemerintah untuk mengidentifikasi masalah kesehatan yang paling mendesak, serta merencanakan intervensi yang tepat sasaran. Dalam hal ini, pengamanan data pribadi menjadi sangat penting, sehingga teknologi yang digunakan dalam sistem ini harus mematuhi standar keamanan data yang ketat.

Reformasi dalam pengelolaan data dan teknologi juga memerlukan dukungan dari kebijakan yang jelas dan transparan. Pemerintah perlu mengembangkan regulasi yang memfasilitasi penggunaan teknologi informasi di sektor kesehatan, sambil memastikan bahwa data pribadi masyarakat dilindungi dengan baik. Regulasi yang ada harus mencakup standar keamanan data, prosedur pelaporan, dan aturan mengenai bagaimana data kesehatan digunakan untuk kepentingan publik tanpa melanggar privasi individu. Dalam hal ini, pemerintah juga harus memastikan bahwa setiap kebijakan yang diambil bersifat inklusif dan dapat diakses oleh semua lapisan masyarakat,

terutama kelompok rentan yang sering kali terabaikan dalam proses digitalisasi.

C. Peningkatan Ketahanan Terhadap Wabah

1. Pendekatan Sistemik dalam Membangun Ketahanan Kesehatan Nasional

Peningkatan ketahanan terhadap wabah memerlukan pendekatan sistemik dan terstruktur yang menyentuh seluruh aspek penyelenggaraan kesehatan, mulai dari layanan primer hingga koordinasi lintas sektor. Ketahanan terhadap wabah (*health emergency resilience*) tidak semata-mata berbicara tentang respons saat krisis, tetapi tentang kesiapsiagaan sistem dalam mendeteksi, merespons, dan memulihkan diri dari kejadian luar biasa secara berkelanjutan. Menurut Kruk *et al.* (2017), sistem kesehatan yang tangguh adalah yang mampu menjaga fungsinya saat terjadi tekanan besar, termasuk wabah menular. Ini mencakup keberadaan mekanisme deteksi dini, respons cepat, sumber daya manusia yang adaptif, serta kapasitas logistik dan keuangan yang stabil.

Pada konteks Indonesia, pandemi COVID-19 mengungkapkan banyak celah dalam sistem ketahanan kesehatan, terutama pada kapasitas laboratorium, kecepatan pelaporan data, keterbatasan alat pelindung diri (APD), dan lemahnya koordinasi antarlevel pemerintahan. Oleh karena itu, pembangunan ketahanan tidak bisa bersifat parsial. Pemerintah Indonesia melalui Rencana Strategis Kesehatan 2020–2024 (Kemenkes RI, 2020) telah menggariskan pentingnya sistem kewaspadaan dini, peningkatan kapasitas respon cepat, serta penguatan fasilitas kesehatan untuk pelayanan penyakit menular. Namun implementasi rencana tersebut membutuhkan perencanaan jangka panjang yang dikuatkan dengan regulasi, anggaran berkelanjutan, serta libatan multisektoral.

Pembangunan sistem ketahanan kesehatan juga harus berorientasi pada komunitas. Hal ini sejalan dengan pendekatan *People-Centered Health Systems* yang disarankan oleh WHO (2022), yang menekankan pentingnya keterlibatan masyarakat dalam merancang dan menjalankan strategi kesiapsiagaan wabah. Puskesmas sebagai lini pertama perlu dilengkapi dengan protokol respon cepat, logistik, pelatihan reguler, serta jejaring rujukan yang jelas. Simulasi kesiapsiagaan secara berkala dan audit manajemen krisis juga perlu

dilakukan untuk mengukur kesiapan sistem terhadap skenario wabah masa depan.

Aspek lain yang perlu diperkuat adalah sistem pengadaan dan distribusi logistik kesehatan. Sistem logistik berbasis digital, transparan, dan prediktif akan mempercepat pengadaan barang penting seperti APD, vaksin, dan obat-obatan selama krisis. Menurut laporan dari *Global Health Security Index* (2021), Indonesia masih lemah dalam indikator logistik dan rantai pasok kesehatan. Rekomendasinya adalah membangun pusat logistik kesehatan strategis nasional dengan gudang penyimpanan regional dan sistem pemantauan berbasis teknologi real-time.

2. Pembangunan Infrastruktur, Inovasi, dan Tata Kelola Risiko Kesehatan

Ketahanan terhadap wabah juga erat kaitannya dengan pembangunan infrastruktur kesehatan yang mendukung sistem respons darurat yang terstandar dan merata. Kemenkes RI (2023) melalui program Transformasi Sistem Kesehatan telah menetapkan pilar khusus untuk sistem ketahanan kesehatan, termasuk penguatan laboratorium rujukan, sentinel surveillance, dan rumah sakit rujukan infeksi. Dalam kerangka ini, pembangunan laboratorium dengan standar *biosafety level* (BSL) yang sesuai di tiap wilayah menjadi prioritas. Menurut Setiati & Suharti (2020), kapasitas laboratorium yang memadai adalah kunci dalam mempercepat diagnosis, pemetaan sebaran wabah, dan pengambilan keputusan yang cepat.

Pembangunan infrastruktur juga mencakup sistem transportasi pasien infeksius, tempat isolasi darurat, dan penyediaan energi cadangan di fasilitas kesehatan. Selain itu, integrasi antara sektor kesehatan dengan sektor lain seperti pertanian, lingkungan, dan pendidikan sangat penting. Pendekatan One Health yang mengakui keterkaitan antara kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan perlu diarusutamakan dalam kebijakan daerah. Studi oleh Mackenzie & Jeggo (2019) menunjukkan bahwa 60% penyakit menular baru berasal dari hewan (zoonosis), sehingga sistem ketahanan terhadap wabah harus juga memantau risiko dari sektor pertanian dan peternakan.

Inovasi teknologi merupakan faktor pengungkit ketahanan sistem kesehatan. Digitalisasi dalam bentuk dashboard wabah, aplikasi pelacakan kontak, *big data analytics*, dan kecerdasan buatan untuk

prediksi risiko adalah contoh inovasi yang dapat mempercepat deteksi dan respons. Indonesia telah mengembangkan platform SATUSEHAT dan PeduliLindungi selama pandemi, namun masih dibutuhkan interoperabilitas, pelatihan operator, dan keamanan data yang kuat. Penelitian oleh Raghupathi & Raghupathi (2020) menekankan bahwa ketahanan digital adalah komponen utama sistem kesehatan masa depan, karena mampu memberikan gambaran epidemiologis secara real-time dan membantu pengambilan kebijakan yang presisi.

Dari aspek tata kelola, sistem ketahanan wabah memerlukan struktur komando yang jelas, pembagian peran lintas instansi, serta protokol krisis yang mudah diaktivasi. Menurut WHO (2017), setiap negara perlu memiliki *Public Health Emergency Operation Center* (PHEOC) yang terhubung dengan jejaring internasional seperti GOARN (*Global Outbreak Alert and Response Network*). Indonesia telah memiliki PHEOC di tingkat pusat, namun perlu memperluas jangkauannya ke daerah serta membangun sistem pelaporan risiko dari bawah ke atas secara cepat dan akurat.

Pendidikan masyarakat mengenai kesiapsiagaan juga menjadi elemen penting. Program edukasi risiko, pelatihan tanggap darurat komunitas, serta kampanye anti-hoaks kesehatan harus diperkuat untuk menciptakan masyarakat yang tangguh secara sosial dan informatif dalam menghadapi potensi wabah. Ketahanan komunitas terbukti efektif menekan laju penyebaran saat terjadi KLB, sebagaimana tercermin dari berbagai studi pada wabah SARS dan Ebola (Wilkinson *et al.*, 2017). Pemerintah perlu menjadikan edukasi sebagai bagian dari kurikulum formal dan informal, serta menjalin kemitraan dengan LSM, tokoh masyarakat, dan media dalam menyampaikan pesan kesiapsiagaan yang tepat sasaran.

D. Proyeksi dan Strategi Jangka Panjang

Proyeksi dan strategi jangka panjang sangat penting dalam merencanakan langkah-langkah konkret yang dapat diterapkan untuk meningkatkan ketahanan sistem kesehatan terhadap wabah di masa depan. Proyeksi ini menggabungkan data epidemiologis, tren kesehatan global, dan kesiapan sistem yang ada, serta strategi-strategi untuk memperkuat elemen-elemen kunci dalam pengendalian penyakit menular.

1. Proyeksi Tren Penyakit Menular di Masa Depan

Proyeksi tren penyakit menular di masa depan memerlukan pendekatan berbasis data yang melibatkan pemantauan tren global dan domestik, serta faktor-faktor risiko yang dapat mempengaruhi kejadian wabah. Berdasarkan laporan WHO (2020), diperkirakan bahwa penyakit menular tetap menjadi ancaman utama di abad ke-21, meskipun ada kemajuan signifikan dalam pengendalian beberapa penyakit seperti polio dan cacar. Namun, faktor-faktor seperti urbanisasi, perubahan iklim, dan peningkatan mobilitas global membuka peluang bagi penyakit menular baru dan lama untuk muncul kembali atau menyebar lebih luas. Salah satu tren yang harus diwaspada adalah peningkatan kejadian zoonosis yang diperkirakan semakin banyak di masa depan. Hal ini mengingat bahwa sekitar 60% penyakit menular baru yang ditemukan sejak 1940 adalah zoonotik, dengan wabah Ebola dan SARS-CoV-2 sebagai contoh nyata (Mackenzie & Jeggo, 2019).

Pergeseran demografis dengan bertambahnya jumlah penduduk lanjut usia di seluruh dunia menjadi tantangan tambahan. Orang tua lebih rentan terhadap penyakit menular, terutama yang berhubungan dengan kekebalan tubuh yang menurun. Studi oleh Setiawan *et al.* (2021) menunjukkan bahwa peningkatan usia harapan hidup di Indonesia berpotensi meningkatkan jumlah kasus penyakit menular seperti pneumonia dan infeksi saluran pernapasan akut pada lansia. Proyeksi ini menuntut peningkatan upaya dalam perlindungan kesehatan bagi kelompok usia rentan, termasuk penyediaan vaksinasi yang lebih tepat sasaran dan pengembangan terapi yang lebih efektif.

Penting juga untuk mempertimbangkan dampak perubahan iklim terhadap distribusi penyakit menular. Perubahan suhu dan pola cuaca dapat memperluas wilayah endemis untuk beberapa penyakit menular, seperti malaria, demam berdarah (DBD), dan penyakit yang ditularkan oleh vektor lainnya. Penelitian oleh Patz *et al.* (2020) menunjukkan bahwa perubahan iklim dapat mengubah pola penyebaran vektor penyakit, mempercepat penyebaran dan meningkatkan kejadian wabah. Oleh karena itu, strategi pengendalian penyakit menular harus memperhitungkan faktor iklim dan geografi secara lebih komprehensif. Proyeksi jangka panjang ini memerlukan perencanaan yang adaptif, berbasis bukti, dan didukung oleh penelitian yang berkelanjutan. Oleh karena itu, penting bagi Indonesia untuk memperkuat surveilans kesehatan yang berfokus pada deteksi dini penyakit menular, serta

meningkatkan kapasitas dalam melakukan riset terkait penyakit yang diperkirakan akan menjadi masalah kesehatan global di masa depan.

2. Strategi Jangka Panjang dalam Pengendalian Penyakit Menular

Strategi jangka panjang dalam pengendalian penyakit menular harus berfokus pada penguatan ketahanan kesehatan yang mencakup peningkatan sistem pelayanan kesehatan, kebijakan pencegahan yang terintegrasi, serta kolaborasi lintas sektor yang lebih baik. Salah satu langkah yang perlu diambil adalah mengintegrasikan kesehatan masyarakat dengan kebijakan perubahan iklim. Seiring dengan proyeksi bahwa perubahan iklim akan berdampak signifikan pada penyebaran penyakit menular, strategi pengendalian penyakit harus mempertimbangkan mitigasi dan adaptasi perubahan iklim sebagai bagian dari kebijakan kesehatan nasional. Sebagai contoh, pengendalian penyakit yang ditularkan oleh vektor seperti malaria dan DBD memerlukan peningkatan infrastruktur sanitasi, pengendalian vektor melalui penyemprotan insektisida yang lebih efektif, dan pendidikan masyarakat tentang pengurangan tempat berkembang biaknya vektor.

Pembangunan infrastruktur kesehatan yang lebih merata dan berkualitas tinggi juga merupakan kunci dalam strategi jangka panjang. Setiawan *et al.* (2020) menekankan pentingnya peningkatan kapasitas rumah sakit dan puskesmas, serta penguatan kapasitas tenaga kesehatan di tingkat daerah, khususnya di wilayah terpencil dan perbatasan. Indonesia membutuhkan lebih banyak rumah sakit rujukan infeksius yang dilengkapi dengan fasilitas isolasi dan peralatan medis terkini, serta sistem distribusi obat dan vaksin yang lebih efisien. Hal ini harus didukung dengan sistem informasi kesehatan yang canggih untuk memantau pergerakan penyakit dan memungkinkan respon yang cepat terhadap kejadian luar biasa (KLB).

Vaksinasi harus menjadi bagian integral dari strategi jangka panjang. Menurut Liew *et al.* (2021), vaksinasi tidak hanya berperan dalam mengendalikan penyakit tertentu, tetapi juga sebagai alat pencegahan utama yang dapat mengurangi beban penyakit menular secara signifikan. Oleh karena itu, Indonesia harus memperkuat program imunisasi nasional, memperluas cakupan vaksinasi untuk penyakit-penyakit yang belum terjangkau, serta berinvestasi dalam riset untuk

pengembangan vaksin baru, terutama terhadap penyakit zoonosis dan virus-virus baru yang berpotensi menjadi pandemi.

Strategi lainnya adalah memperkuat kolaborasi lintas sektor. Pengendalian penyakit menular bukan hanya tugas sektor kesehatan, tetapi juga melibatkan sektor pertanian, lingkungan, transportasi, pendidikan, dan sektor lain yang relevan. Pendekatan One Health, yang mengintegrasikan kesehatan manusia, hewan, dan lingkungan, harus diterapkan lebih luas untuk mengantisipasi munculnya penyakit zoonosis baru. Kolaborasi dengan lembaga internasional seperti WHO, CDC, dan lembaga penelitian global lainnya juga penting untuk berbagi informasi dan pengalaman dalam mengatasi wabah.

Partisipasi masyarakat juga menjadi kunci penting dalam strategi pengendalian penyakit menular jangka panjang. Penyuluhan kesehatan dan peningkatan literasi kesehatan dapat mengubah perilaku masyarakat dalam menjaga kebersihan, menghindari perilaku berisiko, serta mengikuti program imunisasi dan pengobatan yang disarankan. Sebagai contoh, program *Community-based Health Programs* yang didukung oleh komunitas lokal dapat menjadi cara yang efektif untuk memerangi penyakit menular di tingkat akar rumput. Untuk mencapai keberhasilan dalam strategi jangka panjang ini, Indonesia perlu memperkuat kebijakan pengendalian wabah dengan kerangka hukum yang jelas, mendukung riset dan inovasi kesehatan, serta mengalokasikan anggaran yang memadai. Pemerintah juga harus meningkatkan kapasitas deteksi dini melalui sistem surveilans yang canggih dan lebih responsif terhadap ancaman wabah yang muncul.



DAFTAR PUSTAKA

- ADB. (2021). COVID-19 Active Response and Expenditure Support Program in Indonesia. Manila: Asian Development Bank.
- Afifah, T., *et al.* (2021). "Improving Health Information System in Indonesia: Lessons from COVID-19 Response." BMC Public Health, 21(1), 1–10.
- Agarwal, R., & Garg, R. (2017). Management of Respiratory Infectious Diseases in Hospitals: Control and Prevention. Indian Journal of Medical Research, 145(4), 456–463.
- Amalia, S., Fadillah, L., & Ramli, H. (2020). Pengaruh Infrastruktur Kesehatan terhadap Pengendalian Malaria di Papua: Studi Kasus di Puskesmas. Jurnal Kesehatan Masyarakat, 18(2), 150–159.
- Arnstein, S. R. (1969). A Ladder of Citizen Participation. Journal of the American Institute of Planners, 35(4), 216–224.
- Asian Development Bank (ADB). (2021). COVID-19 Active Response and Expenditure Support Program in Indonesia. Manila: ADB.
- Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB). (2021). Laporan Evaluasi Penanggulangan COVID-19 di Indonesia.
- Badan Pusat Statistik (BPS). (2021). Pertumbuhan Ekonomi Indonesia Triwulan IV-2020.
- Badan Pusat Statistik (BPS). (2022). Statistik Kesehatan Indonesia 2022.
- Bai, Y., Yao, L., Wei, T., Tian, F., Jin, D. Y., Chen, L., & Wang, M. (2020). Presumed Asymptomatic Carrier Transmission of COVID-19. JAMA, 323(14), 1406–1407. <https://doi.org/10.1001/jama.2020.2565>
- Bank Dunia. (2019). Improving Health Systems in Developing Countries.
- Biswal, S., Borja-Tabora, C., Martinez Vargas, L., *et al.* (2021). Efficacy of a tetravalent dengue vaccine in healthy children and adolescents. New England Journal of Medicine, 384(17), 1604–1616.

- Bloom, D. E., & Cadarette, D. (2019). Infectious Disease Threats in the Twenty-First Century: Strengthening the Global Response. *Frontiers in Immunology*, 10, 549.
- Bloom, D. E., Cadarette, D., & Sevilla, J. P. (2018). Epidemics and economics: New and resurgent infectious diseases can have far-reaching economic repercussions. *Finance & Development*, 55(2), 46–49.
- BPJS Watch. (2021). Analisis Pemanfaatan Big Data dalam Penanganan COVID-19 di Indonesia. Jakarta: BPJS Watch.
- BRIN. (2022). Laporan Progres Vaksin Merah Putih Tahun 2022. Jakarta: Badan Riset dan Inovasi Nasional.
- CDC. (2021). Malaria - Biology. Centers for Disease Control and Prevention. <https://www.cdc.gov/malaria>
- Centers for Disease Control and Prevention (CDC). (2001). Guidelines for Evaluating Public Health Surveillance Systems. MMWR Recommendations and Reports, 50(RR-13), 1–35.
- Centers for Disease Control and Prevention (CDC). (2012). Principles of Epidemiology in Public Health Practice (3rd ed.). Atlanta: CDC.
- Centers for Disease Control and Prevention (CDC). (2018). Immunization Schedules for Adults. Atlanta: CDC.
- Centers for Disease Control and Prevention (CDC). (2021). Risk Factors for Infectious Diseases. <https://www.cdc.gov>
- Centers for Disease Control and Prevention (CDC). (2022). Types of Infectious Diseases. <https://www.cdc.gov>
- Chen, P., Nirula, A., Heller, B., *et al.* (2021). SARS-CoV-2 Neutralizing Antibody LY-CoV555 in Outpatients with Covid-19. *New England Journal of Medicine*, 384, 229–237.
- Cohen, J. E., & Cohen, S. A. (2015). The Impact of Social and Cultural Factors on Health Behaviors. Cambridge: Cambridge University Press.
- Ditjen P2P Kemenkes RI. (2022). Laporan Perkembangan Kasus HIV/AIDS dan Penyakit Infeksi Menular Seksual (PIMS).
- Dye, C., & Williams, B. G. (2017). The Global Epidemiology of Tuberculosis: Current Status and Future Directions. *The Lancet*, 379(9815), 1132–1143.
- Ebi, K. L., & Semenza, J. C. (2008). Community-based adaptation to the health impacts of climate change. *American Journal of Preventive Medicine*, 35(5), 501–507.

- Eijkman Institute. (2021). Genomic Surveillance of SARS-CoV-2 in Indonesia. Jakarta: Eijkman Institute for Molecular Biology.
- FEMA. (2020). Incident Command System for Healthcare/Hospitals. U.S. Federal Emergency Management Agency.
- Fitranji, I., Syamsul, M., & Mulyani, R. (2020). Kebijakan Vaksinasi Wajib dan Isu Etika dalam Penanggulangan Penyakit Menular di Indonesia. *Jurnal Etika Kesehatan*, 18(1), 30–38.
- Freeman, M. C., *et al.* (2014). Hygiene and health: Systematic review of handwashing practices worldwide and update of health effects. *Tropical Medicine & International Health*, 19(8), 906–916.
- GAVI, The Vaccine Alliance. (2021). Vaccine Access and Immunization in Low-Income Countries.
- Gielen, A. C., McDonald, E. M., & Gary, T. L. (2004). Using Health Education for Disease Prevention: The Effectiveness of Community-Based Interventions. *Health Education Research*, 19(1), 10–21.
- Gillespie, S. H., Bamford, K. B., & Gillespie, I. (2018). Medical Microbiology and Infection at a Glance (4th ed.). Wiley-Blackwell.
- Gillespie, S., & Lazzari, R. (2017). Preventing HIV-Related Infections: A Comprehensive Approach to HIV Care and Prevention. *Global Health Action*, 10(1), 2323–2335.
- Global Polio Eradication Initiative. (2018). Polio Eradication and Endgame Strategic Plan 2013–2018. Geneva: World Health Organization.
- Groseclose, S. L., & Buckeridge, D. L. (2017). Public Health Surveillance Systems and Big Data. *Annual Review of Public Health*, 38, 57–79.
- Gubhaju, B. (2006). The Influence of Socioeconomic and Demographic Factors on Infant and Child Mortality in Nepal. *Journal of Biosocial Science*, 38(3), 301–318.
- Harahap, M. (2023). Isu Etika dan Privasi dalam Pemanfaatan Big Data Kesehatan. *Jurnal Etika dan Teknologi*, 5(2), 112–127.
- Hastuti, R. (2020). Inovasi Sosialisasi Kesehatan Masyarakat melalui Media Tradisional. *Jurnal Promkes*, 8(1), 45–55.
- Heymann, D. L. (2015). Control of Communicable Diseases Manual (20th ed.). American Public Health Association.

- International Labour Organization (ILO). (2020). Informal Economy and Access to Health Services. <https://www.ilo.org>
- Jamison, D. T., Breman, J. G., Measham, A. R., *et al.* (2006). Disease Control Priorities in Developing Countries (2nd ed.). Washington, DC: World Bank.
- Jones, K. E., Patel, N. G., Levy, M. A., Storeygard, A., Balk, D., Gittleman, J. L., & Daszak, P. (2008). Global trends in emerging infectious diseases. *Nature*, 451(7181), 990–993.
- Kahn, R., & Suttie, L. (2019). Community-Based Interventions for the Control of Infectious Diseases in Low-Income Countries. *Lancet Global Health*, 7(4), 547–555.
- Kazi, A. M., Ali, M., Zubair, K., *et al.* (2019). SMS-based reminder system improves tuberculosis treatment outcomes: A randomized controlled trial in Pakistan. *Journal of Public Health Policy*, 40(1), 44–61.
- Kemenkes RI. (2020). Strategi Nasional Pengendalian Resistensi Antimikroba di Indonesia. Jakarta: Direktorat Pencegahan dan Pengendalian Penyakit.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2020). Laporan Tahunan Pengendalian Penyakit Menular. Jakarta: Kemenkes RI.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2021). Pedoman Penanggulangan KLB dan Wabah Penyakit Menular. Jakarta: Kemenkes RI.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2022). Modul Pelatihan Tanggap Darurat Kesehatan untuk Tenaga Kesehatan di Fasilitas Pelayanan Kesehatan. Jakarta: Pusat Krisis Kesehatan.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2022). Profil Kesehatan Indonesia 2021.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2023). Pedoman Pengendalian Penyakit Menular Prioritas. Jakarta: Direktorat Pencegahan dan Pengendalian Penyakit Menular.
- Kementerian Kesehatan RI. (2021). Laporan Evaluasi Aplikasi PeduliLindungi. Jakarta: Pusat Data dan Informasi Kesehatan.
- Kementerian Kesehatan RI. (2022). Profil Kesehatan Indonesia 2022.
- Kementerian Kesehatan RI. (2023). SATUSEHAT: Platform Integrasi Rekam Medis Nasional. Jakarta: Pusat Data dan Informasi.
- Kementerian Kesehatan RI. (2023). Situasi Terkini Penyakit Menular di Indonesia.

- Kindhauser, M. K. (2016). Communicable Diseases: A Global Perspective. WHO Press.
- Kok, M. C., Broerse, J. E., Theobald, S., *et al.* (2015). Performance of community health workers: situating their intermediary position within complex adaptive health systems. *Human Resources for Health*, 13(59).
- Kruk, M. E., *et al.* (2015). "What Is a Resilient Health System? Lessons from Ebola." *The Lancet*, 385(9980), 1910–1912.
- Kurniawati, S., Adnyana, I., & Rahayu, T. (2020). Stigma Sosial dan Diskriminasi terhadap Penderita HIV/AIDS di Indonesia. *Jurnal Kesehatan Masyarakat*, 22(3), 200-208.
- Kusnanto, H., Dwi, P. S., & Wijaya, S. A. (2021). Keterbatasan Akses Layanan Kesehatan di Daerah Terpencil Indonesia: Kajian Perbandingan Perkotaan dan Pedesaan. *Jurnal Kesehatan Indonesia*, 23(1), 45-55.
- Legido-Quigley, H., *et al.* (2020). "The Resilience of the Health System in Responding to COVID-19." *BMJ Global Health*, 5(4), e002317.
- Liu, L., & Ma, Y. (2020). Hospital Infection Control and Prevention: Practical Approaches and Guidelines. *Journal of Hospital Infection*, 104(3), 252-259.
- Maharani, Y., Wulandari, L. P. L., & Putra, I. N. D. (2021). Kearifan Lokal sebagai Strategi Intervensi HIV/AIDS di Papua. *Jurnal Kesehatan Masyarakat*, 17(3), 337–348.
- Mahendradhata, Y., *et al.* (2017). The Republic of Indonesia Health System Review. WHO SEARO: Health Systems in Transition, Vol. 7, No. 1.
- Marmot, M. (2008). Closing the gap in a generation: health equity through action on the social determinants of health. *The Lancet*, 372(9650), 1661–1669.
- Marmot, M. (2008). Social determinants of health inequalities. *The Lancet*, 365(9464), 1099–1104.
- Michaud, C. M., Murray, C. J., & Musgrove, P. (2012). Global Malaria Control and Prevention. World Health Organization, Geneva.
- Ministry of Health Republic of Indonesia. (2014). Polio Free Indonesia. Jakarta: Ministry of Health.

- Moeloek, N. F., & Prawirohardjo, L. (2021). Transformasi Layanan Kesehatan Melalui Teknologi Digital di Indonesia. *Jurnal Kebijakan Kesehatan Indonesia*, 10(3), 145–158.
- Morens, D. M., Daszak, P., & Taubenberger, J. K. (2020). Escaping Pandora's Box—Another Novel Coronavirus. *New England Journal of Medicine*, 382(14), 1293–1295.
- Murray, C. J. L., & Lopez, A. D. (2013). *The Global Burden of Disease: Generating Evidence, Guiding Policy*. Seattle: Institute for Health Metrics and Evaluation.
- Nasir, M., *et al.* (2022). Public Trust and Compliance in the COVID-19 Pandemic: Lessons from Indonesia. *Journal of Global Health Reports*, 6, e2022026.
- Nasution, H., Widjaya, R., & Prasetyo, H. (2022). Peran Tenaga Kesehatan Komunitas dalam Tanggap Darurat COVID-19 di Indonesia. *Jurnal Kesmas Indonesia*, 17(2), 101–114.
- NIAID. (2021). Understanding Viral Diseases. National Institute of Allergy and Infectious Diseases. <https://www.niaid.nih.gov>
- Notoatmodjo, S. (2017). *Promosi Kesehatan dan Ilmu Perilaku*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Nsubuga, P., White, M. E., Thacker, S. B., *et al.* (2006). Public Health Surveillance: A Tool for Targeting and Monitoring Interventions. In D. T. Jamison *et al.* (Eds.), *Disease Control Priorities in Developing Countries* (2nd ed.). Washington, DC: World Bank.
- Nugroho, H., Yuniarti, T., & Setiawan, R. (2022). Model Prediksi Demam Berdarah dengan Pembelajaran Mesin di Indonesia. *Jurnal Data Kesehatan*, 6(1), 45–60.
- Nutbeam, D. (2000). Health literacy as a public health goal: A challenge for contemporary health education and communication strategies into the 21st century. *Health Promotion International*, 15(3), 259–267.
- OECD. (2022). *Strengthening Health Systems: Lessons from the COVID-19 Crisis*. Paris: OECD Publishing.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). (2020). *The Impact of the Coronavirus (COVID-19) on Education and the Economy*.
- Patz, J. A., Campbell-Lendrum, D., Holloway, T., & Foley, J. A. (2005). Impact of regional climate change on human health. *Nature*, 438(7066), 310–317.

- Pfaller, M. A., & Diekema, D. J. (2010). Epidemiology of Invasive Mycoses in North America. *Critical Reviews in Microbiology*, 36(1), 1–53.
- Pillay, M., & Rosen, S. (2018). Community-Based DOTS: A Key Strategy for TB Control in High Burden Countries. *Journal of Clinical Tuberculosis*, 20, 1-8.
- Plotkin, S., Orenstein, W., Offit, P. (2018). *Vaccines* (7th Edition). Elsevier.
- Polack, F. P., Thomas, S. J., Kitchin, N., *et al.* (2020). Safety and Efficacy of the BNT162b2 mRNA Covid-19 Vaccine. *New England Journal of Medicine*, 383, 2603–2615.
- Prochaska, J. O., & DiClemente, C. C. (1983). Stages and Processes of Self-Change of Smoking: Toward an Integrative Model of Change. *Journal of Consulting and Clinical Psychology*, 51(3), 390-395.
- Purnama, A., & Rukmana, D. (2022). Health System Strengthening and Disease Control in Indonesia. *Indonesian Journal of Health Policy*, 5(2), 77-94.
- Pusdatin Kemenkes. (2022). Kinerja Sistem Kewaspadaan Dini dan Respons (SKDR). Jakarta: Kemenkes RI.
- Rachmawati, N., Putri, M., & Andika, R. (2021). Dampak Telemedisin Terhadap Akses Layanan Kesehatan di Indonesia. *Jurnal Kesehatan Digital*, 3(1), 85–97.
- Raghupathi, W., & Raghupathi, V. (2020). “Big Data Analytics in Healthcare: Promise and Potential.” *Health Information Science and Systems*, 8(1), 1–10.
- Rifkin, S. B., Muller, F., & Bichmann, W. (2000). Primary health care: On measuring participation. *Social Science & Medicine*, 26(9), 931–940.
- Riskesdas. (2018). Laporan Nasional Riset Kesehatan Dasar 2018. Jakarta: Badan Penelitian dan Pengembangan Kesehatan, Kementerian Kesehatan Republik Indonesia.
- Ristekdikti. (2020). Strategi Pemanfaatan Big Data dalam Sistem Kesehatan Nasional. Jakarta: Direktorat Jenderal Penguanan Riset dan Pengembangan.
- Rogers, K., & Karon, S. (2017). Impact of Community Involvement on Malaria Control Programs. *Malaria Journal*, 16(1), 79-86.

- Sachs, J. D., & Malaney, P. (2018). Malaria in the Global Economy: From Disease Control to Malaria Eradication. *The Lancet Infectious Diseases*, 18(3), 249-256.
- Sambodo, P. (2020). Strategi Peningkatan Cakupan Vaksinasi di Indonesia. Jakarta: Universitas Indonesia Press.
- Sandman, P. M. (1993). Responding to Community Outrage: Strategies for Effective Risk Communication. Fairfax: American Industrial Hygiene Association.
- Santos, C., Silva, E., & Gomes, R. (2016). The Role of Mosquito Control in Dengue Prevention. *Vector-Borne Diseases Journal*, 43(4), 221-230.
- Sari, R. (2021). Vaksinasi COVID-19 di Indonesia: Tantangan dan Implementasi. Jakarta: Kementerian Kesehatan Republik Indonesia.
- Sari, R., & Rachmawati, S. (2021). COVID-19: Peran Penyuluhan dan Komunikasi Risiko dalam Pengendalian Pandemi di Indonesia. *Jurnal Kesehatan Masyarakat*, 17(3), 120-128.
- Satgas COVID-19. (2023). Update COVID-19 Nasional.
- Setiawan, E., Pranata, G., & Wahyuni, I. (2021). Pengembangan Antiretroviral dan Akses Terapi HIV/AIDS di Indonesia. *Jurnal Farmasi Klinis Indonesia*, 10(2), 110–119.
- Sharma, R., & Kumar, A. (2021). Global Health Policies and Disease Control: A Critical Review. *Journal of Global Health*, 11(4), 123-135.
- Sibbald, B., & Rollins, M. (2017). Public Health Policy and Global Health Governance. Oxford University Press.
- Soedrajad, S., Hermawan, A., & Sutrisno, E. (2020). Pemberdayaan Masyarakat dalam Meningkatkan Akses Layanan Kesehatan di Daerah Terpencil. *Jurnal Kesehatan Komunitas*, 19(4), 210-217.
- Sriwahyuni, D., & Yani, M. (2020). Community Participation in the Control of Dengue Hemorrhagic Fever: A Case Study from Indonesia. *Public Health Research Journal*, 11(3), 171-178.
- Susilowati, I. F., Herliana, D., & Titaley, C. R. (2021). Partisipasi Masyarakat dalam Pencegahan Malaria di Wilayah Endemis. *Jurnal Kesehatan Masyarakat Nasional*, 15(2), 123–134.
- Taufik, M. (2022). Praktik Baik Pemerintah Daerah dalam Pengendalian DBD: Studi Kasus Kulon Progo. *Jurnal Epidemiologi Kesehatan Masyarakat*, 8(1), 67–78.

- Teutsch, S. M., & Churchill, R. E. (2000). *Principles and Practice of Public Health Surveillance* (2nd ed.). New York: Oxford University Press.
- Teutsch, S. M., & Churchill, R. E. (2000). *Principles and Practice of Public Health Surveillance* (2nd ed.). New York: Oxford University Press.
- Thacker, S. B., & Berkelman, R. L. (1988). Public Health Surveillance. *Epidemiologic Reviews*, 10, 164–190.
- TNP2K. (2020). Analisis Pembiayaan Kesehatan Nasional: Tantangan Desentralisasi Fiskal. Jakarta: Tim Nasional Percepatan Penanggulangan Kemiskinan.
- UNAIDS. (2021). Global AIDS Update 2021. <https://www.unaids.org>
- UNAIDS. (2021). Global HIV & AIDS statistics — Fact sheet. <https://www.unaids.org>
- UNESCO. (2021). Education: From Disruption to Recovery. <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse>
- UNICEF. (2020). Child Nutrition and Infectious Diseases. <https://www.unicef.org>
- UNICEF. (2020). Community Engagement for Health Emergency Preparedness and Response. New York: United Nations Children's Fund.
- UNICEF. (2021). Global Report on Diarrheal Disease and Its Impact on Children.
- UNICEF. (2021). Impact of COVID-19 on Health Systems.
- United Nations Development Programme (UNDP). (2019). Human Development Report: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today.
- Ventola, C. L. (2015). The Antibiotic Resistance Crisis: Part 1: Causes and Threats. *Pharmacy and Therapeutics*, 40(4), 277–283.
- WHO. (2020). Health Emergency and Disaster Risk Management Framework. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2021). Community engagement: a health promotion guide for universal health coverage in the hands of the people. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2021). Engaging Communities for Better Health Outcomes. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2021). Global Report on Pneumonia and Influenza in Older Adults.

- WHO. (2021). Protecting Health Workers During Health Emergencies. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2022). Dengue and Severe Dengue Fact Sheet.
- WHO. (2022). Emergency Response Framework (ERF), 3rd Edition. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2022). Global Antimicrobial Resistance and Use Surveillance System (GLASS) Report 2022. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2022). Strengthening Public Health Emergency Response Teams: Guideline for National Rapid Response Teams. Geneva: World Health Organization.
- WHO. (2023). Global Tuberculosis Report 2023.
- Wibowo, A., Setiawati, M., & Putri, L. (2021). Pendidikan Kesehatan untuk Mencegah Stigma pada Penderita Penyakit Menular di Indonesia. *Jurnal Komunikasi Kesehatan*, 14(4), 250-258.
- World Bank. (2022). Primary Health Care Performance Initiative Country Report: Indonesia. Washington D.C.: World Bank Group.
- World Health Organization (WHO). (2005). International Health Regulations (2nd ed.). Geneva: WHO.
- World Health Organization (WHO). (2018). Essential Health Services for Controlling Infectious Diseases: A Policy Brief. Geneva: WHO.
- World Health Organization (WHO). (2020). Global Strategy on Digital Health 2020–2025. Geneva: WHO.
- Yusuf, M. (2021). Community-Based Public Health Emergency Response: Case Study in Indonesia. *Journal of Disaster and Risk Reduction*, 5(1), 45–60.
- Yuwono, T., & Herawati, D. (2019). Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Akses Layanan Kesehatan di Wilayah Miskin dan Terpencil Indonesia. *Jurnal Ekonomi dan Kesehatan*, 27(3), 78-86.
- Zhao, H., *et al.* (2020). Coordination in Public Health Responses to Infectious Diseases: A Case Study of COVID-19 in China. *Lancet Global Health*, 8(5), 689-697.



GLOSARIUM

Antibiotik	Obat yang digunakan untuk menghambat pertumbuhan atau membunuh bakteri penyebab infeksi, namun tidak efektif terhadap virus atau jamur.
Eliminasi	Pengurangan kasus penyakit tertentu hingga ke tingkat nol dalam wilayah geografis tertentu melalui intervensi kesehatan yang berkelanjutan.
Endemis	Suatu kondisi di mana penyakit tertentu secara konsisten terjadi di wilayah atau populasi tertentu dalam jangka waktu lama dengan tingkat prevalensi yang relatif tetap.
Epidemiologi	Ilmu yang mempelajari pola distribusi, determinan, dan faktor risiko penyakit atau masalah kesehatan dalam populasi manusia untuk tujuan pengendalian dan pencegahan secara efektif.
Eradikasi	Penghapusan total dan permanen penyakit menular dari seluruh dunia sehingga intervensi kesehatan tidak lagi diperlukan.
Imunisasi	Proses pemberian antigen atau vaksin ke dalam tubuh seseorang untuk merangsang sistem imun menghasilkan kekebalan terhadap penyakit tertentu tanpa menyebabkan penyakit tersebut.
Infeksi	Proses masuk dan berkembangnya mikroorganisme patogen dalam tubuh inang yang dapat menimbulkan gangguan fungsi fisiologis dan memicu respon imun.
Insidensi	Jumlah kasus baru dari suatu penyakit yang muncul dalam populasi tertentu selama periode waktu tertentu, dan digunakan untuk mengukur laju penyebaran penyakit.

Isolasi	Tindakan memisahkan individu yang terinfeksi dari individu sehat untuk mencegah penyebaran penyakit menular dalam komunitas.
Karantina	Pembatasan aktivitas atau pemisahan individu yang terpapar penyakit menular namun belum menunjukkan gejala, untuk mencegah kemungkinan penyebaran selama masa inkubasi.
Mikroba	Organisme mikroskopis seperti bakteri, virus, jamur, dan protozoa yang dapat hidup bebas atau bersimbiosis, dan sebagian darinya bersifat patogenik.
Pandemi	Penyebaran penyakit menular yang terjadi secara global atau lintas benua dengan dampak yang luas terhadap kesehatan masyarakat dan sistem pelayanan kesehatan.
Patogen	Mikroorganisme seperti virus, bakteri, jamur, atau parasit yang memiliki kemampuan untuk menyebabkan penyakit pada manusia, hewan, atau tumbuhan.
Prevalensi	Jumlah total kasus penyakit, baik baru maupun lama, dalam suatu populasi pada waktu tertentu, yang menggambarkan beban penyakit di masyarakat.
Profilaksis	Tindakan medis atau non-medis yang dilakukan untuk mencegah timbulnya penyakit sebelum individu terpapar atau saat risiko penularan tinggi.
Resistensi	Kemampuan mikroorganisme untuk bertahan hidup dan berkembang biak meskipun telah diberikan terapi antimikroba, yang menyebabkan pengobatan menjadi tidak efektif.
Surveilans	Sistem pengumpulan, analisis, dan interpretasi data kesehatan secara berkesinambungan untuk mendeteksi dini, memantau tren penyakit, dan mengarahkan intervensi kesehatan masyarakat.
Transmisi	Proses penularan agen infeksius dari satu individu atau sumber ke individu lainnya, baik melalui kontak langsung maupun tidak langsung.

Vaksin	Zat atau sediaan biologis yang mengandung bagian mikroorganisme patogen yang dilemahkan atau dimatikan, dan digunakan untuk membentuk imunitas spesifik terhadap penyakit menular.
Vektor	Organisme hidup, seperti nyamuk atau lalat, yang menjadi perantara penularan agen infeksius dari satu inang ke inang lainnya.
Wabah	Kejadian meningkatnya jumlah kasus penyakit secara tajam dan tidak biasa dalam suatu waktu dan lokasi tertentu, yang menunjukkan adanya penyebaran luar biasa dari agen infeksius.
Zoonosis	Penyakit infeksius yang dapat ditularkan secara alami dari hewan vertebrata ke manusia dan sebaliknya, serta seringkali memiliki dampak besar terhadap kesehatan masyarakat.



indeks

A

akademik · 8
aksesibilitas · 54, 58, 66, 138
audit · 153, 175

B

big data · 14, 55, 56, 58, 172, 176

C

cloud · 54, 57

D

digitalisasi · 14, 17, 122, 147, 148, 161, 164, 172, 174
distribusi · 10, 21, 22, 23, 24, 31, 32, 34, 36, 37, 39, 43, 44, 52, 54, 55, 60, 67, 68, 82, 86, 89, 95, 98, 106, 108, 120, 121, 123, 124, 126, 127, 132, 135, 138, 142, 144, 147, 155, 156, 165, 166, 172, 175, 178, 179, 191
domestik · 177

E

ekonomi · 1, 4, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 17, 19, 25, 28, 30, 37, 60, 61, 63, 70, 74, 103, 110,

Buku Referensi

119, 123, 124, 125, 126, 128, 129, 130, 131, 133, 134, 137, 170

etnis · 138, 162

F

finansial · 10, 110
fiskal · 170
fleksibilitas · 163, 164

G

genetika · 154
geografis · 1, 2, 10, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 27, 43, 52, 54, 56, 66, 104, 106, 111, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 132, 134, 139, 147, 160, 191
globalisasi · 1, 2, 44, 103, 116

H

hooks · 13, 112, 177

I

implikasi · 3, 43
infrastruktur · 7, 10, 32, 38, 51, 54, 58, 61, 65, 66, 68, 107, 108, 119, 120, 121, 122, 124, 125, 127, 128, 131, 143, 149, 151, 152, 166, 169, 172, 176, 179

inklusif · 14, 103, 107, 111, 113, 117, 130, 134, 139, 142, 147, 149, 161, 165, 170, 174
inovatif · 112, 152, 155
integrasi · 17, 33, 53, 78, 100, 104, 106, 107, 144, 147, 149, 154, 157, 165, 168, 170, 176
integritas · 172
interaktif · 112, 141
investasi · 99, 106, 145, 157, 165, 169, 171

K

kolaborasi · 14, 18, 28, 30, 31, 37, 53, 68, 71, 82, 83, 86, 91, 94, 96, 100, 101, 103, 106, 108, 115, 117, 131, 142, 154, 157, 160, 165, 168, 169, 178, 179, 199
komprehensif · 12, 30, 37, 63, 69, 73, 116, 119, 134, 149, 165, 178, 199
konkret · 136, 149, 177
konsistensi · 166

M

manajerial · 107
manifestasi · 3
manufaktur · 12
mikroorganisme · 5, 78, 80, 191, 192

O

otoritas · 41, 45, 46, 47, 48, 49, 51, 53, 56, 57, 60, 92, 94, 96, 117, 129, 173

P

politik · 95, 128, 167
proyeksi · 178

R

rasional · 140
real-time · 27, 32, 50, 51, 52, 54, 55, 57, 69, 93, 122, 133, 149, 158, 171, 175, 176
regulasi · 92, 95, 104, 108, 137, 141, 150, 151, 152, 153, 154, 156, 174, 175
revolusi · 151

S

siber · 150
stabilitas · 1
stigma · 4, 10, 12, 16, 18, 20, 22, 81, 109, 110, 113, 117, 134, 135, 137, 138, 139, 142, 166

T

transformasi · 17, 21, 101, 133, 147, 169
transparansi · 95, 110, 137, 140, 169

U

universal · 6, 128, 189

W

workshop · 97



BIOGRAFI PENULIS



Agus Fitriangga, MKM.

Lahir di Pontianak, 26 Agustus 1979. Lulus S2 di Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat FKM Universitas Indonesia tahun 2007. Saat ini sebagai Dosen di Universitas Tanjungpura Pontianak Kalimantan Barat pada Program Studi Kedokteran Fakultas Kedokteran.

Buku Referensi

PENGENDALIAN PENYAKIT MENULAR DI INDONESIA

STRATEGI, KEBIJAKAN, DAN IMPLEMENTASI

Buku referensi "Pengendalian Penyakit Menular di Indonesia: Strategi, Kebijakan, dan Implementasi" membahas secara komprehensif berbagai upaya yang dilakukan dalam mengatasi penyakit menular yang masih menjadi tantangan besar di Indonesia. Melalui pendekatan multidisiplin, buku referensi ini membahas kerangka strategis nasional, kebijakan kesehatan yang adaptif, serta implementasi program di berbagai tingkatan, mulai dari pusat hingga daerah. Disertai dengan data terkini, studi kasus, dan analisis kebijakan, buku referensi ini memberikan gambaran nyata mengenai dinamika pengendalian penyakit seperti tuberkulosis, HIV/AIDS, malaria, dan lainnya. Selain itu, buku referensi ini membahas peran penting kolaborasi lintas sektor, pemberdayaan masyarakat, serta inovasi dalam sistem surveilans dan respons cepat terhadap wabah. Ditujukan bagi akademisi, praktisi, mahasiswa, dan pengambil kebijakan, buku referensi ini diharapkan menjadi referensi strategis dan praktis dalam memperkuat sistem ketahanan kesehatan Indonesia di tengah tantangan global yang terus berkembang.



mediapenerbitindonesia.com
 +6281362150605
 Penerbit Idn
 @pt.mediapenerbitidn

